

**Законодательное Собрание Свердловской области**

**Д О К Л А Д  
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2016 ГОДУ**

Екатеринбург

2017

Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2016 году подготовлен Уральским институтом регионального законодательства в соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» и по поручению Законодательного Собрания Свердловской области

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	10
РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ .....	13
Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти.....	13
§ 1. Устав Свердловской области.....	13
§ 2. Законодательство о символах и праздниках Свердловской области .....	15
§ 3. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области .....	16
§ 4. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области и наименованиях географических объектов в Свердловской области .....	18
§ 5. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области .....	21
1. Законодательное Собрание Свердловской области .....	21
2. Губернатор Свердловской области .....	22
3. Правительство Свердловской области .....	24
4. Областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области .....	28
5. Территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области .....	33
6. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области.....	34
7. Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области.....	36
8. Счетная палата Свердловской области.....	36
§ 6. Законодательство о государственных должностях Свердловской области .....	38
§ 7. Законодательство о государственной гражданской службе Свердловской области .....	41
§ 8. Законодательство о выборах и референдумах в Свердловской области .....	43
§ 9. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области .....	45

§ 10. Законодательство о международных и внешнеэкономических связях Свердловской области .....	49
§ 11. Законодательство о правовых актах в Свердловской области.....	51
§ 12. Законодательство о предоставлении государственных и муниципальных услуг.....	54
Глава 2. Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.....	60
§ 1. Законодательство в сфере защиты права на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области .....	60
§ 2. Законодательство в сфере защиты права на объединение.....	62
§ 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка .....	62
§ 4. Законодательство в сфере защиты права на проведение публичных мероприятий .....	65
§ 5. Законодательство о бесплатной юридической помощи.....	65
Глава 3. Законодательство об организации местного самоуправления .....	65
§ 1. Законодательство об органах местного самоуправления и муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области .....	65
§ 2. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями .....	68
§ 3. Законодательство о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области .....	70
§ 4. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области.....	72
§ 5. Законодательство об особенностях организации местного самоуправления в отдельных видах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области .....	73
§ 6. Законодательство о границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области .....	74
Глава 4. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области .....	74

§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области .....	74
§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений.....	78
§ 3. Законодательство о налогах.....	91
§ 4. Законодательство о государственно-частном партнерстве .....	95
Глава 5. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности.....	96
§ 1. Законодательство в сфере промышленности и энергетики.....	96
§ 2. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности.....	101
§ 3. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения.....	106
§ 4. Законодательство в сфере торговой деятельности.....	109
Глава 6. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки.....	111
§ 1. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности .....	111
§ 2. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки некоммерческих организаций.....	115
Глава 7. Законодательство в сфере регулирования жилищных отношений .....	116
§ 1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений .....	116
§ 2. Законодательство в сфере регулирования оплаты жилых помещений и коммунальных услуг.....	119
§ 3. Законодательство в сфере защиты прав граждан на жилое помещение .....	120
§ 4. Законодательство в сфере содействия реализации прав граждан на приобретение жилья экономического класса .....	122
§ 5. Законодательство об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах .....	124
Глава 8. Законодательство в социальной сфере .....	129
§ 1. Законодательство в сфере образования.....	129
§ 2. Законодательство в сфере культуры.....	133
§ 3. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан .....	138

§ 4. Законодательство в сфере физической культуры и спорта, туризма .....	142
§ 5. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости .....	145
§ 6. Законодательство в сфере социального обеспечения и социального обслуживания.....	149
1. Социальная поддержка отдельных категорий граждан.....	149
2. Социальная помощь, социальное обслуживание и иные вопросы социального обеспечения .....	156
Глава 9. Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании.....	160
§ 1. Законодательство об охране окружающей среды.....	160
§ 2. Законодательство об особо охраняемых территориях .....	163
§ 3. Земельное законодательство .....	165
§ 4. Лесное законодательство .....	169
§ 5. Законодательство о недрах .....	170
§ 6. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания.....	171
Глава 10. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области .....	173
§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области .....	173
§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области .....	177
§ 3. Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера .....	178
§ 4. Законодательство об обеспечении продовольственной безопасности.....	181
§ 5. Законодательство об обеспечении общественной безопасности.....	182
<b>РАЗДЕЛ 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ .....</b>	<b>183</b>

§ 1. Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2016 году .....	183
§ 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2016 году .....	185
§ 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2016 году .....	227
<b>РАЗДЕЛ 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2016 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И УСТАВУ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ .....</b>	<b>231</b>
§ 1. Рассмотрение в 2016 году судами общей юрисдикции обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству .....	231
§ 2. Рассмотрение в 2016 году Уставным Судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области Уставу Свердловской области .....	246
<b>РАЗДЕЛ 4. РАССМОТРЕНИЕ В 2016 ГОДУ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРОТЕСТОВ ПРОКУРОРА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ЗАКОНЫ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....</b>	<b>254</b>
<b>РАЗДЕЛ 5. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МОНИТОРИНГА ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ .....</b>	<b>256</b>
<b>РАЗДЕЛ 6. ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОСТОЯНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ .....</b>	<b>283</b>
§ 1. Соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы. ....	283

§ 2. Реализация государственными органами Свердловской области правотворческих полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области. ....	289
§ 3. Системность и полнота законодательства Свердловской области .....	293
§ 4. Юрико-техническое состояние законодательства Свердловской области, наличие коррупциогенных факторов и коллизий норм права .....	311
<b>РАЗДЕЛ 7. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ....</b>	<b>314</b>
§ 1. Оценка эффективности реализации в 2012 – 2016 годах Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и предложения по повышению эффективности реализации этого Закона Свердловской области .....	314
§ 2. Оценка эффективности реализации в 2013 – 2016 годах Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» и предложения по повышению эффективности реализации этого Закона Свердловской области.....	326
§ 3. Оценка эффективности реализации в 2013 – 2016 годах Закона Свердловской области «О молодежи в Свердловской области» и предложения по повышению эффективности реализации этого Закона Свердловской области .....	347
§ 4. Оценка эффективности реализации в 2014 – 2016 годах Закона Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» и предложения по повышению эффективности реализации этого Закона Свердловской области .....	355
§ 5. Оценка эффективности реализации в 2015 – 2016 годах Закона Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» и предложения по повышению эффективности реализации этого Закона Свердловской области .....	361
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>376</b>
Приложение 1. Перечень законов Свердловской области, принятых в 2016 году .....	379
Приложение 2. Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области,	



	внесенными разными субъектами права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2016 году .....	393
Приложение 3.	Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2016 году .....	394
Приложение 4.	Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2016 году .....	395

## Введение

Целью настоящего Доклада является системный анализ состояния законодательства Свердловской области в 2016 году, а также выработка предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области.

Объектом анализа в Докладе являются:

1) законодательство Свердловской области в целом и отдельные нормативные правовые акты Свердловской области, в том числе:

- Устав Свердловской области;
- законы Свердловской области;
- постановления Законодательного Собрания Свердловской области нормативного характера;
- указы Губернатора Свердловской области нормативного характера;
- постановления Правительства Свердловской области нормативного характера;
- нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области;
- нормативные правовые акты иных государственных органов Свердловской области;

2) осуществление Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области, в том числе направленного на совершенствование законодательства Свердловской области;

3) рассмотрение судами обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству и Уставу Свердловской области;

4) рассмотрение Законодательным Собранием Свердловской области протестов прокурора Свердловской области на законы Свердловской области;

5) эффективность реализации отдельных законов Свердловской области;

6) информация о рассмотрении судами заявлений о признании постановлений Правительства Свердловской области, нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области противоречащими законам полностью или в части, а также информация о рассмотрении протестов прокурора Свердловской области на указанные нормативные правовые акты Свердловской области.

Основное внимание в Докладе уделяется анализу законов Свердловской области, принятых в 2016 году.

В 2016 году принято 155 законов Свердловской области, из них:

- 21 закон Свердловской области с неопределенным сроком действия, имеющий самостоятельное значение;
- 7 законов Свердловской области с определенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;
- 124 закона, вносящих изменения в законы Свердловской области;
- 3 закона, предусматривающих утрату силы законов Свердловской области.

Перечень законов Свердловской области, принятых в 2016 году, приведен в приложении 1 к Докладу.

В порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2016 году вносились проекты законов Свердловской области следующими субъектами права законодательной инициативы:

- 1) Губернатором Свердловской области – 15 проектов;
- 2) Правительством Свердловской области – 40 проектов;
- 3) депутатами Законодательного Собрания Свердловской области – 134 проекта;
- 4) прокурором Свердловской области – 7 проектов;
- 5) органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области – 14 проектов.

Сведения о прохождении проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы, стадий законодательного процесса приведены в приложении 2 к Докладу.

В процессе рассмотрения проектов законов Свердловской области, внесенных в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2016 году, проводилась их экспертиза Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства. По результатам этих экспертиз в Законодательное Собрание Свердловской области направлены заключения:

- 1) Губернатором Свердловской области – 57 заключений;
- 2) Правительством Свердловской области – 97 заключений;
- 3) государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области – 183 заключения;
- 4) Прокуратурой Свердловской области – 28 заключений;
- 5) Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области – 176 заключений;
- 6) Экспертным советом Уральского института регионального законодательства – 193 заключения.

Сведения о количестве заключений с замечаниями, количестве заключений, в которых отмечается наличие коррупциогенных факторов, количестве заключений, содержащих замечания, которые учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области, приведены в приложении 3 к Докладу.

В 2016 году Законодательным Собранием Свердловской области принято 755 постановлений, в том числе 23 нормативного характера.

Губернатором Свердловской области в 2016 году принято 852 указа, в том числе 85 нормативного характера.

В 2016 году Правительством Свердловской области принято 994 постановления, в том числе 618 нормативного характера.

Областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2016 году принято более 40000 правовых актов, в том числе 892 нормативного характера.

В 2016 году государственными органами осуществлялись мероприятия, направленные на реализацию областного законодательства в сфере мониторинга региональных нормативных правовых актов и практики их применения. Сводная информация о результатах осуществления областного мониторинга отражена в разделе 5.

В Докладе осуществляется анализ реализации в нормативных правовых актах Свердловской области предложений по совершенствованию областного законодательства, направленных в 2016 году в государственные органы органами местного самоуправления, общественными организациями и заинтересованными гражданами.

В Докладе проводится исследование полноты и системности областного законодательства, наличия потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, юрико-технического состояния законодательства. В результате анализа выявлены положительные моменты и отдельные недостатки в областном законодательстве, сформулированы предложения по его совершенствованию.

Сведения о материалах, использованных при подготовке настоящего Доклада, приведены в приложении 4.

## **Раздел 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ**

### **Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти**

#### **§ 1. Устав Свердловской области**

В 2016 году приняты следующие законы, предусматривающие внесение изменений в Устав:

- 1) Закон Свердловской области от 7 июня 2016 года № 54-ОЗ;
  - 2) Закон Свердловской области от 17 октября 2016 года № 86-ОЗ;
  - 3) Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 134-ОЗ.
- Законом от 7 июня 2016 года № 54-ОЗ:

- 1) Устав приведен в соответствие с Федеральными законами:

- от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения полномочия Губернатора по назначению в случаях, установленных федеральным законом, членов конкурсных комиссий по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования и членов конкурсных комиссий для рассмотрения кандидатур на замещение должности главы местной администрации;

- от 15 февраля 2016 года № 24-ФЗ «О внесении изменения в статью 125 Федерального закона «О противодействии коррупции» в части дополнения компетенции Свердловской области новым полномочием в сфере противодействия коррупции – полномочием по возможности установления законами для государственных гражданских служащих Свердловской области иных запретов, ограничений, обязательств и требований к служебному поведению, помимо предусмотренных федеральными законами;

- 2) в целях совершенствования положений Устава Свердловской области:

- из перечня источников официального опубликования правовых актов Свердловской области исключено Собрание законодательства Свердловской области в связи с прекращением выпуска этого издания;

- продлен с 4 до 10 дней срок официального опубликования законов Свердловской области в целях создания условий для размещения (опубликования) законов Свердловской области на «Официальном интернет-портале правовой информации».

Законом от 17 октября 2016 года № 86-ОЗ в Устав внесены следующие взаимосвязанные изменения, затрагивающие структуру исполнительной власти Свердловской области:

- 1) упразднена должность председателя Правительства и учреждены должности первых заместителей Губернатора и заместителей Губернатора, которые входят в состав Правительства;

2) в Уставе закреплены нормы о том, что Правительство состоит из Губернатора и членов Правительства, Губернатор формирует Правительство, руководит Правительством, определяет основные направления его деятельности и несет ответственность за нее;

3) в связи с введением новых государственных должностей – первых заместителей Губернатора и заместителей Губернатора закреплены новые полномочия высших органов государственной власти Свердловской области, в частности:

- полномочие Законодательное Собрание по даче согласия на назначение первых заместителей Губернатора;

- полномочие Губернатора по назначению на должность с согласия Законодательного Собрания первых заместителей Губернатора;

- полномочие Губернатора по назначению на должность заместителей Губернатора;

- полномочие Губернатора по определению полномочий первых заместителей Губернатора и заместителей Губернатора, по распределению обязанностей между ними;

4) в связи с изменением структуры Правительства и полномочий высших органов государственной власти Свердловской области в Уставе установлена новая процедура формирования Правительства;

5) установлено положение о том, что назначение на должность и освобождение от должности руководителей областных исполнительных органов государственной власти и руководителей территориальных исполнительных органов государственной власти осуществляется Губернатором непосредственно (не требуется представления иных должностных лиц Свердловской области);

6) определено, что временное исполнение обязанностей Губернатора может осуществлять один из первых заместителей Губернатора в соответствии с распределением обязанностей;

7) из Устава исключены:

- положение, дающее Губернатору право отменять нормативные правовые акты Правительства (в связи с тем, что эти акты принимаются Правительством под руководством Губернатора);

- положение о том, что Правительство ответственно перед Губернатором (в связи с включением Губернатора непосредственно в состав Правительства).

Законом от 19 декабря 2016 года № 134-ОЗ Устав приведен в соответствие с Федеральными законами:

1) от 30 июня 2016 года № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации», которым внесены изменения в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части терминологического уточнения;

2) от 3 июля 2016 года № 297-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании», которым внесены изменения в Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образова-

нии» в части изменения порядка формирования конкурсных комиссий по рассмотрению кандидатур на должности глав закрытых административно-территориальных образований;

3) от 3 июля 2016 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», которым внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части уточнения формулировки полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по утверждению документации по планировке территории.

Этим Законом наименования закрытых административно-территориальных образований, расположенных на территории Свердловской области, приведены в точное соответствие с Указами Президента Российской Федерации:

- от 16 марта 1996 года № 386 «Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования – г. Новоуральска Свердловской области»;

- от 1 февраля 1997 года № 75 «Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования – г. Лесного Свердловской области»;

- от 4 января 2001 года № 1 «Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования – поселка Уральского Свердловской области»;

- от 23 июня 2003 года № 696 «Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования – поселка Свободного Свердловской области».

## **§ 2. Законодательство о символах и праздниках Свердловской области**

В 2016 году в целях совершенствования законодательства Свердловской области о праздниках Указом Губернатора от 8 сентября 2016 года № 512-УГ внесены изменения в Указ Губернатора «О праздниках Свердловской области», в соответствии с которыми праздник День народов Среднего Урала перенесен со второй субботы апреля на первое воскресенье сентября.

В рассматриваемой сфере принят Приказ Министерства международных и внешнеэкономических связей «Об утверждении Порядка изготовления, использования, учета, хранения и уничтожения печати, бланков и иных носителей изображения герба Свердловской области, а также печати с изображением герба Российской Федерации, используемых в Министерстве международных и внешнеэкономических связей Свердловской области». Этим Порядком урегулированы вопросы:

1) изготовления печатей, бланков и иных носителей изображения герба Свердловской области, а также печати с изображением герба Российской Феде-

рации, используемых Министерством международных и внешнеэкономических связей;

2) использования печатей, бланков и иных носителей изображения герба Свердловской области, а также печати с изображением герба Российской Федерации в Министерстве международных и внешнеэкономических связей;

3) организации учета и хранения гербовых печатей и бланков Министерства международных и внешнеэкономических связей;

4) уничтожения носителей изображения герба, используемых в Министерстве международных и внешнеэкономических связей.

### **§ 3. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области**

В 2016 году в целях приведения Законов «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области» и «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» в соответствии с федеральным законодательством Законом от 26 апреля 2016 года № 41-ОЗ в них внесены изменения, согласно которым в формулировке одной из мер социальной поддержки, предоставляемой гражданам, которым присвоено почетное звание Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области» и гражданам, которые награждены знаком отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью», понятие «пригородные маршруты» заменено понятием «пригородное сообщение», понятие «междугородные маршруты» – понятием «междугородное сообщение».

В 2016 году принят ряд иных нормативных правовых актов, входящих в состав законодательства о наградах, почетных и иных званиях.

Постановлением Законодательного Собрания от 13 декабря 2016 года № 341-ПЗС внесены изменения в Положение о Почетной грамоте Законодательного Собрания, согласно которым, в частности, устанавливается новый размер квоты на награждение Почетной грамотой Законодательного Собрания:

1) 12 – в случае, если инициатором выступает депутат Законодательного Собрания, за исключением председателя Законодательного Собрания (ранее – 10),

2) 1 – на 7 тысяч избирателей, зарегистрированных на территории муниципального образования в случае, если инициатором выступает представительный орган муниципального образования (ранее – на 7 тысяч избирателей, проживающих на территории муниципального образования).

В рассматриваемой сфере принят ряд указов Губернатора и постановлений Правительства:

1) Указ Губернатора «О Почетном дипломе Губернатора Свердловской области», которым:

- учрежден Почетный диплом Губернатора;
- установлено, что Почетный диплом является формой поощрения за достижения в сфере промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта, науки, образования, здравоохранения, культуры, спорта, других сферах жизни общества, а также за укрепление законности и правопорядка, обеспече-



ние общественной безопасности на территории Свердловской области и активную благотворительную деятельность;

- определено, что Почетным дипломом могут быть награждены муниципальные образования, органы местного самоуправления муниципальных образований, организации, в том числе общественные объединения, независимо от их организационно-правовых форм, осуществляющие свою деятельность на территории Свердловской области;

- перечислены инициаторы ходатайств о награждении Почетным дипломом;

- утверждено описание Почетного диплома;

2) Указ Губернатора «О Благодарственном письме Губернатора Свердловской области», которым:

- учреждено Благодарственное письмо Губернатора;

- установлено, что Благодарственное письмо является формой поощрения за заслуги в профессиональной, трудовой или общественной деятельности, за многолетний добросовестный труд, организацию и проведение мероприятий, имеющих важное государственное и (или) общественное значение, а также в связи с юбилейными датами и профессиональными праздниками;

- определено, что Благодарственным письмом могут быть награждены граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, органы местного самоуправления муниципальных образований, организации, в том числе общественные объединения, независимо от их организационно-правовых форм, осуществляющие свою деятельность на территории Свердловской области;

- перечислены инициаторы ходатайств о награждении Благодарственным письмом;

3) Постановление Правительства от 22 декабря 2016 года № 894-ПП, которым изложен в новой редакции перечень документов, подтверждающих соблюдение условий присвоения звания «Ветеран труда Свердловской области».

В 2016 году в рассматриваемой сфере также приняты:

1) Приказ Министерства общего и профессионального образования «О наградах Министерства общего и профессионального образования», которым учреждены награды указанного Министерства – Почетная грамота и Благодарность, а также утверждено Положение о них, которым установлено, что:

- награды Министерства общего и профессионального образования являются формой поощрения и морального стимулирования труда работников и коллективов организаций, расположенных на территории Свердловской области, за заслуги в сфере образования, а также за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу в Министерстве, выполнение заданий особой важности и сложности и эффективную муниципальную службу в сфере управления образованием;

- Почетной грамотой Министерства награждаются работники, внесшие значительный вклад в реализацию задач в сфере образования;

- Благодарность Министерства объявляется работникам за участие в конкретных мероприятиях, связанных с проведением отдельных акций (конкурсов, олимпиад, смотров, выставок, фестивалей и других мероприятий), организуе-

мых Министерством, выполнением на высоком профессиональном уровне поручений Министерства в сфере образования, активным личным участием в благотворительной деятельности, качественным исполнением служебных (должностных) обязанностей;

2) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии «Об учреждении почетной грамоты имени Л.И. Брусницына», в котором:

- установлено, что почетная грамота награждаются граждане Российской Федерации за личные заслуги в развитии золотодобывающей промышленности Свердловской области;

- определено, что вручение грамот проводится ежегодно и приурочивается к 28 мая – дню издания Сенатского Указа «О предоставлении права всем Российским подданным отыскивать и разрабатывать золотые и серебряные руды с платежом в казну подати» (1812 года).

#### **§ 4. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области и наименованиях географических объектов в Свердловской области**

В 2016 году в Областной закон «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» Законом от 11 февраля 2016 года № 6-ОЗ внесены изменения, направленные на уточнение положений, регулирующих порядок учета мнения представительных органов муниципальных образований по вопросам административно-территориального устройства Свердловской области.

В целях совершенствования административно-территориального устройства Свердловской области приняты следующие Законы, предусматривающие упразднение отдельных населенных пунктов, расположенных на территории Свердловской области:

1) от 11 февраля 2016 года № 7-ОЗ – об упразднении поселка Второй, расположенного на территории административно-территориальной единицы «Верхнесалдинский район»;

2) от 26 апреля 2016 года № 38-ОЗ – об упразднении поселков с предполагаемыми наименованиями Верхняя Косьва и Усть-Тыпыл, расположенных на территории административно-территориальной единицы «город Карпинск»;

3) от 14 ноября 2016 года № 105-ОЗ – об упразднении поселка Посолка, расположенного на территории административно-территориальной единицы «Таборинский район»;

4) от 14 ноября 2016 года № 108-ОЗ – об упразднении поселков Дальний Буланаш, Елховский, Каменка, Катковские Поля, Среднеборовской и Упор, расположенных на территории административно-территориальной единицы «Артемковский район».

Упразднение указанных населенных пунктов обусловлено тем, что в них отсутствуют зарегистрированные по месту жительства и фактически постоянно проживающие граждане, жилые, административные и хозяйственные постройки, социальная, транспортная и иная инфраструктура.

Кроме того, в 2016 году приняты следующие законы об изменении административно-территориального деления Свердловской области:

1) от 11 февраля 2016 года № 4-ОЗ, предусматривающий преобразование в виде присоединения к населенному пункту город Екатеринбург поселков Глубокое, Гора Хрустальная, Козловский, Лиственный, Мостовка, Перегон, Приисковый, Светлая Речка, Семь Ключей, Хутор и Ягодный, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской «город Екатеринбург»;

2) от 26 апреля 2016 года № 39-ОЗ, предусматривающий образование поселка с предполагаемым наименованием Чашавита, расположенного на территории административно-территориальной единицы – закрытое административно-территориальное образование «город Лесной» (в этот Закон внесены изменения Законом от 19 декабря 2016 года № 152-ОЗ, в части приведения наименования административно-территориальной единицы в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 1997 года № «Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования – г. Лесного Свердловской области»);

3) от 14 ноября 2016 года № 106-ОЗ, предусматривающий преобразование села Чупино, расположенного на территории административно-территориальной единицы «Пышминский район», в виде присоединения к нему поселка Проселок, расположенного на территории административно-территориальной единицы «Пышминский район»;

4) от 19 декабря 2016 года № 143-ОЗ, предусматривающий преобразование села Кировское, расположенного на территории административно-территориальной единицы «Алапаевский район», в виде присоединения к нему деревни Швецова, расположенной на территории административно-территориальной единицы «Алапаевский район».

В 2016 году также принят Закон от 11 февраля 2016 года № 5-ОЗ, в соответствии с которым внесено изменение в Закон «Об образовании сельского населенного пункта с предполагаемым наименованием деревня Билейский рыбопитомник, расположенного на территории Богдановичского района» в части уточнения наименования населенного пункта.

В целях реализации правотворческого полномочия, закрепленного в Законе «Об отдельных вопросах присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов в Свердловской области», принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка проведения экспертизы расчетов необходимых затрат на присвоение наименований географическим объектам или переименование географических объектов в Свердловской области». В соответствии с указанным Порядком:

1) под расчетами необходимых затрат на присвоение наименований географическим объектам или переименование географических объектов, прилагаемых к предложениям, понимается расчет объема финансовых затрат органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, юридических и физических лиц, необходимых для финансирования работ (услуг), связанных с присвоением наименований географическим объектам или переименованием географических объектов, в том числе:

на выпуск (изготовление) и (или) пере выпуск (замену), установку географических и дорожных указателей, памятников с наименованиями географических объектов, которым присваиваются наименования или наименования которых изменяются;

на оформление (переоформление, внесение изменений, изготовление) правоустанавливающих документов (в том числе государственные пошлины, услуги нотариуса);

на разработку (внесение изменений) документов территориального планирования;

на оформление (переоформление, внесение изменений, изготовление) правоустанавливающих документов (в том числе государственные пошлины, услуги нотариуса);

2) расчет необходимых затрат проводится в целях выявления и оценки расходов (одномоментных и возникающих в последующие периоды времени) федерального бюджета, областного бюджета, местных бюджетов муниципальных образований, юридических и физических лиц, которые могут возникнуть при принятии решения о присвоении наименований географическим объектам или переименовании географических объектов;

3) расчет необходимых затрат на присвоение наименования географическому объекту или переименование географического объекта осуществляется инициатором подготовки предложения в российских рублях путем расчета предполагаемых прямых финансовых затрат;

4) к расчету необходимых затрат на присвоение наименований географическим объектам или переименование географических объектов прилагаются документы, обосновывающие (подтверждающие) объемы расходов и произведенных вычислений по каждому виду представленных затрат, подготовленные в установленном порядке не ранее чем за один календарный год, предшествующий направлению предложения;

5) под экспертизой затрат понимается анализ примененных методов расчета необходимых затрат и оценка обоснованности, достоверности произведенных вычислений по каждому виду представленных затрат на присвоение наименований географическим объектам или переименование географических объектов, а также установление не учтенных инициатором подготовки предложения затрат;

6) по результатам проведенной экспертизы необходимых затрат на присвоение наименований географическим объектам или переименование географических объектов, проведенной исполнительными органами государственной власти Свердловской области, информации (при ее наличии) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, уполномоченный орган в течение 10 календарных дней подготавливает сводный отчет и проект заключения Правительства в форме распоряжения Правительства о направлении сводного отчета;

7) общий срок подготовки и направления в Законодательное Собрание заключения Правительства не должен превышать 45 рабочих дней со дня поступления предложений и документов, прилагаемых к предложениям в соответствии законом, в Правительство.

## **§ 5. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области**

### **1. Законодательное Собрание Свердловской области**

В 2016 году в Закон Свердловской области «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области» Законом от 19 декабря 2016 года № 150-ОЗ внесены изменения, согласно которым:

- Законодательное Собрание при осуществлении контроля за исполнением областного бюджета и бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, за исполнением территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи проводит следующие контрольные мероприятия:

рассмотрение вопроса о даче согласия на утверждение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

рассмотрение вопроса о даче согласия на внесение изменений в территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

- определен порядок рассмотрения вопросов о даче согласия на утверждение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, на внесение в нее изменений.

Законом от 19 декабря 2016 года № 138-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области» в части совершенствования процедуры назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области.

В 2016 году принят ряд нормативных правовых актов Законодательного Собрания, направленных на совершенствование организации и деятельности Законодательного Собрания, в том числе:

1) Постановление от 11 октября 2016 года № 7-ПЗС «О комитетах и постоянных комиссиях Законодательного Собрания Свердловской области», которым определена структура Законодательного Собрания, при этом предусмотрено создание:

- 8 комитетов Законодательного Собрания (численный состав комитетов – не более 7 человек):

по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды;

по бюджету, финансам и налогам;

по вопросам законодательства и общественной безопасности;

по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма;

по промышленной, инновационной политике и предпринимательству;

по развитию инфраструктуры и жилищной политике;

по региональной политике и развитию местного самоуправления;

по социальной политике;  
- 6 постоянных комиссий Законодательного Собрания (численный состав комиссий – не более 5 человек):

мандатная комиссия;

комиссия по Регламенту;

комиссия по предварительной подготовке материалов к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания Свердловской области кандидатур на должности судей;

комиссия по символам Свердловской области;

комиссия по межпарламентской деятельности;

комиссия по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Свердловской области;

2) Постановление Законодательного Собрания от 9 февраля 2016 года № 2714-ПЗС, которым внесено изменение в Положение о комиссии Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания;

3) Постановление Законодательного Собрания от 6 декабря 2016 года № 248-ПЗС, которым создана жилищная комиссия Законодательного Собрания, утверждено положение о ней;

4) Постановлениями Законодательного Собрания от 8 ноября 2016 года № 148-ПЗС и от 1 марта 2016 года № 2761-ПЗС внесены изменения в служебный распорядок Законодательного Собрания;

5) утверждены положения о комитетах Законодательного Собрания.

## **2. Губернатор Свердловской области**

В 2016 году в Закон «Об отзыве Губернатора Свердловской области» внесены изменения Законом от 7 июня 2016 года № 52-ОЗ в целях приведения указанного Закона в соответствие со следующими Федеральными законами:

1) от 15 февраля 2016 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей»;

2) от 9 марта 2016 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статью 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;

3) от 9 марта 2016 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации»;

4) от 5 апреля 2016 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на

участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 62 и 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

В целях приведения Закона «Об отзыве Губернатора Свердловской области» в соответствие с вышеуказанными федеральными законами:

- 1) внесены изменения в положения, регулирующие порядок:
  - проведения голосования по отзыву Губернатора и составления протокола участковой комиссии об итогах голосования;
  - проведения совместных агитационных мероприятий;
  - проведения агитации по вопросам проведения голосования по отзыву Губернатора в сетевых изданиях;
  - использования в агитационных материалах высказываний физических лиц;

2) включены положения, направленные на регулирование отношений, связанных с выдачей и использованием открепительных удостоверений.

В 2016 году в рассматриваемой сфере принят ряд нормативных правовых актов Губернатора, в том числе:

1) Указ Губернатора «О полномочиях первых заместителей Губернатора Свердловской области и заместителей Губернатора Свердловской области и распределении обязанностей между ними», которым:

- определены полномочия Первого Заместителя Губернатора, Первого Заместителя Губернатора – Руководителя Администрации Губернатора, заместителей Губернатора;
- утверждено распределение обязанностей между первыми заместителями Губернатора и заместителями Губернатора;

2) в целях совершенствования системы координационных, консультативных и совещательных органов при Губернаторе:

- созданы новые органы и утверждены положения о них:

Архитектурно-градостроительный совет при Губернаторе (Указ Губернатора от 15 марта 2016 года № 131-УГ);

Межведомственная комиссия Свердловской области по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей, по обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта (Указ Губернатора от 14 июля 2016 года № 408-УГ);

- упразднен ранее действовавший орган – Градостроительный совет при Губернаторе (Указ Губернатора от 15 марта 2016 года № 131-УГ);

- созданы при Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области рабочие группы:

- по взаимодействию с институтами гражданского общества (Указ Губернатора от 29 июля 2016 года № 441-УГ);

- по рассмотрению вопросов, касающихся соблюдения требований к должностному поведению лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (Указ Губернатора от 14 апреля 2016 года № 179-УГ);

- внесены изменения в положения:

о Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области (Указ Губернатора от 15 марта 2016 года № 125-УГ);

об Инвестиционном Совете при Губернаторе (Указ Губернатора от 15 марта 2016 года № 127-УГ);

о координационной комиссии по содействию развитию конкуренции в Свердловской области (Указ Губернатора от 5 мая 2016 года № 246-УГ);

о Консультативном совете по делам национальностей Свердловской области (Указ Губернатора от 14 июня 2016 года № 348-УГ);

о межведомственной комиссии по профилактике экстремизма в Свердловской области (Указ Губернатора от 4 июля 2016 года № 391-УГ);

о Комиссии при Губернаторе Свердловской области по формированию и подготовке резерва управленческих кадров Свердловской области (Указ Губернатора от 6 сентября 2016 года № 502-УГ);

о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов при Администрации Губернатора (Указ Губернатора от 15 марта 2016 года № 126-УГ).

В 2016 году Постановлениями Правительства от 29 января 2016 года № 60-ПП и от 22 июня 2016 года № 442-ПП внесены изменения в Порядок подготовки доклада Губернатора о фактически достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области и их планируемых значениях на трехлетний период.

### **3. Правительство Свердловской области**

В 2016 году в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 4 марта 2016 года № 16-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральными законами:

- от 28 ноября 2015 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части полномочия Правительства по утверждению инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение);

- от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» (исключено полномочие Правительства по определению периодов работы и (или) иной деятельности, иных периодов, включаемых в трудовой стаж, учитываемый при присвоении званий «Ветеран труда», и установлению порядка его исчисления и подтверждения);

- от 5 октября 2015 года № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и от-



дельные законодательные акты Российской Федерации» (компетенция Правительства дополнена полномочием по организации проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО));

2) от 17 октября 2016 года № 87-ОЗ – в связи с необходимостью приведения в соответствие с Уставом Свердловской области в части определения структуры исполнительной власти в Свердловской области:

- установлено, что в структуру Правительства входят Губернатор и члены Правительства, к которым относятся первые заместители Губернатора, заместители Губернатора и министры Свердловской области;

- определено, что Губернатор руководит Правительством и входит в состав Правительства;

- описаны основные функции первых заместителей Губернатора и заместителей Губернатора;

- установлено, что заседания Правительства проводятся под руководством Губернатора, а в случае его временного отсутствия заседание Правительства проводит один из первых заместителей Губернатора в соответствии с распределением обязанностей, в случае временного отсутствия Губернатора и первых заместителей Губернатора заседание Правительства проводит один из заместителей Губернатора в соответствии с распределением обязанностей;

3) от 19 декабря 2016 года № 135-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральными законами:

- от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (исключены полномочия Правительства по установлению размера платы за выдачу органом или организацией, осуществляющей хранение учетно-технической документации о ранее учтенном здании, сооружении, помещении или об объекте незавершенного строительства, кадастрового паспорта такого объекта, по организации участия органов государственной власти Свердловской области в информационном взаимодействии при ведении государственного кадастра недвижимости);

- от 2 июня 2016 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в статьи 263 и 261<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (компетенция Правительства дополнена полномочием по обеспечению содержания, развития и организации эксплуатации вертодромов и посадочных площадок, находящихся в государственной собственности Свердловской области);

- от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (введено полномочие Правительства по участию в реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений);

- от 23 июня 2016 года № 209-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (компетенция Правительства дополнена полномочием по установлению порядка и сроков составления запасных списков кандидатов в

присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции муниципальных образований);

- от 3 июля 2016 года № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» и от 3 июля 2016 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (исключено полномочие Правительства по определению областного исполнительного органа государственной власти Свердловской области, уполномоченного на принятие решений о проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимого имущества и утверждение результатов определения кадастровой стоимости таких объектов, а также приостановлено с учетом особенностей, предусмотренных федеральным законом, полномочие Правительства по установлению случаев принятия органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, решений о проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимого имущества);

- от 3 июля 2016 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в статью 105<sup>15</sup> части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (компетенция Правительства дополнена полномочием по установлению с учетом положений федерального закона порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений);

- от 3 июля 2016 года № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (исключено полномочие Правительства по установлению требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания);

- от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (компетенция Правительства дополнена полномочием по установлению порядка ведения перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Свердловской области, уполномоченных на их осуществление);

- от 3 июля 2016 года № 347-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (компетенция Правительства дополнена полномочиями:

по определению порядка и размеров возмещения расходов, связанных со служебными командировками работникам Территориального фонда обязательного медицинского страхования;

по определению порядка и размеров возмещения работникам Территориального фонда обязательного медицинского страхования расходов при переезде на работу в другую местность;

по установлению порядка размещения информации о рассчитываемой за календарный год среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров Территориального фонда обязательного медицинского страхования, областных государственных учреждений, государственных унитарных предприятий Свердловской области);

- от 3 июля 2016 года № 369-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 14 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (исключено полномочие Правительства по установлению порядка проверки сметной стоимости указанных инвестиционных проектов на предмет достоверности использования направляемых на капитальные вложения средств областного бюджета);

- от 3 июля 2016 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (компетенция Правительства дополнена полномочием по установлению методики определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления).

Кроме того, Законом от 19 декабря 2016 года № 135-ОЗ в целях дальнейшего реформирования системы исполнительной власти Свердловской области в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» внесены следующие изменения:

1) в состав Правительства включен руководитель Администрации Губернатора;

2) предусмотрено, что

- рассмотрение Правительством вопросов, отнесенных к его компетенции, также может осуществляться без созыва заседаний Правительства;

- подготовка и проведение заседаний Правительства, а также подготовка и принятие Правительством решений без созыва заседаний осуществляются в соответствии с регламентом Правительства, утверждаемым указом Губернатора;

3) обеспечение деятельности Губернатора и Правительства и организация контроля за выполнением областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области решений, принятых Губернатором и Правительством, возложены на Администрацию Губернатора.

В 2016 году приняты постановления Правительства, направленные на совершенствование системы координационных, консультативных и совещательных органов при Правительстве. Этими постановлениями, в частности:

1) создана межведомственная комиссия по построению и развитию систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Свердловской области (Постановление от 16 августа 2016 года № 579-ПП);

2) упразднена Правительственная комиссия Свердловской области подействию в обеспечении устойчивой деятельности хозяйствующих субъектов на территории Свердловской области (Постановление от 29 декабря 2016 года № 948-ПП);

3) внесены изменения в положения:

- о противопоаводковой подкомиссии комиссии Правительства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (Постановление от 4 февраля 2016 года № 76-ПП);

- о Правительственной комиссии по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации доходов бюджета (Постановление от 22 марта 2016 года № 175-ПП);

- о Правительственной комиссии Свердловской области по приоритетным инвестиционным проектам (Постановление от 18 мая 2016 года № 340-ПП);

- о комиссии Правительства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (Постановления от 7 июня 2016 года № 415-ПП и от 16 августа 2016 года № 580-ПП).

В 2016 году остались не реализованными полномочия Правительства, установленные в Областном законе «О Правительстве Свердловской области», отмеченные в предыдущем докладе о состоянии законодательства, а именно:

1) не урегулированы вопросы ведения регионального реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой;

2) не установлены:

- порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- размер платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

3) не утверждены методика расчета и максимальный размер платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения.

#### **4. Областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области**

В 2016 году приняты нормативные правовые акты Губернатора по вопросам совершенствования организации и деятельности областных исполнительных органов государственной власти. В частности:

1) созданы:

- Указом от 2 ноября 2016 года № 613-УГ – Департамент информационной политики Свердловской области;

- Указом от 2 ноября 2016 года № 613-УГ – Департамент молодежной политики Свердловской области (посредством реорганизации Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики);

- Указом от 1 декабря 2016 года № 722-УГ – Министерство общественной безопасности Свердловской области (посредством реорганизации Департамента общественной безопасности);

2) Указом от 18 апреля 2016 года № 196-УГ Департамент по труду и занятости населения определен уполномоченным исполнительным органом государственной власти, ответственным за координацию действий областных исполнительных органов государственной власти при подготовке мотивированных предложений Губернатора о приостановлении на определенный период выдачи патентов для направления в федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции и при установлении Губернатором запрета на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации;

3) Указами от 10 февраля 2016 года № 50-УГ и от 6 декабря 2016 года № 740-УГ внесены изменения в Положение о Региональной энергетической комиссии;

4) рядом указов внесены изменения в отдельные административные регламенты областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и признаны утратившими силу некоторые административные регламенты этих органов.

В рассматриваемой сфере Правительством в 2016 году принято значительное количество постановлений, которыми, в частности:

1) утверждены положения и структуры Министерства здравоохранения, Департамента по труду и занятости населения, Управления архивами, Министерства международных и внешнеэкономических связей, Министерства транспорта и связи, Министерства общественной безопасности;

2) внесены изменения в положения об отдельных областных исполнительных органах государственной власти, в том числе:

- в Положение о Департаменте лесного хозяйства (Постановление от 13 января 2016 года № 25-ПП);

- в Положение о Министерстве строительства и развития инфраструктуры (Постановление от 4 марта 2016 года № 153-ПП);

- в Положение о Министерстве по управлению государственным имуществом (Постановление от 31 мая 2016 года № 393-ПП);

- в Положение об Управлении государственной охраны объектов культурного наследия (Постановление от 16 августа 2016 года № 583-ПП);

- в Положение о Департаменте ветеринарии (Постановление от 9 ноября 2016 года № 806-ПП);

3) определены уполномоченные областные исполнительные органы государственной власти:

- по ведению реестра негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, на территории

Свердловской области – Министерство здравоохранения (Постановление от 3 марта 2016 года № 149-ПП);

- в сфере стимулирования развития промышленности в Свердловской области – Министерство промышленности и науки (Постановление от 31 марта 2016 года № 200-ПП);

- по осуществлению координации деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области в области противодействия терроризму – Департамент общественной безопасности (Постановление от 31 марта 2016 года № 211-ПП);

- по реализации Закона «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Свердловской области гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» – Министерство строительства и развития инфраструктуры (Постановление от 20 апреля 2016 года № 285-ПП);

- по заключению специальных инвестиционных контрактов в отраслях промышленности – Министерство промышленности и науки (Постановление от 29 июня 2016 года № 455-ПП);

- по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера – Департамент общественной безопасности (Постановление от 29 июня 2016 года № 463-ПП);

- в сферах государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства, по управлению особой экономической зоной промышленного типа, созданной на территории Верхнесалдинского городского округа, по взаимодействию с Министерством экономического развития Российской Федерации по ведению реестра резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) – Министерство инвестиций и развития (Постановление от 9 августа 2016 года № 552-ПП);

- в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах – Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства (Постановление от 30 августа 2016 года № 602-ПП);

- по согласованию расчета размера вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии на гидротехническом сооружении – Министерство природных ресурсов и экологии (Постановление от 20 сентября 2016 года № 682-ПП).

Нормативными правовыми актами областных исполнительных органов государственной власти в 2016 году:

1) созданы общественные советы:

- при Министерстве физической культуры, спорта и молодежной политики;

- при Министерстве инвестиций и развития;

- при Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира;

- при Управлении государственной охраны объектов культурного наследия;

2) созданы иные советы:

- экспертный совет Министерства культуры по рассмотрению ходатайств о назначении ежемесячного пособия отдельным категориям творческих работников;

- совет по реализации молодежной политики при Министерстве физической культуры, спорта и молодежной политики;

- экспертный совет особой экономической зоны промышленно-производственного типа, созданной на территории муниципального образования Верхнесалдинский городской округ Свердловской области;

3) образованы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов:

- в Министерстве промышленности и науки;

- в Министерстве по управлению государственным имуществом;

- в Министерстве культуры;

- в Министерстве инвестиций и развития;

- в Департаменте лесного хозяйства;

- в Департаменте ветеринарии, и урегулированию конфликта интересов;

- в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия;

4) образованы иные комиссии:

- комиссия Министерства по управлению государственным имуществом по рассмотрению вопросов в сфере рекламы;

- комиссия по рассмотрению наградных дел Министерства здравоохранения;

- комиссия по рассмотрению заявок на заключение Соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) Свердловской области;

- экспертная комиссия Министерства инвестиций и развития;

- конкурсная комиссия в Департаменте общественной безопасности;

- единая комиссия по осуществлению закупок для нужд Управления архивами;

- комиссия Управления архивами по предоставлению из областного бюджета субсидий негосударственным организациям на возмещение расходов в части осуществления отбора и передачи в упорядоченном состоянии в государственные архивы Свердловской области архивных документов, отнесенных к государственной собственности Свердловской области;

- комиссия по проведению конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Свердловской области и на включение в кадровый резерв в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия;

- комиссия по противодействию коррупции в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия;

5) образована коллегия Министерства инвестиций и развития;

б) утверждены административные регламенты:

- Министерства социальной политики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области;

- Департамента общественной безопасности по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера;

- Департамента государственного жилищного и строительного надзора по осуществлению лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- Департамента Государственного жилищного и строительного надзора по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Свердловской области;

- Департамента Государственного жилищного и строительного надзора по осуществлению регионального государственного строительного надзора;

- Департамента Государственного жилищного и строительного надзора по осуществлению контроля за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома;

- Департамента государственного жилищного и строительного надзора по осуществлению регионального государственного жилищного надзора;

- Управления архивами по согласованию списания государственного имущества Свердловской области, закрепленного на праве оперативного управления за областными государственными архивами – государственными казенными учреждениями Свердловской области;

- Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области по согласованию списания особо ценного движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственным бюджетным учреждением культуры Свердловской области «Научно-производственный центр по охране и использованию памятников истории и культуры Свердловской области»;

- Управления государственной охраны объектов культурного наследия по осуществлению государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области;

7) утверждены:

- Порядок взаимодействия Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области с Министерством иностранных дел Российской Федерации по вопросам осуществления международных и внешнеэкономических связей Свердловской области;

- Порядок исполнения Министерством международных и внешнеэкономических связей государственной функции по подготовке проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Свердлов-



ской области, обеспечению процедуры их согласования и организационно-техническому обеспечению вступления указанных соглашений в силу;

- Регламент Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики;

- Порядок образования и работы технических комиссий Департамента государственного жилищного и строительного надзора по установлению причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности.

## **5. Территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области**

В 2016 году Законом от 19 декабря 2016 года № 153-ОЗ внесены изменения:

1) в Областной закон «О Северном управленческом округе» в части приведения наименования закрытого административно-территориального образования «город Лесной» в точное соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 1997 года № 75 «Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования – г. Лесного Свердловской области»;

2) в Областной закон «О Горнозаводском управленческом округе» в части приведения наименований закрытого административно-территориального образования «город Новоуральск» и закрытого административно-территориального образования «поселок Свободный» в точное соответствие с Указами Президента Российской Федерации от 16 марта 1996 года № 386 «Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования – г. Новоуральска Свердловской области» и от 23 июня 2003 года № 696 «Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования – поселка Свободного Свердловской области»;

3) в Областной закон «О Южном управленческом округе» в части приведения наименования закрытого административно-территориального образования «поселок Уральский» в точное соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 4 января 2001 года № 1 «Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования – поселка Уральского Свердловской области».

В 2016 году приняты нормативные правовые акты Правительства, которыми:

1) утвержден Порядок подготовки и направления комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав отчетов о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Свердловской области (Постановление от 28 апреля 2016 года № 295-ПП), при этом установлено, что:

- отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних формируется ежеквартально нарастающим итогом по состоянию на конец отчетного периода (31 марта, 30 июня, 30 сентября, 31 декабря);

- форма отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних утверждается областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- в целях информирования граждан и общественности о результатах деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по итогам года подлежит размещению на официальных сайтах администраций управленческих округов, Департамента по обеспечению деятельности мировых судей и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) произведена реорганизация отдельных управлений социальной политики Министерства социальной политики (Постановления от 22 января 2016 года № 44-ПП и № 45-ПП, от 2 марта 2016 года № 131-ПП);

3) внесены изменения в положения об управлениях социальной политики Министерства социальной политики (Постановления от 31 марта 2016 года № 202-ПП, от 27 июля 2016 года № 522-ПП, от 18 октября 2016 года № 734-ПП);

4) внесены изменения в положения об администрациях управленческих округов Свердловской области (Постановления от 22 марта 2016 года № 185-ПП, от 8 сентября 2016 года № 624-ПП и № 625-ПП, от 12 сентября 2016 года № 647-ПП, № 654-ПП и № 655-ПП);

5) внесены изменения в положения об управлениях агропромышленного комплекса и продовольствия Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области (Постановление от 18 октября 2016 года № 738-ПП).

## **6. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области**

В 2016 году в Областной закон «Об Уставном Суде Свердловской области» Законами от 7 июня 2016 года № 55-ОЗ и от 20 июня 2016 года № 68-ОЗ внесены изменения:

1) направленные на исключение положения о том, что постановления Уставного Суда должны быть опубликованы в «Собрании законодательства Свердловской области» в связи с прекращением выпуска этого издания;

2) определяющие порядок сдачи гражданами, претендующими на замещение должности судьи Уставного Суда квалификационного экзамена (в частности, введена норма о том, что экзаменационные билеты для кандидатов на должность судьи Уставного Суда составляются в таком же порядке, в котором составляются экзаменационные билеты для кандидатов на должности судей федеральных судов);

3) предусматривающие, что:

- в случае, если председатель Уставного Суда обнаружил, что в представленных им сведениях о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его, его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо

имеются ошибки, он вправе представить Губернатору Свердловской области уточненные сведения до 31 мая года, следующего за отчетным;

- в случае, если иной судья Уставного Суда обнаружил, что в представленных им сведениях о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его, его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, он вправе представить председателю Уставного Суда уточненные сведения до 31 мая года, следующего за отчетным;

- в случае непредставления по объективным причинам судьей Уставного Суда сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, данный факт подлежит рассмотрению в порядке, установленном нормативным правовым актом Губернатора Свердловской области.

В 2016 году в связи с принятием Федерального закона от 15 февраля 2016 года № 9-ФЗ «О создании и упразднении некоторых районных, городских судов Свердловской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Свердловской области» и необходимостью перераспределения нагрузки на отдельных мировых судей Свердловской области принят Закон «О создании и упразднении некоторых судебных участков Свердловской области, некоторых должностей мировых судей Свердловской области и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области», в соответствии с которым:

- упразднено 16 должностей мировых судей Свердловской области и 16 судебных участков Свердловской области;

- создано 16 должностей мировых судей Свердловской области и 16 судебных участков Свердловской области;

- внесены соответствующие изменения в Перечень мест постоянного пребывания мировых судей Свердловской области (приложение к Закону Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области»);

- установлены описания границ вновь образованных судебных участков Свердловской области и исключены из Закона Свердловской области «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области» описания упраздненных судебных участков.

Законом Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 137-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области» и Закон Свердловской области «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области», направленные на изменение нумерации и местоположения отдельных судебных участков судебного района, в котором создан Железнодорожный районный суд города Екатеринбурга Свердловской области.

В 2016 году осталось не реализованным полномочие Правительства, отмеченное в предыдущем докладе о состоянии законодательства, по установлению порядка возмещения из средств областного бюджета расходов иных организаций и лиц, помимо государственных органов и организаций, связанных с выполнением требований Уставного Суда (полномочие установлено Областным законом «Об Уставном Суде Свердловской области»).

## **7. Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области**

Законом от 7 июня 2016 года № 55-ОЗ в Закон «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» внесено изменение, направленное на приведение этого Закона в соответствие с Уставом Свердловской области в части исключения Собрания законодательства Свердловской области из перечня источников официального опубликования правовых актов Свердловской области. Указанным изменением исключено положение о том, что специальные доклады Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области публикуются в Собрании законодательства Свердловской области (в результате чего специальные доклады Уполномоченного по правам ребенка обнародуются только путем размещения на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка).

В 2016 году приняты:

1) Постановление Законодательного Собрания от 19 апреля 2016 года № 2865-ПЗС, которым установлен перечень документов, необходимых для согласования с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации кандидатуры на должность Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, включающий:

- предложение Губернатора о кандидатуре на должность Уполномоченного по правам человека;
- автобиография кандидата;
- справка с анкетными данными кандидата;
- копия документа об образовании кандидата;
- копия паспорта кандидата;
- сведения об отсутствии у кандидата гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства;
- письменное согласие кандидата на обработку его персональных данных;

2) Указ Губернатора от 15 июня 2016 года № 356-УГ, которым утверждена форма удостоверения Уполномоченного по правам человека в Свердловской области.

## **8. Счетная палата Свердловской области**

В 2016 году в Закон «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 17 октября 2016 года № 85-ОЗ, в соответствии с которыми:

- определен перечень документов, представляемых одновременно с предложениями о кандидатурах на должность председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты субъектами, внесшими такие предложения в Законодательное Собрание Свердловской области;

- установлено, что в случае если срок, на который был назначен заместитель председателя Счетной палаты, истекает в период, исчисляемый со дня на-

ступления срока внесения в Законодательное Собрание предложений о кандидатурах на должность председателя Счетной палаты по день назначения Законодательным Собранием нового председателя Счетной палаты, либо в случае досрочного освобождения заместителя председателя Счетной палаты от должности в этот период предложение о кандидатуре на должность заместителя председателя Счетной палаты, а также иные документы вносятся в Законодательное Собрание в течение двух месяцев со дня назначения Законодательным Собранием нового председателя Счетной палаты (аналогичные правила установлены для внесения предложений о кандидатурах на должность аудиторов Счетной палаты);

- в соответствии с Бюджетным кодексом установлено, что при выявлении в ходе контрольных мероприятий бюджетных нарушений Счетная палата в порядке, установленном федеральным законом, направляет финансовому органу Свердловской области уведомления о применении бюджетных мер принуждения;

- с 14 календарных на 7 рабочих дней изменен срок в течение которого органы государственной власти Свердловской области и государственные органы Свердловской области, органы управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, органы местного самоуправления и муниципальные органы, организации, в отношении которых Счетная палата вправе осуществлять внешний государственный финансовый контроль, их должностные лица, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и их структурные подразделения обязаны представлять в Счетную палату по ее запросам информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

2) от 19 декабря 2016 года № 133-ОЗ, в соответствии с которыми:

- в связи с необходимостью комплексного подхода к проводимым Счетной палатой контрольным мероприятиям, ориентацией таких мероприятий на проверку эффективности использования бюджетных средств, а также с необходимостью внедрения практики проведения аудита эффективности изменено с 7 на 6 количество аудиторов Счетной палаты;

- в связи с изменением структуры Правительства Свердловской области и исключением из нее должности первого заместителя председателя Правительства и заместителя председателя Правительства, к месячным должностным окладам которых ранее были приравнены месячные должностные оклады председателя и заместителя председателя Счетной палаты, определено, что:

председателю Счетной палаты устанавливается месячный должностной оклад в размере месячного должностного оклада заместителя Губернатора:

заместителю председателя Счетной палаты устанавливается месячный должностной оклад в размере месячного должностного оклада министра Свердловской области.

Поскольку в соответствии с Законом Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» регламент Счетной палаты утверждается коллегией Счетной палаты, в 2016 году признано

утратившим силу постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области «О временном Регламенте Счетной палаты».

## **§ 6. Законодательство о государственных должностях Свердловской области**

В 2016 году принят Закон «Об отдельных вопросах регулирования статуса лиц, замещавших государственные должности», которым установлены государственные гарантии в сфере дополнительного пенсионного обеспечения, предоставляемые лицам, замещавшим должность Губернатора, и лицам, замещавшим отдельные государственные должности Свердловской области. Этим Законом:

1) предусмотрено, что право на пенсию за выслугу лет предоставляется гражданам Российской Федерации, прекратившим (в том числе досрочно) исполнение полномочий:

- Губернатора;
- члена Правительства;
- депутата Законодательного Собрания, осуществляющего депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе;
- председателя, заместителя председателя или аудитора Счетной палаты;
- Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка, Уполномоченного по защите прав предпринимателей;
- члена Избирательной комиссии с правом решающего голоса, работающего в этой комиссии на постоянной (штатной) основе;
- члена территориальной избирательной комиссии, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающего в этой комиссии на постоянной (штатной) основе.

2) определено, что право на пенсию за выслугу лет не возникает, если граждане, замещавшие указанные должности, прекратили полномочия по одному или нескольким основаниям, связанным с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, при прекращении полномочий по которым в соответствии с федеральным законом гражданам, замещавшим соответственно должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и государственные должности субъекта Российской Федерации, не могут предоставляться дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий;

3) установлены условия назначения пенсии за выслугу лет:

- достижение гражданином пенсионного возраста или потеря трудоспособности в период осуществления полномочий по должности Губернатора или полномочий по государственной должности Свердловской области;
- замещение гражданином должности Губернатора и (или) государственной должности Свердловской области не менее 5 лет;

4) предусмотрено, что пенсия за выслугу лет устанавливается к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с федеральным законодательством;

5) определены размеры пенсии за выслугу лет, а также порядок ее перерасчета;

б) установлены переходные положения, определяющие порядок:

- выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, которым она назначена в соответствии с ранее действовавшим областным законодательством;

- назначения и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, которые имели право на назначение этой пенсии в соответствии с ранее действовавшим областным законодательством и прекратили осуществление своих полномочий до 30 декабря 2015 года, и гражданам, которые имели право на назначение этой пенсии в соответствии с ранее действовавшим областным законодательством и продолжают замещать должности Губернатора Свердловской области и государственные должности Свердловской области на 30 декабря 2015 года;

7) признан утратившим силу Областной закон «О государственной службе Свердловской области», ранее регулировавший вопросы пенсионного обеспечения лиц, замещавших отдельные государственные должности.

В 2016 году принято 6 Законов, направленных на совершенствование Закона «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» (от 26 апреля 2016 года № 35-ОЗ, от 7 июня 2016 года № 59-ОЗ, от 17 октября 2016 года № 88-ОЗ, от 9 декабря 2016 года № 122-ОЗ, от 9 декабря 2016 года № 123-ОЗ, от 19 декабря 2016 года № 136-ОЗ). Этими Законами внесены изменения, связанные с:

- совершенствованием процедур представления депутатами Законодательного Собрания сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, сведений о расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- установлением числа депутатов Законодательного Собрания, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе (не более 30 депутатов), правил определения указанных депутатов;

- учреждением должности первого заместителя председателя Законодательного Собрания;

- исключением упоминаний упраздненной должности председателя Правительства;

- совершенствованием положений, устанавливающих гарантии депутатам Законодательного Собрания в жилищной сфере, в сфере дополнительного пенсионного обеспечения и в сфере оплаты труда.

В 2016 году принят ряд нормативных правовых актов Свердловской области, направленных на регулирование отдельных вопросов статуса лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, в частности:

1) Постановлением Законодательного Собрания «О Порядке определения депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, из числа депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, указанных в частях пятой и шестой пункта 2 статьи 9 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» утвержден указанный Порядок, которым установлено, что депутаты Законодательного Собрания, осуществляющие депутатскую дея-

тельность на профессиональной постоянной основе, определяются постановлением Законодательного Собрания;

2) Постановлением Законодательного Собрания «О Положении о порядке и условиях предоставления депутатам Законодательного Собрания Свердловской области за счет средств областного бюджета субсидии для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения» утверждено указанное Положение, в котором предусмотрено, что:

- субсидия предоставляется депутату, состоящему на учете, один раз за весь период замещения государственных должностей Свердловской области, прохождения государственной службы Российской Федерации и муниципальной службы в Российской Федерации;

- имеющим право на предоставление субсидии признается депутат, который:

не является собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, расположенного на территории административного центра Свердловской области;

не является нанимателем по договору социального найма жилого помещения или членом семьи нанимателя по договору социального найма жилого помещения, расположенного на территории административного центра Свердловской области;

- субсидия используется депутатом на приобретение жилого помещения на территории административного центра Свердловской области;

3) Указом Губернатора «О ежегодном дополнительном оплачиваемом отпуске за ненормированный рабочий день, предоставляемом лицам, замещающим государственные должности Свердловской области» установлено, что этим лицам предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный рабочий день продолжительностью три календарных дня;

4) Указом Губернатора «Об осуществлении прав и обязанностей работодателя в трудовых отношениях с членами Правительства Свердловской области» Первый Заместитель Губернатора уполномочен на осуществление прав и обязанностей работодателя в трудовых отношениях, связанных с требованием о представлении письменного объяснения до применения дисциплинарного взыскания и направлением в служебные командировки, с членами Правительства, за исключением Первого Заместителя Губернатора, Первого Заместителя Губернатора – Руководителя Администрации Губернатора, Заместителей Губернатора и Заместителя Губернатора – Министра финансов;

5) Указом Губернатора от 18 ноября 2016 года № 697-УГ установлены новые размеры должностных окладов членов Правительства.

В 2016 году выявлены нереализованные полномочия высших органов государственной власти Свердловской области, предусмотренные Законом «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» и указанные в предыдущем докладе о состоянии законодательства:

1) Законодательным Собранием не установлены:

- порядок и условия возмещения депутатам Законодательного Собрания, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной



основе, расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, в случае переезда в административный центр Свердловской области из других населенных пунктов, в которых они постоянно проживали до их избрания;

- порядок и условия возмещения расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, гражданам, осуществлявшим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, прекратившим исполнение полномочий депутатов Законодательного Собрания по основаниям, предусмотренным в Законе Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», в случае переезда из административного центра Свердловской области в другой населенный пункт, в котором они постоянно проживали до их избрания;

2) Правительством не установлен порядок использования депутатами Законодательного Собрания для осуществления депутатской деятельности за пределами административного центра Свердловской области средств связи в помещениях, в которых размещаются областные и территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области.

## **§ 7. Законодательство о государственной гражданской службе Свердловской области**

В 2016 году в целях совершенствования законодательства Свердловской области о государственной гражданской службе приняты следующие Законы:

1) от 28 марта 2016 года № 27-ОЗ, которым внесены изменения в Областной закон «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области», направленные на приведение его в соответствие с Федеральными законами от 28 ноября 2015 года № 357-ФЗ и от 29 декабря 2015 года № 395-ФЗ в части уточнения периодов, включаемых в стаж государственной гражданской службы и стаж муниципальной службы;

2) от 22 июля 2016 года № 81-ОЗ, которым внесены изменения в Закон «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», направленные на приведение его в соответствие с Федеральными законами от 2 июня 2016 года № 176-ФЗ и от 30 июня 2016 года № 224-ФЗ в части определения продолжительности отпусков на государственной гражданской службе и уточнения квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы;

3) от 9 декабря 2016 года № 123-ОЗ, которым внесены изменения в Закон «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», направленные на приведение его в соответствие с Федеральным законом от 23 мая 2016 года № 143-ФЗ в части изменения предельного возраста пребывания на государственной гражданской службе и требований к стажу государственной гражданской службы, необходимому для назначения пенсии за выслугу лет;

4) от 19 декабря 2016 года № 147-ОЗ, которым внесены изменения:

- в Закон «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», направленные на приведение наименований комиссий, образуемых в государственных органах Свердловской области, в которых учреждены должности государственной гражданской службы, в соответствие с терминологией Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

- в Закон «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области», направленные на уточнение включаемых в стаж государственной гражданской службы и стаж муниципальной службы периодов замещения муниципальных должностей и должностей муниципальной службы.

В 2016 году в рассматриваемой сфере принят ряд указов Губернатора, в частности:

1) «Об утверждении Положения о порядке принятия лицами, замещающими отдельные должности государственной гражданской службы Свердловской области, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций», утвердивший указанное Положение, в соответствии с которым срок для подачи гражданским служащим ходатайства о разрешении принять почетное или специальное звание, награду или иной знак отличия иностранного государства, международной организации, политической партии, иного общественного объединения или другой организации либо уведомления об отказе в получении почетного или специального звания, награды или иного знака отличия, составляет три рабочих дня;

2) «Об учреждении должностей государственной гражданской службы Свердловской области», которым учреждены следующие должности:

- советник Первого Заместителя Губернатора – Руководителя Администрации Губернатора;

- помощник Первого Заместителя Губернатора – Руководителя Администрации Губернатора;

- советник Первого Заместителя Губернатора;

- помощник Первого Заместителя Губернатора;

- советник Заместителя Губернатора;

- помощник Заместителя Губернатора.

В 2016 году принят ряд нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти, входящих в состав законодательства о государственной гражданской службе Свердловской области, в том числе:

1) Приказ Министерства социальной политики «Об установлении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими Свердловской области, замещающими должности государственной гражданской службы в Министерстве социальной политики Свердловской области», которым установлены:

- квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей государствен-

ными гражданскими служащими Свердловской области, замещающими должности государственной гражданской службы Свердловской области в Министерстве социальной политики;

- дополнительные квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам в области информационно-коммуникационных технологий, необходимым для исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы в Министерстве социальной политики, курирующими вопросы внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность Министерства социальной политики, а также в должностные обязанности которых входят создание, развитие и администрирование информационных систем;

2) Приказ Департамента государственных закупок «Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими Свердловской области, замещающими должности государственной гражданской службы Свердловской области в Департаменте государственных закупок Свердловской области», которым утверждены квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам для государственных гражданских служащих в Департаменте, замещающих должности:

- категории «руководители» высшей, главной и ведущей групп должностей;
- категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей;
- категории «обеспечивающие специалисты» младшей группы должностей.

В 2016 году остались не реализованными полномочия Правительства, отмеченные в предыдущем докладе о состоянии законодательства, а именно не установлены:

- случаи и порядок, в которых по решению представителя нанимателя государственных гражданских служащих Свердловской области производится компенсация за использование государственным гражданским служащим Свердловской области личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием, а также размеры указанных компенсации и возмещения расходов;

- порядок полной или частичной оплаты государственным гражданским служащим Свердловской области за счет средств областного бюджета путевок на санаторно-курортное лечение и ее размеры.

## **§ 8. Законодательство о выборах и референдумах в Свердловской области**

В 2016 году в Избирательный кодекс Свердловской области внесены изменения Законами от 26 апреля 2016 года № 34-ОЗ, от 20 июня 2016 года № 64-ОЗ и от 9 декабря 2016 года № 123-ОЗ, в целях его приведения в соответствие со следующими Федеральными законами:

1) от 15 февраля 2016 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального зако-

на «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей»;

2) от 9 марта 2016 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статью 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;

3) от 9 марта 2016 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации»;

4) от 5 апреля 2016 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 62 и 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

В целях приведения Избирательного кодекса в соответствие с вышеуказанными федеральными законами, а также в целях совершенствования избирательного законодательства в него внесены изменения по вопросам:

1) назначения и прекращения полномочий членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса;

2) участия в заседаниях избирательных комиссий уполномоченных представителей кандидатов по финансовым вопросам;

3) назначения наблюдателей;

4) порядка проведения голосования, подсчета голосов избирателей и составления протокола участковой комиссии об итогах голосования в помещении для голосования;

5) порядка проведения совместных агитационных мероприятий;

6) присутствия средств массовой информации на заседаниях избирательных комиссий;

7) размещения на едином портале официальных сайтов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации;

8) порядка указания в избирательных бюллетенях наименований политических партий и общественных объединений;

9) регулирования агитационного периода;

10) закупок информационных материалов, размещаемых в помещениях избирательных комиссий;

11) порядка создания избирательных фондов;

12) использования системы ГАС «Выборы»;

13) порядка определения результатов выборов;

14) сроков подачи и рассмотрения жалоб и заявлений;

15) использования в агитационных материалах высказываний физических лиц;

16) выдачи и использования открепительных удостоверений;

17) предоставления социальных гарантий членам Избирательной комиссии Свердловской области и членам территориальных избирательных комиссий.

В целях подготовки к проведению очередных выборов депутатов Законодательного Собрания Постановлением Законодательного Собрания «О схеме одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» утверждена указанная Схема, а также графические изображения схемы (границ) одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания, в том числе округов, образованных в городе Екатеринбурге и городе Нижний Тагил.

В 2016 году в Закон «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 7 июня 2016 года № 51-ОЗ в целях его приведения в соответствие со следующими Федеральными законами:

1) от 9 марта 2016 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статью 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;

2) от 9 марта 2016 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации»;

3) от 5 апреля 2016 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 62 и 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

В целях приведения Закона «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» в соответствие с вышеуказанными федеральными законами в него внесены изменения по вопросам:

1) порядка проведения голосования, подсчета голосов избирателей и составления протокола участковой комиссии об итогах голосования в помещении для голосования;

2) порядка проведения совместных агитационных мероприятий;

3) проведения агитации по вопросам референдума в сетевых изданиях;

4) использования в агитационных материалах высказываний физических лиц;

5) выдачи и использования открепительных удостоверений.

## **§ 9. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области**

В 2016 году в связи с утратой актуальности признан утратившим силу Закон «О реализации приоритетных национальных проектов государственными органами Свердловской области». Взамен предусмотрено сформировать систему проектного управления для реализации Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 – 2030 годы.

В 2016 году в целях реализации положений, содержащихся в Законе Свердловской области «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области» принят ряд Постановлений Правительства.

1. В целях организации процесса разработки прогноза социально-экономического развития Свердловской области на долгосрочный период принято Постановление Правительства «О Порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Свердловской области на долгосрочный период». В соответствии с указанным Постановлением:

1) долгосрочный прогноз разрабатывается:

- на основе сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации на долгосрочный период, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период;

- с учетом прогноза научно-технологического развития Российской Федерации и данных, представляемых исполнительными органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления и другими участниками стратегического планирования;

2) долгосрочный прогноз разрабатывается каждые 6 лет на 15 и более лет и является основой для составления бюджетного прогноза Свердловской области на долгосрочный период;

3) для разработки долгосрочного прогноза используются следующие данные:

- сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, разработанные Министерством экономического развития Российской Федерации, в том числе следующие прогнозные показатели:

цены на нефть марки "Urals" (мировые);

цены на природный газ;

цены на металлы;

курс доллара США к рублю (среднегодовой);

прогноз инфляции на конец года и в среднем за год;

предельные уровни цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора;

государственные капитальные вложения;

- статистическая информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области, разработка которой предусмотрена Федеральным планом статистических работ;

- данные по прогнозу развития видов экономической деятельности, секторов и сфер экономики на долгосрочный период, представленные исполнительными органами государственной власти в пределах полномочий;

- основные параметры долгосрочного прогноза муниципальных образований, представленные органами местного самоуправления;

- основные параметры долгосрочного прогноза хозяйствующих субъектов Свердловской области;

4) Министерство экономики в год разработки (корректировки) долгосрочного прогноза Свердловской области не позднее 1 сентября доводит до Министерства финансов сведения о прогнозных значениях сводного индекса потребительских цен (инфляции) в соответствии со сценарными условиями и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период;

5) проект долгосрочного прогноза проходит процедуру общественного обсуждения и утверждается Правительством Свердловской области;

6) долгосрочный прогноз разрабатывается на вариативной основе с учетом вероятностного воздействия внутренних и внешних политических, экономических, социальных и других факторов;

7) долгосрочный прогноз содержит следующие показатели:

- численность постоянного населения (среднегодовая) на конец периода;
- валовой региональный продукт на конец периода;
- производительность труда на конец периода;
- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ (услуг) собственными силами на конец периода, в том числе по видам экономической деятельности:

добыча полезных ископаемых;

обрабатывающие производства;

производство и распределение электроэнергии, газа и воды;

- индекс промышленного производства (среднегодовой за период), в том числе по видам экономической деятельности:

добыча полезных ископаемых;

обрабатывающие производства;

производство и распределение электроэнергии, газа и воды;

- оборот розничной торговли на конец периода;
- объем платных услуг населению на конец периода;
- инвестиции в основной капитал (накопленные за период);
- норма инвестиций в основной капитал (на конец периода);
- численность занятых в экономике (среднегодовая) на конец периода;
- уровень безработицы на конец периода;
- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника на конец периода;
- фонд заработной платы работников организаций;
- реальные располагаемые денежные доходы населения (среднегодовые за период);

- основные макроэкономические показатели по видам экономической деятельности.

2. В целях организации процесса разработки плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, мониторинга и контроля выполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Свердловской области». В соответствии с указанным Постановлением:

1) исполнительные органы государственной власти Свердловской области, определенные Правительством, ответственные за разработку и реализацию разделов плана мероприятий по стратегическим проектам, осуществляют разработку частей плана мероприятий, содержащих сведения о реализации отдельного стратегического проекта;

2) план мероприятий разрабатывается на период реализации Стратегии социально-экономического развития с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации и утверждается постановлением Правительства Свердловской области;

3) план включает в себя:

- этапы реализации стратегии, выделенные с учетом установленной периодичности бюджетного планирования: 3 года (для первого этапа реализации стратегии и текущего периода бюджетного планирования) и 3 – 6 лет (для последующих этапов и периодов);

- цели и задачи социально-экономического развития Свердловской области, приоритетные для каждого этапа реализации стратегии;

- наименования направлений социально-экономической политики Свердловской области и формулировку целей их реализации;

- ожидаемые результаты реализации стратегии и их значения, установленные для каждого этапа реализации стратегии;

- комплексы мероприятий и перечень государственных программ Свердловской области, обеспечивающих на каждом этапе реализации стратегии достижение долгосрочных целей социально-экономического развития Свердловской области, указанных в стратегии;

- показатели реализации стратегии и их значения, установленные для каждого этапа реализации стратегии, или ключевые события, характеризующие выполнение мероприятий, установленные для каждого этапа реализации стратегии;

- сведения о координаторах-исполнителях, ответственных исполнителях, соисполнителях и сроках реализации мероприятий;

4) основанием для разработки плана мероприятий является утверждение стратегии законом Свердловской области;

5) уполномоченный орган обеспечивает общественное обсуждение плана мероприятий с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне;

6) утвержденный план мероприятий подлежит обязательному размещению на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования Свердловской области в сети Интернет (<http://strategy2030.midural.ru>);

7) мониторинг реализации плана мероприятий осуществляется координаторами-исполнителями, ответственными исполнителями и соисполнителями;

8) документами, в которых отражаются результаты мониторинга плана мероприятий, являются:

- отчет о ходе выполнения плана мероприятий в I полугодии текущего года;

- предварительный отчет о ходе выполнения плана;



- уточненный годовой отчет о ходе выполнения плана мероприятий;

9) уполномоченный орган обеспечивает размещение информации о ходе реализации плана мероприятий на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в сети Интернет.

В 2016 году принято более 80 Постановлений Правительства, которыми утверждены новые государственные программы Свердловской области, либо внесены изменения в действующие государственные программы, например:

1) «Об утверждении государственной программы «Содействие созданию в Свердловской области (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016 – 2025 годы»;

2) «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года»;

3) «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Государственная охрана объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, до 2024 года»;

4) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области и противодействие коррупции в Свердловской области до 2020 года», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1276-ПП»;

5) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2020 года», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 17.11.2014 № 1002-ПП»;

6) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1285-ПП».

## **§ 10. Законодательство о международных и внешнеэкономических связях Свердловской области**

В соответствии с федеральным законодательством субъект Российской Федерации в пределах своих полномочий обладает правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели.

Согласно положениям Закона «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене» заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей осуществляется Губернатором и Правительством в пределах их полномочий. Заключенные соглашения подлежат утверждению путем принятия закона Свердловской области об утверждении заключения соответствующего соглашения.

В 2016 году Правительством заключены три соглашения о сотрудничестве, которые утверждены следующими Законами:

1) «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством провинции Хамадан (Исламская Республика Иран) о торгово-экономическом и гуманитарном сотрудничестве», в соответствии с которым:

- стороны осуществляют сотрудничество в сферах промышленности, торговли, сельского хозяйства, проектной и научно-исследовательской деятельности, образования, культуры, искусства и туризма;

- предусматривается обмен информацией о деятельности хозяйствующих субъектов, об экспортных товарах и продукции, выпускаемой хозяйствующими субъектами, и оказываемых ими основных видах услуг, о потребностях населения в основных видах промышленной и сельскохозяйственной продукции и товарах народного потребления;

2) «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Народным Правительством провинции Хэйлунцзян (Китайская Народная Республика) о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве», в соответствии с которым:

- стороны осуществляют сотрудничество в сферах промышленности, торговли, сельского хозяйства, науки, образования, культуры, искусства, туризма, спорта, молодежной политики, архивного дела и здравоохранения;

- предусматривается обмен информацией об инвестиционных возможностях, деятельности хозяйствующих субъектов, экспортных товарах и продукции, выпускаемой хозяйствующими субъектами, и оказываемых ими основных видах услуг, потребностях населения в промышленной и сельскохозяйственной продукции и товарах народного потребления;

3) «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством штата Махараштра (Республика Индия) о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве», в соответствии с которым:

- стороны осуществляют сотрудничество в сферах промышленности, торговли, машиностроения, автомобилестроения, черной металлургии, производства оборудования для нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности, переработки сельскохозяйственной продукции, текстильной промышленности, информационных технологий, научно-исследовательской деятельности, образования, культуры, искусства, туризма, спорта и молодежной политики;

- предусматривается обмен информацией об инвестиционных возможностях, деятельности хозяйствующих субъектов, об экспортных товарах и продукции, выпускаемой хозяйствующими субъектами, и оказываемых ими основных видах услуг, о потребностях населения в основных видах промышленной и сельскохозяйственной продукции и товарах народного потребления.

В 2016 году принято Постановление Правительства «Об утверждении Положения о порядке финансирования расходов на организацию мероприятий при приеме иностранных делегаций на территории Свердловской области и при

визитах делегаций Свердловской области за рубеж», утверждающее это Положение, в соответствии с которым:

1) организация мероприятий при приеме иностранных делегаций на территории Свердловской области предусматривает финансирование следующих расходов:

- расходы на организацию переговоров с членами иностранных делегаций (приобретение сувенирной и цветочной продукции для членов иностранной делегации, лингвистическое обеспечение подготовки и проведения переговоров должностных лиц Свердловской области с членами иностранной делегации, буфетное обслуживание участников переговоров, приобретение издательской и канцелярской продукции, изготовление фотографий, буклетов, печатной продукции, оформление помещений, обеспечение оргтехники и связью мест переговоров);

- расходы на организацию приема иностранных делегаций на территории Свердловской области (организация встречи и проводов членов иностранной делегации в аэропорту, организация проживания, питания, транспортного и лингвистического обеспечения членов иностранной делегации, организация официальных протокольных мероприятий, проводимых для членов иностранной делегации, в том числе организация концертных программ, сопровождающих их проведение);

2) организация визитов делегаций Свердловской области за рубеж предусматривает финансирование следующих расходов:

- командировочные расходы;
- обслуживание членов делегации Свердловской области в VIP-терминалах аэропортов вылета и прибытия – руководителей органов государственной власти и их заместителей, а также других лиц, замещающих государственные должности Свердловской области;
- транспортное обеспечение членов делегации Свердловской области (транспортные услуги на территории иностранного государства);
- протокольные мероприятия для представителей иностранного партнера;
- приобретение сувенирной продукции для представителей иностранного партнера.

## **§ 11. Законодательство о правовых актах в Свердловской области**

В 2016 году в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области» внесены изменения Законом от 7 июня 2016 года № 55-ОЗ, предусматривающие:

1) приведение этого Областного закона в соответствие с Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» в части уточнения положений о проведении оценки регулирующего воздействия отдельных нормативных правовых актов Свердловской области;

2) совершенствование вопросов юридической техники, а именно корректировку:

- порядка указания дат в правовых актах в Свердловской области;
- порядка нумерации постановлений Законодательного Собрания;
- порядка нумерации структурных элементов статей и пунктов правовых актов в Свердловской области, содержащих признанные утратившими силу или исключенные структурные элементы;
- порядка указания места принятия правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти;
- порядка осуществления ссылок в текстах нормативных правовых актов Свердловской области;

3) исключение «Собрания законодательства Свердловской области» из перечня источников официального опубликования правовых актов Свердловской области;

4) изменение сроков, необходимых для размещения правовых актов Свердловской области на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

В Закон «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» внесены изменения Законом Свердловской области от 22 июля 2016 года № 78-ОЗ. Указанным Законом:

1) Закон «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» приведен в соответствие с Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», а именно:

- уточнено содержание проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, подлежащих оценке регулирующего воздействия;

- установлен закрытый перечень нормативных правовых актов, не подлежащих оценке регулирующего воздействия;

- установлен перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов является обязательным, и определены критерии включения муниципальных районов и городских округов в такой перечень;

- установлен перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным, и определены критерии включения муниципальных районов и городских округов в такой перечень;

2) усовершенствована процедура проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, а именно:

- в целях получения максимального отклика от участников публичных консультаций, учитывая выпадающие из срока публичных консультаций выходные дни, все этапы проведения оценки регулирующего воздействия исчисляются в рабочих днях;

- перераспределяются отдельные полномочия между исполнительными органами государственной власти Свердловской области, уполномоченными в соответствующих сферах деятельности и уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области.

В 2016 году в рассматриваемой сфере принят ряд нормативных правовых актов Свердловской области. Например:

1) Указом Губернатора от 19 августа 2016 года № 480-УГ официальный сайт информационной системы Свердловской области «Открытое Правительство Свердловской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [www.open.midural.ru](http://www.open.midural.ru) определен единым региональным интернет-порталом для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Свердловской области и иных государственных органов Свердловской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы;

2) Постановлением Правительства от 4 февраля 2016 года № 69-ПП утверждены Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Свердловской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

3) Постановлением Правительства от 29 декабря 2016 года № 946-ПП:

- изложен в новой редакции Порядок проведения публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов Свердловской области и подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области;

- внесены изменения в Порядок утверждения годовых планов проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области (в частности, установлено, что нормативные правовые акты включаются в план при наличии сведений, указывающих, что положения нормативного правового акта могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности);

- внесены изменения в Порядок подготовки проектов заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области, проведения публичных консультаций по нормативным правовым актам Свердловской области и подготовки заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области.

Областными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2016 году приняты:

1) Приказы об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, например:

- Департаментом по труду и занятости населения;
- Департаментом Государственного жилищного и строительного надзора;
- Управлением государственной охраны объектов культурного наследия;

2) Приказ Министерства социальной политики «Об утверждении Порядка подготовки нормативных правовых актов Министерства социальной политики Свердловской области, их регистрации и хранения»

3) Приказ Департамента лесного хозяйства «Об утверждении Положения о порядке официального опубликования правовых актов Департамента лесного хозяйства Свердловской области».

Как уже неоднократно отмечалось в предыдущих докладах о состоянии законодательства, остаются нереализованными предусмотренные Областным законом «О правовых актах в Свердловской области» полномочия:

- Законодательного Собрания по установлению в регламенте Законодательного Собрания порядка и сроков официального опубликования на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» ([www.pravo.gov66.ru](http://www.pravo.gov66.ru)) постановлений Законодательного Собрания ненормативного характера;

- Губернатора по утверждению положения о государственном учете правовых актов и классификатора областного законодательства.

## **§ 12. Законодательство о предоставлении государственных и муниципальных услуг**

В 2016 году в рассматриваемой сфере принят ряд указов Губернатора, которыми внесены изменения в отдельные административные регламенты предоставления государственных услуг. Например:

1) «О внесении изменений в отдельные правовые акты Губернатора Свердловской области», которым внесены изменения в Административные регламенты Департамента лесного хозяйства по предоставлению государственных услуг:

- по проведению государственной экспертизы проектов освоения лесов,
- по предоставлению лесных участков в безвозмездное пользование,
- по предоставлению лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование
- по предоставлению лесных участков в аренду без проведения аукционов;

2) «О внесении изменений в Административный регламент Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, утвержденный Указом Губернатора Свердловской области от 21.04.2014 № 193-УГ».

В 2016 году в рассматриваемой сфере также принято значительное количество Постановлений Правительства. Например, Постановление Правительства «Об утверждении Перечня категорий граждан, для которых организация выезда работника государственного бюджетного учреждения Свердловской об-

ласти «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» осуществляется бесплатно». В соответствии с указанным Постановлением организация выезда работника государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» осуществляется бесплатно к инвалидам, получающим социальные услуги на дому бесплатно.

В целях реализации положений Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг», для организации выезда работников государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» по запросам заявителей для приема заявлений и документов, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг, и (или) доставки результатов предоставления государственных и муниципальных услуг Правительством в 2016 году принято Постановление, которым утвержден Порядок исчисления платы за выезд работника этого учреждения к заявителю. Это Постановление вступает в силу с 1 января 2018 года. В соответствии с указанным Постановлением:

- 1) исчисление платы за выезд работника осуществляется МФЦ;
- 2) исчисление платы за выезд работника определяется исходя из экономически обоснованных затрат, связанных с выездом работника, и нормы плановой прибыли;
- 3) при расчете себестоимости учитываются расходы МФЦ, которые подразделяются на прямые и косвенные;
- 4) к прямым расходам относятся затраты, непосредственно связанные с выездом работника, а именно:
  - оплата труда основного персонала МФЦ, непосредственно участвующего в выезде. Расчет расходов на оплату труда осуществляется с учетом должностного оклада, выплат компенсационного и стимулирующего характера;
  - начисления на оплату труда основного персонала, непосредственно участвующего в выезде, в соответствии с законодательством Российской Федерации;
  - материальные затраты, полностью потребляемые в процессе выезда работника;
  - амортизация оборудования, непосредственно связанного с выездом работника;
  - расходы по оплате стоимости работ и услуг, необходимых для выезда работника и выполняемых другими организациями на договорной основе с МФЦ при отсутствии своей материально-технической базы;
- 5) к косвенным расходам относятся те виды затрат, которые необходимы для обеспечения деятельности МФЦ в целом, но не потребляются непосредственно в процессе выезда работника, а именно:

- оплата труда административно-управленческого и вспомогательного персонала с начислениями на оплату труда;

- коммунальные расходы;

- транспортные расходы;

- расходы на горюче-смазочные материалы;

- расходы на содержание имущества;

- расходы по аренде помещений, зданий и сооружений;

- иные расходы (затраты на рекламу, программное обеспечение);

- амортизационные отчисления основных средств и нематериальных активов;

- налоги, начисляемые и уплачиваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) размер платы за выезд работника утверждается приказом директора МФЦ по согласованию с Министерством экономики Свердловской области;

7) размер платы за выезд работника пересматривается в связи с изменением показателей затрат, учитываемых при ее расчете, но не более двух раз в год;

8) утвержденный размер платы за выезд работника подлежит размещению на официальном сайте МФЦ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и информационных стендах МФЦ в срок не менее чем за 30 дней до дня вступления в силу приказа директора МФЦ.

В 2016 году в описываемой сфере правового регулирования принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, которыми утверждены отдельные административные регламенты предоставления государственных услуг, либо внесены изменения в такие регламенты. Например:

1) Приказы Министерства по управлению государственным имуществом:

- «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области государственной услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Свердловской области в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения, аннулированию таких разрешений»;

- «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области государственной услуги по предоставлению информации из Реестра государственного имущества Свердловской области»;

- «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области государственной услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Екатеринбург» и территории Свердловской области в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения, аннулированию таких разрешений»;

2) Приказы Министерства социальной политики:



- «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Осуществление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»;

- «Об утверждении Административного регламента предоставления территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области – управлениями социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области государственной услуги «Назначение и выплата единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью»;

- «Об утверждении Административного регламента территориального отраслевого исполнительного органа государственной власти Свердловской области – управления социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области по предоставлению гражданам государственной услуги «Выдача справок о праве на государственную социальную помощь»;

- «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача удостоверения инвалида о праве на льготы»;

3) Приказы Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия:

- «Об утверждении административных регламентов по предоставлению Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области государственных услуг по выдаче, переоформлению, продлению срока действия, досрочному прекращению действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Свердловской области и по исполнению государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции на территории Свердловской области, Положения о Лицензионной комиссии Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области и Составы Лицензионной комиссии Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области»;

- «Об утверждении Административного регламента Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области по предоставлению государственной услуги по приему экзаменов на право управления самоходными машинами и выдаче удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)»;

4) Приказы Министерства строительства и развития инфраструктуры:

- «Об утверждении Административного регламента Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области предоставления государственной услуги «Подготовка, утверждение и выдача градостроительных планов земельных участков, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства), в виде отдельного документа»;

- «Об утверждении Административного регламента Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на строительство объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуального

жилищного строительства, расположенных за границами земельных участков, предназначенных для комплексного освоения территории)»;

- «Об утверждении Административного регламента Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуально-жилищного строительства, расположенных за границами земельных участков, предназначенных для комплексного освоения территории)»;

5) Приказы Департамента по труду и занятости населения:

- «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые»;

- «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность»;

- «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет»;

- «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по информированию о положении на рынке труда Свердловской области»;

6) Приказы Департамента государственного жилищного и строительного надзора:

- «Об утверждении Административного регламента Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче квалификационного аттестата»;

- «Об утверждении Административного регламента Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области по предоставлению государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, форм документов, используемых при лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»;

- «Об утверждении Административного регламента Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области по

предоставлению государственной услуги по выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов».

## **Глава 2. Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина**

### **§ 1. Законодательство в сфере защиты права на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области**

В 2016 году принят Закон «Об общественном контроле в Свердловской области». Принятие этого Закона направлено на реализацию положений Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

В Законе «Об общественном контроле в Свердловской области»:

1) предусмотрено, что под общественным контролем в соответствии с федеральным законом понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, государственных организаций Свердловской области, муниципальных организаций, иных органов и организаций Свердловской области, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений;

2) определены цели, задачи и принципы общественного контроля, при этом установлено, что целями общественного контроля являются:

- обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

- обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными организациями, муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

- общественная оценка деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных организаций, муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

3) урегулированы вопросы информационного обеспечения общественного контроля, доступа к информации об общественном контроле;

4) определены полномочия высших органов государственной власти Свердловской области в сфере организации и осуществления общественного контроля;

5) предусмотрено, что субъектами общественного контроля в Свердловской области являются:

- Общественная палата;
- общественные палаты (советы) муниципальных образований;
- общественные советы при Законодательном Собрании и исполнительных органах государственной власти;

6) установлено, что для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, субъектами общественного контроля могут создаваться общественные инспекции и группы общественного контроля;

7) установлен порядок осуществления общественного контроля Общественной палатой и общественными палатами (советами) муниципальных образований;

8) определен порядок формирования и деятельности общественных советов при Законодательном Собрании и исполнительных органах государственной власти, в том числе установлено, что:

- 50 процентов от общего числа членов общественного совета избираются на конкурсной основе;
- 25 процентов от общего числа членов общественного совета назначаются руководителем соответствующего органа государственной власти;
- 25 процентов от общего числа членов общественного совета назначаются Общественной палатой из числа членов Общественной палаты и экспертов Общественной палаты;

9) определены полномочия, порядок организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля;

10) предусмотрен порядок взаимодействия субъектов общественного контроля:

- с органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными организациями, муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также установлены случаи учета предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля;
- между собой;

11) предусмотрены формы осуществления общественного контроля, а также определены порядки организации и проведения общественной проверки, общественной экспертизы и общественного обсуждения;

12) установлено, что общественные (публичные) слушания проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах;

13) определены случаи и порядок посещения субъектами общественного контроля органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, государственных организаций, муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с

федеральными законами отдельные публичные полномочия, при этом предусмотрено, что:

- такое посещение возможно в случае, если для осуществления общественного контроля необходимую информацию невозможно получить иным способом, кроме посещения таких органов или организаций;

- субъекты общественного контроля письменно уведомляют органы и организации, которые предполагается посетить, не позднее чем за четыре рабочих дня до даты посещения, если иное не установлено федеральным законом;

- в уведомлении субъекта общественного контроля о посещении органа или организации указываются планируемые дата и время посещения, цели посещения и лица, планирующие посетить орган или организацию, указанные в уведомлении о посещении;

- уведомление о посещении может быть направлено субъектом общественного контроля любым способом, в том числе передано с использованием технических средств, включая информационно-телекоммуникационные сети;

- органы и организации, получившие уведомление о посещении, обязаны не позднее дня, следующего за днем получения этого уведомления, подтвердить дату и время посещения, назначить лицо, ответственное за взаимодействие с субъектом общественного контроля, сообщив об этом субъекту общественного контроля;

- посещение субъектами общественного контроля органов и организаций происходит в рабочее время с соблюдением пропускного режима.

## **§ 2. Законодательство в сфере защиты права на объединение**

Законом от 22 июля 2016 года № 84-ОЗ внесены изменения в Закон «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Свердловской области» в целях приведения его в соответствие с Федеральными законами от 3 июля 2016 года № 227-ФЗ и № 305-ФЗ, предусматривающие:

- 1) включение профсоюзов, объединяющих сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, в перечень профсоюзов, деятельность которых определяется федеральными законами;

- 2) исключение профсоюзов, объединяющих сотрудников органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, из перечня профсоюзов, деятельность которых определяется федеральными законами.

В 2016 году осталось нереализованным полномочие Правительства, отмеченное в предыдущем докладе о состоянии законодательства, по установлению порядка финансирования государственной гражданской службы Свердловской области российского казачества (полномочие предусмотрено в Законе «О российском казачестве на территории Свердловской области»).

## **§ 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка**

В 2016 году в целях приведения регионального законодательства в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, а также в целях совершенствования Закона «О профилактике безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних в Свердловской области» в данный Закон внесены изменения:

1) Законом от 7 июня 2016 года № 57-ОЗ в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 26 апреля 2016 года № 113-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»:

- предусмотрено создание территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (районных, городских, районных в городах), являющихся территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области;

- установлен порядок осуществления деятельности территориальными комиссиями;

- признаны утратившими силу нормы о муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав;

2) Законом от 22 июля 2016 года № 84-ОЗ в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» из перечня органов, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области, исключены органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

3) Законом от 9 декабря 2016 года № 130-ОЗ:

- в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что:

несовершеннолетние, находящиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, обеспечиваются за счет средств областного бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем;

нормы и порядок обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, утверждаются Правительством Свердловской области.

- на основании Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995:

установлено, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции осуществляют полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Свердловской области;

расширен перечень лиц, которые могут быть членами территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В Областной закон «О защите прав ребенка» Законом от 9 декабря 2016 года № 129-ОЗ в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены следующие изменения:

1) Областной закон «О защите прав ребенка» дополнен новой категорией лиц – «лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя»;

2) на лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, распространены следующие меры социальной поддержки:

- бесплатный проезд один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы;

- бесплатный проезд на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси).

В 2016 году принято Постановление Правительства от 22 марта 2016 года № 173-ПП, которым утвержден порядок выдачи направлений для помещения детей, оставшихся без попечения родителей, под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и временного помещения детей, чьи родители, усыновители либо опекуны (попечители) по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении детей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Данный порядок определяет процедуру выдачи направлений для помещения детей, оставшихся без попечения родителей, под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственные Министерству социальной политики, Министерству общего и профессионального образования или Министерству здравоохранения, и временного помещения детей, чьи родители, усыновители либо опекуны (попечители) по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении детей, в организации для детей-сирот.

В 2016 году остались нереализованными названные в предыдущем докладе о состоянии законодательства Свердловской области следующие полномочия Правительства, предусмотренные в Областном законе «О защите прав ребенка»:

- установление порядка проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Свердловской области или муниципальной собственностью, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций Свердловской области, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, включая критерии этой оценки;

- установление порядка создания комиссии по оценке последствий решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Свердловской области или муниципальной собственностью, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций Свердловской области, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, и подготовки ею заключений.



#### **§ 4. Законодательство в сфере защиты права на проведение публичных мероприятий**

Законом от 7 июня 2016 года № 53-ОЗ в связи с принятием Федерального закона от 9 марта 2016 года № 61-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» внесены изменения в Закон «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области», предусматривающие, что для проведения пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, требуется направление уведомления о проведении публичного мероприятия в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий или орган местного самоуправления.

#### **§ 5. Законодательство о бесплатной юридической помощи**

В 2016 году Законом от 22 июля 2016 года № 83-ОЗ в Закон «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области» внесены изменения, предусматривающие, что право на получение бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования в устной форме путем обращения в государственные юридические бюро дополнительно предоставляется детям, не достигшим возраста 16 лет, их законным представителям и представителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей.

Постановлением Правительства от 22 марта 2016 года № 189-ПП в Перечень областных и территориальных исполнительных органов государственной власти и подведомственных им учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Свердловской области, включено Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области.

### **Глава 3. Законодательство об организации местного самоуправления**

#### **§ 1. Законодательство об органах местного самоуправления и муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области**

В 2016 году в целях приведения в соответствие с правовыми позициями, выраженными в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П, а также в связи с необходимостью актуализации большинства норм, содержащихся в Законе «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», указанный Закон изложен в новой редакции Законом от 28 марта 2016 года № 23-ОЗ, в которой:

- 1) определен предмет регулирования Закона;

2) урегулированы вопросы, связанные с избранием представительных органов муниципальных районов, в том числе определен критерий отнесения таких муниципальных районов к числу муниципальных районов, для которых устанавливается единственно возможный способ избрания представительных органов, а именно – высокая степень концентрации возложенных на такие муниципальные районы государственных полномочий;

3) урегулированы вопросы, связанные с избранием глав муниципальных районов, в том числе определен критерий отнесения таких муниципальных районов к числу муниципальных районов, для которых устанавливается единственно возможный способ избрания глав, а именно – высокая степень концентрации возложенных на такие муниципальные районы государственных полномочий;

4) определены способы избрания глав сельских и городских поселений – главы сельских и городских поселений избираются:

- на муниципальных выборах и входят в состав представительного органа соответствующего поселения с правом решающего голоса и исполняют полномочия его председателя;

- на муниципальных выборах и возглавляют местную администрацию;

- представительным органом соответствующего поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляют местную администрацию;

5) урегулированы вопросы, связанные с избранием глав городских округов, в том числе определены критерии отнесения таких городских округов к числу городских округов, для которых устанавливается единственно возможный способ избрания глав, а именно – высокая степень концентрации возложенных на такие городские округа государственных полномочий и (или) численность населения таких городских округов свыше 300 тысяч человек.

Кроме того, в 2016 году Законом от 24 ноября 2016 года № 115-ОЗ внесены изменения в Закон «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» в целях приведения его в соответствие с Федеральными законами:

1) от 2 июня 2016 года № 171-ФЗ в части реализации правотворческого полномочия Свердловской области по установлению учитываемых в условиях конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования требований к уровню профессионального образования и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, при этом к требованиям отнесены:

- наличие высшего образования;

- наличие профессиональных знаний и навыков в сфере государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов или юриспруденции, в том числе профессиональных навыков руководящей работы;

2) от 3 июля 2016 года № 297-ФЗ в части определения способа избрания главы закрытого административно-территориального образования, при этом предусмотрено, что глава избирается представительным органом закрытого административно-территориального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

В 2016 году в рассматриваемой сфере принят Указ Губернатора от 6 октября 2016 года № 568-УГ, которым внесены изменения в Указ Губернатора «Об оценке населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Свердловской области или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», направленные на уточнение порядка:

- организации и проведения опросов, а также обработки и рассмотрения итогов проведенных опросов;
- работы экспертной комиссии.

В 2016 году в рассматриваемой сфере приняты следующие Постановления Правительства:

1) «Об утверждении расчетного количества работников, осуществляющих первичный воинский учет в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на территориях которых отсутствуют военные комиссариаты, на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», при этом это число составляет от 0,5 единицы (например, в Муниципальном образовании «Поселок Уральский», Муниципальном образовании «Восточное сельское поселение», Ницинском сельском поселении) до 13 единиц (в Артемовском городском округе);

2) «Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на 2017 год», в котором:

- предусмотрено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, перечень которых утверждается Министерством финансов Свердловской области, не имеют права превышать в 2017 году эти нормативы;

- размер нормативов установлен от 3312 тысяч рублей для Унже-Павинского сельского поселения до 1146195 тысяч рублей для Муниципального образования «город Екатеринбург»;

- определено, что нормативы определены исходя из оценок расходных полномочий на содержание органов местного самоуправления муниципальных

образований на 2017 год, рассчитанных в соответствии с методиками определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских поселений (за исключением городских округов) и сельских поселений и определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

## **§ 2. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями**

В 2016 году приняты законы, направленные на совершенствование законодательства Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями:

1) в Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области» внесены изменения:

- Законом от 11 февраля 2016 года № 2-ОЗ из перечня административных правонарушений, протоколы о совершении которых могут составляться должностными лицами, определенными органами местного самоуправления, исключено самовольное оставление транспортных средств на газонах, детских и спортивных площадках, повлекшее нарушения нормативных правовых актов органов местного самоуправления (в случае если такое действие не повлекло нарушения правил дорожного движения), в связи с тем, что из Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» исключена статья, устанавливающая ответственность за это административное правонарушение;

- Законом от 19 декабря 2016 года № 139-ОЗ из перечня административных правонарушений, протоколы о совершении которых могут составляться должностными лицами, определенными органами местного самоуправления, исключено нарушение установленного нормативными правовыми актами органов местного самоуправления порядка проведения земляных работ на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, распоряжение которыми осуществляется органами местного самоуправления, в связи с тем, что из Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» исключена статья, устанавливающая ответственность за это административное правонарушение (что направлено на удовлетворение протеста прокурора Свердловской области от 11 октября 2016 года № 42-13-2016);

2) Законом от 11 февраля 2016 года № 8-ОЗ признан утратившим силу Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципального образо-

вания «город Екатеринбург» государственными полномочиями в сфере рекламы»;

3) Законом от 28 марта 2016 года № 28-ОЗ внесены изменения в Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещений и коммунальных услуг», предусматривающие:

- дополнение перечня законов Свердловской области, устанавливающих меру социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, осуществление полномочий по предоставлению которой передано органам местного самоуправления, Законом Свердловской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме»;

- установление особенностей расчета в 2016 –2018 годах норматива финансирования расходов на предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

В 2016 году в рассматриваемой сфере принято Постановление Правительства «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 20 июля 2015 года № 79-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи», утвердившее:

- Порядок и условия предоставления субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи, в соответствии с которыми для перечисления Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия субвенций в бюджеты городских округов и муниципальных районов органы местного самоуправления представляют:

заявку на перечисление субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий по подготовке и проведению переписи;

отчеты о готовности органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи и об обеспечении помещениями, пригодными для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи, хранения переписных листов и иных документов переписи, о предоставлении необходимой охраны таких помещений, а также о предоставлении транспортных средств и оказании услуг связи в соответствующем муниципальном образовании;

- Порядок распределения между муниципальными образованиями субвенций из областного бюджета на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи, не

распределенных законом об областном бюджете, в соответствии с которым основанием для распределения нераспределенных субвенций является недостаточность финансовых средств на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи, которые распределены Законом «Об областном бюджете на 2016 год»;

- Порядок и сроки заполнения и представления органами местного самоуправления отчетов об осуществлении переданных государственных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи, в соответствии с которым определяются процедура заполнения и сроки представления:

отчета о готовности органов местного самоуправления к проведению переписи;

отчета об обеспечении помещениями, пригодными для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи, хранения переписных листов и иных документов переписи, о предоставлении необходимой охраны таких помещений, а также о предоставлении транспортных средств и оказании услуг связи в соответствующем муниципальном образовании и отчета о расходовании субвенции из областного бюджета бюджету муниципального образования на осуществление переданных органам местного самоуправления этого муниципального образования государственных полномочий по подготовке и проведению переписи.

### **§ 3. Законодательство о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области**

В 2016 году приняты следующие законы, направленные на совершенствование законодательства Свердловской области о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Свердловской области:

1) Законом от 7 июня 2016 года № 57-ОЗ в связи с принятием Федерального закона от 26 апреля 2016 года № 113-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», которым полномочия по созданию территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав отнесено к компетенции субъектов Российской Федерации, признан утратившим силу Закон «О перераспределении полномочия по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области»;

2) Законом от 19 декабря 2016 года № 145-ОЗ внесены изменения в Закон «О перераспределении полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами

местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», направленные на приведение этого Закона в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 334-ФЗ, предусматривающие, что между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области перераспределяется не в целом полномочие по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, а отдельные полномочия по распоряжению такими земельными участками:

- предоставление земельных участков;
- заключение в отношении земельных участков договора мены;
- заключение в отношении земельных участков соглашения об установлении сервитута;
- заключение соглашения о перераспределении земель и земельных участков;
- принятие решений о перераспределении земель и земельных участков;
- выдача разрешения на использование земель и земельных участков.

3) Законом от 19 декабря 2016 года № 146-ОЗ внесены изменения в Закон «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области», направленные на приведение этого Закона в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 373-ФЗ в части уточнения полномочий, перераспределенных этим Законом.

В 2016 году в рассматриваемой сфере в целях координации работы по осуществлению полномочий в сфере рекламы Министерством по управлению государственным имуществом приняты следующие Приказы:

- «Об утверждении Порядка утверждения схемы размещения рекламных конструкций», утвердивший этот Порядок, в котором определяются действия Министерства по управлению государственным имуществом по утверждению схем размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности, в отношении рекламных конструкций в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения;

- «Об утверждении Порядка демонтажа рекламных конструкций», утвердивший этот Порядок, в котором определяются действия Министерства по управлению государственным имуществом по:

выявлению рекламных конструкций, расположенных на территории Свердловской области в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения, установленных и (или) эксплуатируемых с нарушением требований законодательства о рекламе;

выдаче предписаний о демонтаже рекламной конструкции;  
 демонтажу рекламных конструкций, хранению или в необходимых случаях уничтожению рекламных конструкций.

Кроме того, в 2016 году Министерством по управлению государственным имуществом утверждены схемы размещения рекламных конструкций, расположенных:

- в границах придорожных полос автомобильной дороги «г. Екатеринбург – аэропорт Кольцово»;
- на территории муниципального образования «город Екатеринбург»;
- в границах придорожных полос автомобильной дороги «г. Екатеринбург – г. Нижний Тагил – г. Серов»;
- в границах придорожных полос автомобильной дороги «Подъезд к с. Чекуново от км 7+385 а/д «Обход г. Туринска»;
- в границах придорожных полос автомобильной дороги «Обход г. Туринска» от км 162+750 а/д «г. Камышлов – г. Ирбит – г. Туринск – г. Тавда»;
- в границах придорожных полос автомобильной дороги «Екатеринбургская кольцевая автомобильная дорога».

#### **§ 4. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области**

В 2016 году приняты Законы, направленные на совершенствование законодательства Свердловской области о муниципальных должностях и муниципальной службе:

1) в Закон «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» внесены изменения Законами:

- от 28 марта 2016 года № 27-ОЗ, направленные на:

приведение в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 395-ФЗ в части исключения слов «(государственной службы)» из правовой конструкции «стаж муниципальной службы (государственной службы)», используемой при определении квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, а также определения периодов замещения должностей, которые в обязательном порядке включаются в стаж муниципальной службы;

уточнение, по аналогии с законодательством о государственной службе, условий присвоения классных чинов, а именно установление возможности досрочного присвоения классного чина в качестве меры поощрения;

- от 22 июля 2016 года № 81-ОЗ, направленные на:

приведение в соответствие с Федеральным законом от 30 июня 2016 года № 224-ФЗ в части уточнения квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы;

установление в связи с этим переходных положений в части применения квалификационного требования о наличии высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры для замещения должностей муниципальной службы высшей и главной групп должностей муниципальной службы;



2) Законом от 9 декабря 2016 года № 123-ОЗ внесены изменения в Закон «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» и в Типовую форму контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, утвержденную Законом «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области», направленные на приведение их в соответствие с Федеральными законами от 30 декабря 2015 года № 446-ФЗ и от 23 мая 2016 года № 143-ФЗ в части:

- дополнения положением о том, что дополнительное пенсионное обеспечение предоставляется в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) только тем лицам, которые осуществляли полномочия депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на постоянной основе и в период осуществления полномочий по одной из этих должностей достигли пенсионного возраста или потеряли трудоспособность (за исключением случая, если указанные полномочия прекращены по одному или нескольким основаниям, связанным с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, при прекращении полномочий по которым в соответствии с федеральным законом гражданам, замещавшим указанные должности, не могут предоставляться дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий), с учетом периода исполнения этих полномочий в порядке и на условиях, установленных муниципальными правовыми актами;

- уточнения требований к стажу муниципальной службы, необходимому для назначения пенсии за выслугу лет.

## **§ 5. Законодательство об особенностях организации местного самоуправления в отдельных видах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области**

В 2016 году Законом от 19 декабря 2016 года № 132-ОЗ внесены изменения в Закон «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области», направленные на исключение из перечня вопросов местного значения, закрепляемых за сельскими поселениями, полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля в границах сельского поселения в связи с необходимостью повышения эффективности осуществления такого контроля. В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации муниципальный земельный контроль в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах сельских поселений, возложен на органы местного самоуправления муниципального района, в состав которого входят эти поселения.

## **§ 6. Законодательство о границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области**

В 2016 году в Закон «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 11 февраля 2016 года № 9-ОЗ, в соответствии с которым наименование муниципального образования – городского округа Нижняя Салда приведено в соответствие с Уставом этого муниципального образования;

2) от 4 марта 2016 года № 19-ОЗ, в соответствии с которым изменены границы городского округа Рефтинский в связи с вводом в пространственные пределы этого городского округа социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления вопросов местного значения городского округа и осуществления отдельных государственных полномочий;

3) от 14 ноября 2016 года № 107-ОЗ, в соответствии с которым изменены границы Сысертского городского округа в связи с необходимостью приведения их в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 года № 1315, утверждающим границы закрытого административно-территориального образования – г. Снежинска Челябинской области.

3) от 11 февраля 2016 года № 4-ОЗ, от 11 февраля 2016 года № 7-ОЗ, от 26 апреля 2016 года № 38-ОЗ, от 14 ноября 2016 года № 105-ОЗ, от 14 ноября 2016 года № 106-ОЗ, от 14 ноября 2016 года № 108-ОЗ и от 19 декабря 2016 года № 143-ОЗ, в соответствии с которыми в приложениях к Закону «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» отражены изменения административно-территориального деления Свердловской области.

## **Глава 4. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области**

### **§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области**

В 2016 году в Закон Свердловской области «О государственной казне Свердловской области» внесено изменение Законом от 20 июня 2016 года № 65-ОЗ, в соответствии с которым из состава государственной казны исключено имущество, находящееся в областной собственности, закрепленное в порядке, предусмотренном федеральным и областным законодательством на праве постоянного (бессрочного) пользования. Это, в частности, позволило устранить двойной учет земельных участков, закрепленных за государственными учреждениями Свердловской области на праве постоянного (бессрочного) пользования.

В Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» внесены изменения Законом от 14 ноября 2016 года № 101-ОЗ, в соответствии с которыми:

- за Правительством закреплено полномочие по установлению порядка утверждения уставов областных государственных учреждений всех видов и внесения в них изменений;

- из полномочий Правительства исключено утверждение уставов автономных учреждений и назначение членов наблюдательного совета таких учреждений, указанные функции будут осуществляться органами исполнительной власти, в ведении которых эти учреждения находятся.

В Областной закон «О Перечне объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению» внесены изменения Законом от 9 декабря 2016 года № 125-ОЗ, в соответствии с которыми:

1) из Перечня объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению, исключен ряд объектов недвижимого имущества;

2) изменен ряд наименований государственных учреждений в связи с проведением мероприятий, направленных на оптимизацию состава и количества областных государственных учреждений в соответствии с Программой управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области;

3) в отношении ряда объектов недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности, изменены сведения о правообладателе.

В 2016 году в рассматриваемой сфере принято значительное количество Постановлений Правительства.

Так, например, в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2016 год внесены изменения Постановлениями от 17 июня 2016 года № 435-ПП, от 25 октября 2016 года № 747-ПП и от 22 декабря 2016 года № 881-ПП.

Во исполнение Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» принято Постановление Правительства «Об утверждении Программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», в которую в последующем внесены изменения Постановлением Правительства от 2 декабря 2016 года № 850-ПП.

В 2016 году принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка принятия решений об условиях приватизации государственного имущества Свердловской области и внесении изменений в отдельные правовые акты Правительства Свердловской области» В соответствии с указанным Постановлением:

1) основными целями приватизации государственного имущества являются:

- увеличение доходов областного бюджета;
- снижение расходов областного бюджета по содержанию государственного имущества;

- создание условий для социально-экономического развития Свердловской области (последующее эффективное использование приватизированных объектов новыми собственниками);

2) решения об условиях приватизации государственного имущества принимаются во исполнение Программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области;

3) решения об условиях приватизации государственного имущества принимаются в сроки, позволяющие обеспечить его приватизацию в соответствии с Программой управления на очередной финансовый год;

4) в целях реализации предусмотренных Программой управления мероприятий, касающихся приватизации имущественного комплекса государственного унитарного предприятия Свердловской области, уполномоченный орган организует проведение следующих мероприятий:

- проведение технической инвентаризации и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, находящееся в хозяйственном ведении государственного унитарного предприятия;

- формирование земельных участков, предоставленных государственному унитарному предприятию, и постановка их на государственный кадастровый учет, проведение государственной регистрации прав на земельные участки;

- проведение инвентаризации имущества, в том числе прав на результаты научно-технической деятельности, и обязательств государственного унитарного предприятия;

- составление промежуточной бухгалтерской отчетности государственного унитарного предприятия;

5) уполномоченный орган организует проведение аудиторской проверки достоверности промежуточной бухгалтерской отчетности государственного унитарного предприятия, составленной по результатам инвентаризации имущества и обязательств государственного унитарного предприятия;

6) решением об условиях приватизации имущественного комплекса государственного унитарного предприятия утверждаются:

- способ приватизации;

- состав подлежащего приватизации имущественного комплекса государственного унитарного предприятия;

- перечень объектов (в том числе исключительных прав), не подлежащих приватизации в составе имущественного комплекса государственного унитарного предприятия;

- размер уставного капитала акционерного общества или общества с ограниченной ответственностью, создаваемого посредством преобразования унитарного предприятия;

- устав акционерного общества или общества с ограниченной ответственностью, создаваемого посредством преобразования государственного унитарного предприятия;

- количественный состав совета директоров, наблюдательного совета, если уставом акционерного общества, общества с ограниченной ответственностью

стью предусмотрено их образование, и ревизионной комиссии (ревизора) акционерного общества, общества с ограниченной ответственностью;

- количество, категории и номинальная стоимость акций акционерного общества или номинальная стоимость доли участника общества с ограниченной ответственностью – Свердловской области;

- до первого общего собрания акционеров (участников) акционерного общества, общества с ограниченной ответственностью председатель и члены совета директоров, члены ревизионной комиссии (ревизор), единоличный исполнительный орган акционерного общества, общества с ограниченной ответственностью.

7) решением об условиях приватизации государственного имущества путем продажи на аукционе, на конкурсе, посредством публичного предложения или без объявления цены устанавливаются:

- наименование имущества и иные позволяющие его индивидуализировать данные (характеристика имущества);

- способ приватизации;

- начальная цена имущества, оценочная (рыночная) цена имущества;

- форма подачи заявок о цене (закрытая или открытая) в случае продажи на аукционе;

- срок предоставления рассрочки и порядок внесения платежей (в случае предоставления рассрочки);

- условия конкурса в случае продажи имущества на конкурсе;

8) решением об условиях приватизации государственного имущества путем внесения в уставный капитал акционерного общества устанавливаются:

- наименование имущества и иные позволяющие его индивидуализировать данные (характеристика имущества);

- способ приватизации;

- рыночная стоимость государственного имущества;

- количество, категории и номинальная стоимость приобретаемых Свердловской областью акций акционерного общества.

В 2016 году в описываемой сфере правового регулирования принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, которыми утверждаются нормативные затраты на обеспечение их функций например:

1) Приказ Министерства финансов «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства финансов Свердловской области»;

2) Приказ Министерства промышленности и науки «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства промышленности и науки Свердловской области»;

3) Приказ Министерства экономики «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства экономики Свердловской области»;

4) Приказ Департамента по труду и занятости населения «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Департамента по труду и занятости населения Свердловской области и подведомственных ему государст-

венных казенных учреждений службы занятости населения Свердловской области».

## **§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений**

В 2016 году в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» изменения внесены:

1) Законом от 11 февраля 2016 года № 1-ОЗ, в соответствии с которым в виде проектов приложений к закону об областном бюджете должны быть оформлены программы государственных гарантий Свердловской области на очередной финансовый год и на плановый период не только в случаях, если в очередном финансовом году и (или) плановом периоде планируется предоставление государственных гарантий, но и в случаях, когда в очередном финансовом году и (или) плановом периоде планируется предоставление бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий по возможным гарантийным случаям;

2) Законом от 4 марта 2016 года № 15-ОЗ, в соответствии с которым:

- реализовано определенное Федеральным законом от 3 ноября 2015 года № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год» право предусматривать законами субъектов Российской Федерации возврат в бюджет субъекта Российской Федерации остатков субсидий на выполнение государственного задания автономными учреждениями субъекта Российской Федерации, бюджетными учреждениями субъекта Российской Федерации в объеме, соответствующем не достигнутым показателям государственного задания указанными учреждениями;

- уточнены виды нормативных правовых актов, содержащих требования по формированию бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования;

- расширен перечень дополнительных оснований, по которым в ходе исполнения областного бюджета показатели сводной бюджетной росписи могут быть изменены в соответствии с решениями руководителя финансового органа Свердловской области без внесения изменений в закон Свердловской области об областном бюджете;

- расширен перечень дополнительных оснований, по которым в ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области показатели сводной бюджетной росписи могут быть изменены в соответствии с решениями руководителя органа управления этого Фонда без внесения изменений в закон Свердловской области о его бюджете;

- Областной закон дополнен статьей, предусматривающей, что в 2016 году Бюджетное послание Губернатора направляется Законодательному Собранию и представляется на заседании Законодательного Собрания не позднее 15 ноября 2016 года;

3) Законом от 20 июня 2016 года № 63-ОЗ, в соответствии с которым:

- реализовано предусмотренное в Федеральном законе от 2 июня 2016 года № 158-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочие по установлению в 2016 году законом субъекта Российской Федерации срока внесения высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на рассмотрение законодательного (представительного) органа проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда (с учетом изменения сроков внесения на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов установлено, что проект закона об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов вносится в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Губернатором не позднее 15 ноября 2016 года);

- в связи с изменением срока внесения в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание проекта закона об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов установлено, что в 2016 году Бюджетное послание Губернатора направляется Законодательному Собранию и представляется на заседании Законодательного Собрания не позднее 1 ноября 2016 года;

- признаны утратившими силу отдельные нормы Областного закона, носившие временный характер и срок действия которых истек;

- приостановлено до 1 января 2017 года действие положений, предусматривающих представление одновременно с проектами законов об областном бюджете и о внесении изменений в закон об областном бюджете паспортов государственных программ Свердловской области и проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы Свердловской области;

4) Законом от 9 декабря 2016 года № 121-ОЗ, в соответствии с которым до 1 января 2017 года приостановлено действие норм Областного закона, аналогичных нормам Бюджетного кодекса, приостановленным Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», а именно в части:

- утверждения проектом закона о бюджете общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- одновременного представления с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган реестров источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В 2016 году в Закон «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» изменения внесены Законом от 7 июня 2016 года № 50-ОЗ, в соответствии с которым в целях совершенствования порядка предоставления отдельных межбюджетных трансфертов:

- установлено, что межбюджетные трансферты из областного бюджета бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования и на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, предоставляются ежемесячно в течение первых десяти рабочих дней текущего месяца в размере одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на эти цели бюджетной росписью уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере здравоохранения (при этом объем указанных межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету Фонда за год, не может быть меньше объема бюджетных ассигнований на эти цели, предусмотренного законом об областном бюджете);

- нормы, определяющие порядок и методику распределения дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением), дополнены положением, согласно которому определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) производится по утверждаемой Правительством Свердловской области единой методике, обеспечивающей сопоставимость показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя, по муниципальным районам (городским округам, городским округам с внутригородским делением) (указанная методика, а также методика распределения части дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) исходя из численности жителей муниципального района (городского округа) в расчете на одного жителя, представляются в Законодательное Собрание и Счетную палату одновременно с вносимым в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание проектом закона об областном бюджете).

В 2016 году в Закон Свердловской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет» внесены изменения Законом Свердловской области от 6 декабря 2016 года № 120-ОЗ, в соответствии с которыми этот Закон приводится в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс



Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в части:

- изменения наименования подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации налогового дохода от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

- признания утратившими силу положений, касающихся минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2016 год» внесены изменения Законами Свердловской области от 4 июля 2016 года № 69-ОЗ и от 14 ноября 2016 года № 91-ОЗ, связанные в основном с корректировкой числовых показателей доходов и расходов областного бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований, а также в соответствии с которыми:

1) предусмотрено, что в случае предоставления субсидий производителям товаров, работ, услуг, являющимся государственными унитарными предприятиями Свердловской области, перечисление средств этих субсидий осуществляется не на счета, открытые им в кредитных организациях, а на счет финансового органа Свердловской области, открытый в Уральском главном управлении Центрального банка Российской Федерации, на котором отражаются операции со средствами юридических лиц (их обособленных подразделений, наделенных полномочиями по ведению бухгалтерского учета), не являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации участниками бюджетного процесса (при этом финансовый орган осуществляет проведение кассовых выплат за счет средств таких субсидий в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам государственных унитарных предприятий, источником финансового обеспечения которых являются эти средства субсидий, после предоставления этими предприятиями документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств);

2) закреплена предусмотренная федеральным законом возможность принятия в 2016 году Министерством социальной политики решения об осуществлении Управлением Федерального казначейства по Свердловской области полномочий получателя средств областного бюджета по перечислению субвенций, предоставление которых из областного бюджета местным бюджетам предусмотрено в Законе Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются такие субвенции, в порядке, установленном Федеральным казначейством;

3) установлено, что в случае если при внесении изменений в Закон «Об областном бюджете на 2016 год» изменяется утвержденный этим Законом объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы, соответствующие изменения должны быть внесены

в эту государственную программу не позднее двух месяцев со дня вступления в силу закона, предусматривающего внесение указанных изменений;

4) установлено, что заключение в 2016 году получателями средств областного бюджета государственных контрактов, срок исполнения которых завершается в 2017 году, осуществляется в том же порядке и на тех же условиях, которые установлены для заключения в 2016 году получателями средств федерального бюджета государственных контрактов, договоров (соглашений), срок исполнения которых завершается в 2017 году;

5) установлено, что в ходе исполнения областного бюджета показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета могут быть изменены в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон об областном бюджете в случаях, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также в случае необходимости возврата в соответствии с федеральным законодательством в федеральный бюджет средств, ранее предоставленных на основании соглашений между главным распорядителем средств федерального бюджета и Правительством Свердловской области о предоставлении субсидий.

В Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2016 год» внесены изменения Законами Свердловской области от 4 июля 2016 года № 77-ОЗ и от 14 ноября 2016 года № 92-ОЗ, связанные в основном с корректировкой числовых показателей доходов и расходов бюджета Фонда, перераспределением бюджетных ассигнований, а также в соответствии с которыми, установлен предельный объем дефицита бюджета Фонда, утверждены свод источников финансирования дефицита бюджета Фонда и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

В 2016 году принят Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов». Указанным Законом:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», в том числе:

- общий объем доходов областного бюджета – 188220140,9 тысяч рублей на 2017 год, 185038902,2 тысяч рублей на 2018 год и 190031457,9 тысяч рублей на 2019 год;

- общий объем расходов областного бюджета – 199414792,4 тысяч рублей на 2017 год, 183865933,5 тысяч рублей на 2018 год и 192487321,3 тысяч рублей на 2019 год;

- дефицит областного бюджета – 11194651,5 тысяч рублей на 2017 год и 2455863,4 тысяч рублей на 2019 год;

- профицит областного бюджета – 1172968,7 тысяч рублей на 2018 год;

- объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Свердловской области – 12620558,0 тысяч рублей на 2017 год, 9883359,0 тысяч рублей на 2018 год и 10562925,0 тысяч рублей на 2019 год;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых из областного бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Свердловской

области, – 19012447,2 тысяч рублей на 2017 год, 19068532,4 тысяч рублей на 2018 год и 20008417,1 тысяч рублей на 2019 год;

- предельный объем государственного долга Свердловской области – 112539277,5 тысяч рублей на 2017 год, 112491267,3 тысяч рублей на 2018 год и 114644798,4 тысяч рублей на 2019 год;

- верхний предел государственного внутреннего долга Свердловской области по состоянию на 1 января 2018 года – 87281001,5 тысяч рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Свердловской области – 1100000,0 тысяч рублей, по состоянию на 1 января 2019 года – 85944078,1 тысяч рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Свердловской области – 1100000,0 тысяч рублей, по состоянию на 1 января 2020 года – 87828787,9 тысяч рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Свердловской области – 521749,3 тысяч рублей;

- объем расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Свердловской области – 6581277,8 тысяч рублей на 2017 год, 6556921,1 тысяч рублей на 2018 год и 6556921,1 тысяч рублей на 2019 год;

2) установлены два дополнительных основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета;

3) установлено, что в 2017 году размеры окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Свердловской области увеличиваются (индексируются) на величину 4,0 процента;

4) установлено, что субсидии, предоставленные в 2016 году из областного бюджета местным бюджетам, подлежат возврату в 2017 году в доходы областного бюджета в случае не достижения по состоянию на 31 декабря 2016 года значений показателей, определенных в соглашениях о предоставлении этих субсидий, заключенных в 2016 году между главными распорядителями средств областного бюджета и администрациями муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

5) установлено, что остатки средств на счетах финансового органа, открытых в Уральском главном управлении Центрального банка Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, на которых отражаются операции со средствами, поступающими во временное распоряжение государственных казенных учреждений Свердловской области, и средствами юридических лиц (их обособленных подразделений, наделенных полномочиями по ведению бухгалтерского учета), не являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации участниками бюджетного процесса, могут перечисляться финансовым органом на единый счет областного бюджета с их возвратом финансовым органом не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года на счет, с которого они были ранее перечислены, в порядке, установленном финансовым органом.

В 2016 году принят Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов». Указанным Законом:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», в том числе:

- общий объем доходов бюджета государственного внебюджетного Фонда – 46312639,6 тысяч рублей на 2017 год, 51450030,4 тысяч рублей на 2018 год и 54110157,0 тысяч рублей на 2019 год;

- общий объем расходов бюджета Фонда – 46452639,6 тысяч рублей на 2017 год, 51450030,4 тысяч рублей на 2018 год и 54110157,0 тысяч рублей на 2019 год;

- предельный объем дефицита бюджета Фонда на 2017 год – 140000,0 тысяч рублей;

- размер средств нормированного страхового запаса Фонда – 4569950,0 тысяч рублей на 2017 год, 4885420,0 тысяч рублей на 2018 год и 5132880,0 тысяч рублей на 2019 год;

- направления использования средств нормированного страхового запаса Фонда;

2) установлены особенности исполнения бюджета Фонда в 2017 году и определено дополнительное основание для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда.

В 2016 году также приняты Законы «Об исполнении областного бюджета за 2015 год» и «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2015 год».

В 2016 году принято большое количество Постановлений Правительства, определяющих порядок предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам либо вносящих изменения в такие порядки, например:

1) «Об утверждении порядков предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в 2016 году»;

2) «Об утверждении порядков распределения объема субвенций из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, не распределенного Законом Свердловской области от 3 декабря 2015 года № 138-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год», в 2016 году»;

3) «Об утверждении Порядка и условий предоставления из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских округов, на территориях которых расположены организации, осуществляющие деятельность в сфере использования атомной энергии, на социально-экономическое и инфраструктурное развитие и их распределения между городскими округами в 2016 году»;

4) «О внесении изменений в Порядок предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области, в 2014 – 2020 годах, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 26.12.2012 № 1581-ПП»;

5) «О внесении изменений в Порядок предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 22.09.2015 № 856-ПП».

В целях реализации Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2016 год» принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка заключения в 2016 году соглашений о реструктуризации муниципального долга в части долговых обязательств муниципальных районов (городских округов) по бюджетным кредитам для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, предоставленным из областного бюджета в 2015 году». В соответствии с указанным Постановлением:

1) реструктуризации подлежит муниципальный долг в части долговых обязательств муниципальных районов (городских округов) по бюджетным кредитам для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, предоставленным из областного бюджета в 2015 году;

2) реструктуризация муниципального долга осуществляется на основе соглашения, заключаемого с муниципальным районом (городским округом) до 1 марта 2016 года, путем прекращения первоначального долгового обязательства по бюджетному кредиту с заменой его другим долговым обязательством, объем которого составляют сумма основного долга по реструктурируемому бюджетному кредиту, сумма начисленных и не уплаченных по состоянию на 1 января 2016 года процентов за пользование бюджетным кредитом, пеней за несвоевременный возврат этого кредита и несвоевременную уплату процентов, и предусматривающего следующие условия обслуживания и погашения вновь возникшего долгового обязательства:

- начисление на сумму вновь возникшего долгового обязательства процентов за пользование средствами областного бюджета – в размере 0,1 процента годовых;

- предоставление рассрочки погашения вновь возникшего долгового обязательства – до 31 декабря 2023 года ежегодно равными частями;

3) основной долг по вновь возникшему долговому обязательству частично списывается в размере 50 процентов на основании соглашения (о частичном

списании сумм основного долга по вновь возникшим долговым обязательствам муниципальных районов (городских округов) издается приказ Министерства финансов не позднее 1 марта 2016 года).

В 2016 году в целях реализации Закона Свердловской области «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области», а также в целях осуществления долгосрочного бюджетного планирования в Свердловской области принято Постановление Правительства «Об утверждении бюджетного прогноза Свердловской области на долгосрочный период до 2030 года». В соответствии с указанным Постановлением:

1) основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения;

2) бюджетный прогноз сформирован исходя из целевого (базового) сценария развития экономики Свердловской области, который опирается на реализацию активной политики, направленной на новую индустриализацию, включая структурную и технологическую модернизацию экономики, внедрение новых технологий, в том числе межотраслевых, и создание новых высокотехнологичных отраслей, создание современной транспортной инфраструктуры и конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств и экономики знаний наряду с модернизацией энергосырьевого комплекса;

3) долгосрочная бюджетная политика по формированию доходов бюджета будет основана на следующих подходах:

- упорядочивание системы налоговых льгот, повышение их адресности и строгая координация с целями и задачами соответствующих государственных программ Свердловской области;

- повышение налоговой нагрузки на имущество, в том числе за счет отмены налоговых льгот;

- совершенствование налогового законодательства в целях недопущения снижения доходов областного бюджета при соблюдении паритета интересов инвесторов и бюджета;

- сокращение возможностей уклонения от уплаты налогов и сборов за счет увеличения объемов безналичных расчетов, формирования максимально благоприятных условий для добросовестных налогоплательщиков, совершенствования порядка урегулирования задолженности по налогам и сборам;

- повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества;

4) направления и мероприятия социально-экономической политики, реализуемые в рамках государственных программ, должны иметь надежное финансовое обеспечение;

5) развитие системы государственного (муниципального) финансового контроля, контроля в сфере закупок, а также внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита должно способствовать сокращению нарушений законодательства о контрактной системе и повышению эффективности (результативности и экономности) бюджетных расходов;

б) в условиях экономической нестабильности наиболее негативными последствиями и рисками для бюджетной системы Свердловской области являются:

- превышение прогнозируемого уровня инфляции;
- высокий уровень дефицита областного бюджета и местных бюджетов, рост государственного и муниципального долга;

- ухудшение условий для заимствований;
- сокращение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;
- передача дополнительных расходных обязательств;

7) мероприятиями по минимизации бюджетных рисков являются:

- повышение доходного потенциала Свердловской области;
- максимальное наполнение доходной части областного и местных бюджетов для осуществления социально значимых расходов (на здравоохранение, образование, социальную поддержку населения);

- поддержание экономически безопасного уровня государственного долга Свердловской области;

- поддержание минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Свердловской области с учетом ситуации на финансовом рынке;

- активное участие в привлечении средств федерального бюджета, в том числе в рамках государственных программ Российской Федерации;

- проведение детальных проверок исполнения областного и местных бюджетов;

7) определен прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Свердловской области и областного бюджета;

8) определен перечень показателей финансового обеспечения государственных программ на период их действия за счет средств областного бюджета.

В 2016 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд нормативных правовых актов областными исполнительными органами государственной власти.

Так, например, в целях реализации положений Бюджетного кодекса утвержден Приказ Министерства финансов «Об утверждении Порядка взыскания в доход областного бюджета неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставленных из областного бюджета». В соответствии с этим Приказом:

1) не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года остатки целевых средств подлежат возврату в областной бюджет в установленный бюджетным законодательством Российской Федерации срок органами местного самоуправления, за которыми в соответствии с муниципальными правовыми актами закреплены источники доходов местного бюджета по возврату остатков целевых средств;

2) финансовые органы администраций муниципальных образований представляют в Министерство финансов не позднее 20 рабочих дней после истечения установленного законодательством срока сведения об остатках межбюджетных трансфертов, не использованных по состоянию на 1 января текуще-

го финансового года и не возвращенных в установленный законодательством срок;

3) Министерство финансов не позднее 30 рабочих дней после истечения установленного законодательством срока направляет в Управление Федерального казначейства по Свердловской области приказ о взыскании неиспользованных остатков целевых средств;

4) возврат неиспользованных остатков целевых средств осуществляется Управлением Федерального казначейства по Свердловской области в соответствии с Порядком учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18 декабря 2013 года.

В 2016 году во исполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в целях соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета утвержден Приказ Министерства финансов «Об утверждении на 2017 год перечней муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в целях реализации статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации». Указанным Приказом утверждены:

1) Перечень муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета (в перечень включено 75 муниципальных образований, например, городской округ Богданович, городской округ Заречный, Серовский городской округ);

2) Перечень муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов собственных доходов местного бюджета (в перечень включено 67 муниципальных образований, например, городской округ Верхний Тагил, Режевской городской округ, Нижнесергинский муниципальный район);

3) Перечень муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, а также которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного



бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет (в перечень включено 3 муниципальных образования, а именно Малышевский городской округ, Тавдинский городской округ, муниципальное образование «Поселок Уральский»).

В 2016 году в целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, общих требований к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 года № 393, принят Приказ Министерства инвестиций и развития «Об утверждении Порядка принятия Министерством инвестиций и развития Свердловской области решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Свердловской области». В соответствии с этим Приказом:

1) платежи в бюджет Свердловской области, не уплаченные в установленный срок, признаются безнадежными к взысканию в случае:

- смерти физического лица – плательщика платежей в областной бюджет или объявления его умершим в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации;

- признания банкротом индивидуального предпринимателя – плательщика платежей в областной бюджет в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» в части задолженности по платежам в областной бюджет, не погашенным по причине недостаточности имущества должника;

- ликвидации организации – плательщика платежей в областной бюджет в части задолженности по платежам в областной бюджет, не погашенным по причине недостаточности имущества организации и (или) невозможности их погашения учредителями (участниками) указанной организации в пределах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации;

- принятия судом акта, в соответствии с которым Министерство утрачивает возможность взыскания задолженности по платежам в областной бюджет в связи с истечением установленного срока ее взыскания (срока исковой давности), в том числе вынесения судом определения об отказе в восстановлении пропущенного срока подачи заявления в суд о взыскании задолженности по платежам в областной бюджет;

- вынесения судебным приставом-исполнителем постановления об окончании исполнительного производства и о возвращении взыскателю исполнительного документа по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «Об исполнительном производстве», если с даты образования задолженности по платежам в областной бюджет прошло более пяти лет, в следующих случаях:

размер задолженности не превышает размера требований к должнику, установленного законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) для возбуждения производства по делу о банкротстве;

судом возвращено заявление о признании плательщика платежей в областной бюджет банкротом или прекращено производство по делу о банкротстве

в связи с отсутствием средств, достаточных для возмещения судебных расходов на проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве;

2) документами, подтверждающими наличие оснований для принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в областной бюджет, являются:

- выписка из отчетности Министерства об учитываемых суммах задолженности по уплате платежей в областной бюджет;

- справка Министерства о принятых мерах по обеспечению взыскания задолженности по платежам в областной бюджет;

- документы, подтверждающие случаи признания безнадежной к взысканию задолженности по платежам в областной бюджет, в том числе:

документ, свидетельствующий о смерти физического лица – плательщика платежей в областной бюджет или подтверждающий факт объявления его умершим;

документ, содержащий сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей о прекращении деятельности вследствие признания банкротом индивидуального предпринимателя – плательщика платежей в областной бюджет, из Единого государственного реестра юридических лиц о прекращении деятельности в связи с ликвидацией организации - плательщика платежей в областной бюджет;

судебный акт, в соответствии с которым Министерство утрачивает возможность взыскания задолженности по платежам в областной бюджет в связи с истечением установленного срока ее взыскания (срока исковой давности), в том числе определение суда об отказе в восстановлении пропущенного срока подачи в суд заявления о взыскании задолженности по платежам в областной бюджет;

постановление судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства при возврате взыскателю исполнительного документа по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «Об исполнительном производстве»;

3) в целях подготовки проектов решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в областной бюджет в Министерстве создается комиссия по поступлению и выбытию активов, действующая на постоянной основе;

4) в срок не позднее десяти рабочих дней со дня поступления документов комиссия рассматривает документы и принимает одно из следующих решений:

- о достаточности представленных документов для признания задолженности по платежам в областной бюджет безнадежной к взысканию;

- о недостаточности представленных документов для признания задолженности по платежам в областной бюджет безнадежной к взысканию (данное решение не препятствует повторному рассмотрению вопроса о возможности признания задолженности по платежам в областной бюджет безнадежной к взысканию);

5) оформленный комиссией акт о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в областной бюджет утверждается Министром ин-

вестиций и развития и является основанием для списания задолженности по платежам в областной бюджет в бюджетном учете Министерства.

### **§ 3. Законодательство о налогах**

В Закон Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 7 июня 2016 года № 48-ОЗ, в соответствии с которым:

- в связи с утратой актуальности признаны утратившими силу нормы, предусматривавшие пониженную налоговую ставку по этому налогу для налогоплательщиков, являющихся вновь созданными в 2010 году на территории Свердловской области производственными кооперативами или некоммерческими организациями, и налогоплательщиков, являющихся вновь созданными в 2010 году на территории Свердловской области хозяйственными товариществами, хозяйственными обществами или унитарными предприятиями, размер складочного капитала, уставного капитала или уставного фонда которых на момент создания составлял не менее 10 миллионов рублей;

- установлено, что суммы налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, исчисляются по ставке 5 процентов налогоплательщиками, являющимися организациями, получившими в соответствии с федеральным законом статус резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территории Свердловской области, в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, – в течение пяти налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития;

- установлено, что суммы налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, исчисляются по ставке 10 процентов налогоплательщиками, являющимися организациями, получившими в соответствии с федеральным законом статус резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территории Свердловской области, в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, – с шестого по десятый налоговый период включительно, считая с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития;

2) Законом Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 98-ОЗ, в соответствии с которым установлено, что суммы налога на прибыль организаций,

подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, исчисляются по ставке 13,5 процентов налогоплательщиками, являющимися участниками специальных инвестиционных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, и (или) заключенных от имени Свердловской области исполнительным органом государственной власти Свердловской области, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации таких специальных инвестиционных контрактов, и до окончания срока действия этих специальных инвестиционных контрактов, но не позднее 2025 года включительно.

В Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 7 июня 2016 года № 49-ОЗ, в соответствии с которым:

- освобождены от уплаты этого налога организации – резиденты территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территории Свердловской области, в отношении учитываемого на балансе таких организаций в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, недвижимого имущества, расположенного на территориях опережающего социально-экономического развития, резидентами которых они являются, приобретенного после получения такими организациями указанного статуса и находящегося в собственности таких организаций (за исключением недвижимого имущества, приобретенного этими организациями в результате реорганизации, и недвижимого имущества, приобретенного этими организациями у лиц, являющихся взаимозависимыми и (или) аффилированными по отношению к таким организациям), в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором такие организации получили статус резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территории Свердловской области;

- освобождены от уплаты этого налога организации, осуществляющие производство пива, удельный вес доходов которых от осуществления данного вида деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов, среднесписочная численность работников которых, осуществляющих трудовую деятельность на территории Свердловской области, составила более 100 человек в налоговом периоде, за который уплачивается налог на имущество организаций, и в которых объем производства пива в натуральном выражении в налоговом периоде, за который уплачивается налог на имущество организаций, составил не менее объема производства пива в натуральном выражении в налоговом периоде, предшествующем налоговому периоду, за который уплачивается налог на имущество организаций;

2) Законом Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 99-ОЗ, в соответствии с которым:

- освобождены от уплаты этого налога организации, являющиеся сторонами специальных инвестиционных контрактов, в отношении учитываемого на балансе таких организаций в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, недвижимого имущества,

приобретенного после заключения таких специальных инвестиционных контрактов и находящегося в собственности таких организаций (за исключением недвижимого имущества, приобретенного этими организациями в результате реорганизации, и недвижимого имущества, приобретенного этими организациями у лиц, являющихся взаимозависимыми и (или) аффилированными по отношению к таким организациям), в течение пяти последовательных налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором это имущество поставлено на баланс в качестве основных средств;

- установлены виды специальных инвестиционных контрактов, стороной которых должны являться организации для получения соответствующей налоговой льготы;

- продлено до 2018 года включительно освобождение организаций от уплаты этого налога в отношении объектов спорта с количеством мест не менее пяти тысяч и (или) вместимостью не менее пяти тысяч человек.

В Закон Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» внесено изменение Законом от 14 ноября 2016 года № 96-ОЗ, в соответствии с которым продлено до 31 декабря 2019 года включительно действие налоговых ставок по этому налогу, ранее установленных на период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2016 года.

В 2016 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства, направленных на реализацию правотворческих полномочий, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации и связанных с установлением особенностей определения налоговой базы по налогу на имущество организаций как кадастровой стоимости имущества, признаваемого объектом налогообложения по налогу на имущество организаций. Так, например:

1) Постановлением от 16 ноября 2016 года № 821-ПП внесены изменения в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2015 год, в части его расширения еще на 4 объекта недвижимого имущества;

2) Постановлением от 29 декабря 2016 года № 927-ПП определен аналогичный перечень на 2017 год, состоящий из 334 объектов недвижимого имущества.

Принято Постановление Правительства «Об утверждении формы, Порядка выдачи справки о соответствии организации условиям, указанным в пункте 2-1 статьи 3 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций», предусматривающее:

1) утверждение формы справки о соответствии организации указанным условиям;

2) что для получения справки организация, претендующая на налоговую льготу по налогу на имущество организаций, представляет в Министерство общего и профессионального образования:

- заявление в двух экземплярах;

- копии документов, подтверждающих объем капитальных вложений в строительство объекта недвижимого имущества, в отношении которого предоставляется налоговая льгота;

- копии документов, подтверждающих, что объект недвижимого имущества, в отношении которого предоставляется налоговая льгота, введен в эксплуатацию после 31 декабря 2012 года;

- копии документов, подтверждающих, что объект недвижимого имущества, в отношении которого предоставляется налоговая льгота, был передан в пользование организации;

- сведения из Единого государственного реестра юридических лиц о видах экономической деятельности организации;

- заверенные сведения о том, что удельный вес доходов организации от осуществления видов деятельности, входящих в подкласс «Образование профессиональное», в группу «Образование профессиональное дополнительное» и (или) группу «Обучение профессиональное», составляет в общей сумме ее доходов не менее 70 процентов;

- сведения об осуществлении организацией подготовки обучающихся по одной или нескольким специальностям, а также по одной или нескольким профессиям рабочих, указанным в Законе «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»;

- копию лицензии на осуществление организацией образовательной деятельности (с приложениями);

- копию устава организации;

- копии пояснений к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах за год, предшествующий представлению бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах, содержащих отметку о его принятии налоговым органом.

3) представленные документы рассматриваются Министерством в течение 30 календарных дней со дня их поступления;

4) порядок рассмотрения документов и оформления решения о выдаче справки или отказе в выдаче справки устанавливается приказом Министерства;

5) справка оформляется в двух экземплярах, один экземпляр выдается (направляется) организации, претендующей на налоговую льготу по налогу на имущество организаций, второй экземпляр хранится в Министерстве;

6) справка хранится в Министерстве в течение 75 лет.

В 2016 году в целях реализации Постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка принятия решений об изменении сроков уплаты налогов в форме инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организаций по налоговой ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, и по налогу на имущество организаций» принят Приказ Министерства инвестиций и развития, предусматривающий утверждение:

1) порядка ведения журнала регистрации заявлений об изменении сроков уплаты налогов в форме инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организаций по налоговой ставке, установленной для зачисления ука-

занного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, по транспортному налогу и по налогу на имущество организаций;

2) порядка ведения реестра решений об изменении сроков уплаты налогов в форме инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организаций по налоговой ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, по транспортному налогу и по налогу на имущество организаций.

#### **§ 4. Законодательство о государственно-частном партнерстве**

В 2016 году в Закон Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве» Законом Свердловской области от 26 апреля 2016 года № 36-ОЗ внесены изменения, направленные на закрепление за Правительством ряда полномочий, предусмотренных Федеральным законом «О концессионных соглашениях» и Федеральным законом «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно:

1) выступать от имени Свердловской области, являющейся публичным партнером, или определять исполнительный орган государственной власти, уполномоченный выступать от имени Свердловской области, являющейся публичным партнером;

2) выступать от имени Свердловской области, являющейся концедентом, и (или) определять исполнительные органы государственной власти и юридические лица, уполномоченные осуществлять отдельные права и обязанности концедента;

3) утверждать перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, или определять исполнительный орган государственной власти, уполномоченный утверждать такой перечень.

В 2016 году внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка принятия Правительством Свердловской области решений о заключении концессионных соглашений от имени Свердловской области на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств». В соответствии с указанными изменениями:

1) указанный порядок был распространен не только на концессионные соглашения, но и на соглашения о государственно-частном партнерстве;

2) решение Правительства о заключении концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве от имени Свердловской области на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, принимается в случае, когда срок создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве и срок окупаемости инвестиций, срок обязательств концессионера и (или) концедента по концессионному соглашению, срок обязательств частного партнера и (или) публичного партнера по соглашению о государственно-частном партнерстве превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств;

3) концессионные соглашения и соглашения о государственно-частном партнерстве концедентом, публичным партнером по которым выступает Свердловская область, могут быть заключены в рамках государственных программ на срок и в пределах средств, которые предусмотрены соответствующими мероприятиями указанных программ.

## **Глава 5. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности**

### **§ 1. Законодательство в сфере промышленности и энергетики**

В 2016 году в сфере промышленности принято Постановление Правительства «О реализации отдельных положений Закона «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации». В соответствии с указанным Постановлением:

1) Министерство промышленности и науки ведет реестр субъектов промышленной деятельности, к которым применены отдельные меры стимулирования, по утвержденной этим Постановлением форме;

2) реестр ведется в электронном виде на русском языке, содержащиеся в нем сведения являются открытыми и общедоступными;

3) заявления субъектов промышленной деятельности о предоставлении информации по вопросам, связанным с осуществлением деятельности в сфере промышленности, рассматривает Министерство промышленности и науки;

4) в заявлении должны содержаться перечень сведений, которые просит предоставить субъект промышленной деятельности, а также обоснование необходимости использования такой информации для осуществления деятельности в сфере промышленности на территории Свердловской области;

5) по результатам рассмотрения заявления в течение тридцати календарных дней с даты его регистрации заявителю направляется письменный ответ, содержащий запрашиваемую заявителем информацию либо мотивированный отказ в ее предоставлении;

б) основаниями для отказа в предоставлении субъекту промышленной деятельности запрашиваемой информации являются:

- установление отсутствия необходимости использования информации для осуществления деятельности в сфере промышленности на территории Свердловской области;

- отсутствие запрашиваемых сведений в составе информационных ресурсов, формируемых исполнительными органами государственной власти;

- наличие в составе запрашиваемой информации сведений, составляющих государственную, коммерческую или служебную тайну.

В 2016 году в целях реализации права Свердловской области на заключение специальных инвестиционных контрактов для отдельных отраслей промышленности Свердловской области без участия Российской Федерации принято Постановление Правительства «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности Свердловской области». В соответствии с указанным Постановлением:



1) специальный инвестиционный контракт заключается от имени Свердловской области Министерством промышленности и науки или иным исполнительным органом государственной власти, уполномоченным Правительством на заключение специальных инвестиционных контрактов в отраслях промышленности, с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, принимающим на себя обязательства в предусмотренный специальным инвестиционным контрактом срок своими силами или с привлечением иных лиц создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории Свердловской области;

2) стороной специального инвестиционного контракта наряду со Свердловской областью может быть и муниципальное образование в случае осуществления в отношении инвестора, являющегося стороной специального инвестиционного контракта, и (или) иных лиц, указанных в специальном инвестиционном контракте, мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренных муниципальными правовыми актами;

3) специальный инвестиционный контракт заключается на срок, равный сроку выхода инвестиционного проекта на проектную операционную прибыль в соответствии с бизнес-планом инвестиционного проекта, увеличенному на 5 лет, но не более 10 лет;

4) для заключения специального инвестиционного контракта инвестор представляет заявление с приложением:

- заверенных в установленном порядке копий документов, подтверждающих вложение инвестиций в инвестиционный проект в размере не менее 300 миллионов рублей (кредитный договор или предварительный кредитный договор о финансировании инвестиционного проекта, либо иные документы, подтверждающие размер привлекаемых инвестиций);

- перечня мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, которые заявитель предлагает включить в специальный инвестиционный контракт;

- перечня обязательств инвестора;

- сведений:

- о характеристиках промышленной продукции, производство которой создается или модернизируется и (или) осваивается в ходе исполнения специального инвестиционного контракта (в случае внедрения);

- о перечне мероприятий инвестиционного проекта;

- об объеме инвестиций в инвестиционный проект;

- о результатах (показателях), которые планируется достигнуть в ходе реализации инвестиционного проекта (ежегодные и итоговые показатели), включая, в том числе сведения об объеме (в денежном выражении) произведенной и реализованной продукции (ежегодно на конец календарного года и к окончанию срока специального инвестиционного контракта) и о перечне планируемых к внедрению наилучших доступных технологий, предусмотренных Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (в случае внедрения);

- об объеме налогов, планируемых к уплате по окончании срока специального инвестиционного контракта;

о доле стоимости используемых материалов и компонентов (оборудования) иностранного происхождения в цене промышленной продукции, выпускаемой к окончанию срока специального инвестиционного контракта;

о количестве создаваемых рабочих мест в ходе реализации инвестиционного проекта;

об иных показателях, характеризующих выполнение инвестором принятых обязательств;

5) для заключения специального инвестиционного контракта, в ходе которого создается или модернизируется производство промышленной продукции, инвестор одновременно с представлением заявления и вышеуказанных прилагаемых к нему документов, представляет документы, подтверждающие создание или модернизацию промышленного производства и создание рабочих мест, освоение на созданных (модернизированных) мощностях выпуска промышленной продукции и в обязательном порядке осуществление следующих расходов инвестиционного характера:

- на приобретение или долгосрочную аренду земельных участков под создание новых производственных мощностей (за исключением случая, когда земельный участок, на котором реализуется инвестиционный проект, находится в собственности инвестора или привлеченных лиц);

- на разработку проектной документации;

- на строительство или реконструкцию производственных зданий и сооружений;

- на приобретение, сооружение, изготовление, доставку, расконсервацию и модернизацию основных средств (минимальная доля приобретаемого в ходе реализации инвестиционного проекта оборудования составляет не менее 25 процентов стоимости модернизируемого и (или) расконсервируемого оборудования), в том числе на таможенные пошлины и таможенные сборы, а также на строительно-монтажные и пусконаладочные работы;

б) для заключения специального инвестиционного контракта, в ходе которого внедряются наилучшие доступные технологии, инвестор одновременно с представлением заявления и вышеуказанных прилагаемых к нему документов, представляет следующие документы, подтверждающие внедрение наилучших доступных технологий, в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды»:

- план мероприятий по охране окружающей среды, согласованный с Министерством природных ресурсов и экологии;

- программу повышения экологической эффективности, одобренную межведомственной комиссией, создаваемой в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды»;

- копию инвестиционного соглашения (соглашений) или предварительного договора (договоров) о реализации инвестиционного проекта, определяющих порядок участия третьих лиц в реализации инвестиционного проекта;

7) для заключения специального инвестиционного контракта, в ходе которого осваивается производство промышленной продукции, отнесенной к промышленной продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов, инвестор одновременно с представлением заявления и выше-

указанных прилагаемых к нему документов представляет документы, подтверждающие, что в ходе реализации инвестиционного проекта осваивается производство такой промышленной продукции, и копию инвестиционного соглашения (соглашений) или предварительного договора (договоров) о реализации инвестиционного проекта;

8) уполномоченный орган не позднее 20 рабочих дней со дня поступления необходимого пакета документов направляет их с предварительным заключением в межведомственную комиссию Свердловской области по оценке возможности заключения специальных инвестиционных контрактов для рассмотрения;

9) комиссия подготавливает заключение о возможности (невозможности) заключения специального инвестиционного контракта на предложенных инвестором условиях;

10) комиссия готовит заключение, в котором содержится:

- перечень мер стимулирования, осуществляемых в отношении инвестора;
- перечень обязательств инвестора;
- срок действия специального инвестиционного контракта;
- результаты (показатели), которые планируется достигнуть в ходе реализации инвестиционного проекта (за отчетный период и к моменту окончания срока действия специального инвестиционного контракта);
- характеристики промышленной продукции, производство которой создается или модернизируется и (или) осваивается в ходе исполнения специального инвестиционного контракта;
- перечень мероприятий инвестиционного проекта;
- объем инвестиций в инвестиционный проект;
- решение комиссии о возможности (невозможности) заключения специального инвестиционного контракта на предложенных инвестором условиях;

11) уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней направляет заключение комиссии лицам, участвующим в заключении специального инвестиционного контракта (в случае направления заключения комиссии, содержащего решение о возможности заключения специального инвестиционного контракта, уполномоченный орган одновременно с заключением направляет проект специального инвестиционного контракта, составленного уполномоченным органом, с учетом указанного заключения комиссии);

12) инвестор в течение 15 рабочих дней со дня получения проекта специального инвестиционного контракта направляет в уполномоченный орган подписанный специальный инвестиционный контракт либо оформленный в письменном виде отказ от подписания, либо протокол разногласий (по вопросам, не касающимся условий специального инвестиционного контракта, содержащихся в заключении);

13) в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного инвестором специального инвестиционного контракта уполномоченный орган подписывает специальный инвестиционный контракт, экземпляры подписанного всеми участниками специального инвестиционного контракта передаются уполномоченным органом участникам специального инвестиционного контракта.

В 2016 году в сфере энергетики принято Постановление Правительства от 13 мая 2016 года № 316-ПП, которым в целях приведения законодательства Свердловской области в части утверждения инвестиционных программ юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), реализуемых за счет тарифов, подлежащих государственному регулированию, в соответствие с законодательством Российской Федерации в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка взаимодействия органов исполнительной власти Свердловской области по утверждению инвестиционных программ, реализуемых за счет тарифов, подлежащих государственному регулированию» внесены следующие изменения:

1) исключены положения, согласно которым регулируемые организации направляют проект разработанной инвестиционной программы на согласование в орган (органы) местного самоуправления поселения (городского округа), на территории которого (которых) осуществляются мероприятия инвестиционной программы, и орган (органы) местного самоуправления поселения (городского округа) согласовывают инвестиционные программы в соответствии с правилами и (или) порядками, утвержденными федеральным законодательством;

2) признаны утратившими силу положения, касающиеся представляемой на рассмотрение в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства и Региональную энергетическую комиссию инвестиционной программы, разрабатываемой регулируемыми организациями для субъектов электроэнергетики.

В рассматриваемой сфере также приняты Приказы Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства:

1) «Об утверждении формы, представляемой для утверждения инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения», которым утверждена эта Форма, включающая в себя:

- перечень мероприятий инвестиционной программы;
- текущие и плановые значения показателей надежности и энергетической эффективности объектов системы централизованного теплоснабжения;
- план финансирования мероприятий инвестиционной программы;
- финансовый план;
- плановые значения показателей, достижение которых предусмотрено в результате реализации мероприятий инвестиционной программы;

2) «Об утверждении формы, представляемой для утверждения инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения», которым утверждена эта Форма, включающая в себя:

- перечень мероприятий инвестиционной программы;
- плановые значения показателей надежности, качества и энергетической эффективности;
- план финансирования мероприятий инвестиционной программы;
- плановый и фактический процент износа объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, включенных в инвестиционную программу;

- источники финансирования инвестиционной программы.

## **§ 2. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности**

В 2016 году в целях реализации правотворческих полномочий, закрепленных в Градостроительном кодексе Российской Федерации, были приняты следующие Законы.

1. Закон «О требованиях к составу и порядку деятельности создаваемых органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, комиссий по подготовке проектов правил землепользования и застройки», которым предусмотрено что:

1) в состав комиссии включаются:

- представители населения территории, применительно к которой осуществляется подготовка проекта правил землепользования и застройки, включаемые в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом;

- представители представительного органа муниципального образования;

- представители местной администрации муниципального образования, в том числе специалисты в сфере социально-экономического развития муниципального образования и в сфере архитектуры и градостроительной деятельности;

- представители уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере градостроительной деятельности;

2) в состав комиссии могут включаться:

- представители федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора, и иных федеральных органов государственной власти;

- представители территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения;

- представители научных, строительных и проектных организаций, общественных объединений;

3) численность представителей населения территории, применительно к которой осуществляется подготовка проекта правил землепользования и застройки, в составе комиссии не может быть менее:

- трех человек – при численности населения, проживающего на территории, применительно к которой осуществляется подготовка проекта правил землепользования и застройки, до 100000 человек;

- пяти человек – при численности населения, проживающего на территории, применительно к которой осуществляется подготовка проекта правил землепользования и застройки, от 100000 до 500000 человек;

- семи человек – при численности населения, проживающего на территории, применительно к которой осуществляется подготовка проекта правил землепользования и застройки, свыше 500000 человек;

4) комиссия создается в количестве не менее 12 и не более 25 человек;

5) комиссия осуществляет свою деятельность в форме заседаний, периодичность проведения которых определяется председателем комиссии;

6) заседания комиссии проводятся открыто, гласно, могут освещаться в средствах массовой информации;

7) заседание комиссии является правомочным, если на нем присутствует не менее половины от числа членов комиссии;

8) решение комиссии принимается открытым голосованием, решение считается принятым, если за него проголосовало более половины от числа членов комиссии, присутствующих на заседании;

9) порядок деятельности комиссии утверждается главой местной администрации.

2. Закон «О видах объектов регионального значения и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», в соответствии с которым:

1) определены сферы, к которым относятся объекты регионального значения, подлежащие отображению на схеме территориального планирования Свердловской области, – к примеру, образование, здравоохранение, жилищное строительство, охрана окружающей среды и природопользование;

2) установлены виды объектов регионального значения в определенных названным Законом сферах, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Свердловской области;

3) предусмотрены сферы, к которым относятся объекты местного значения, подлежащие отображению на схемах территориального планирования муниципальных районов, генеральных планах поселений, генеральных планах городских округов, – например, электро- и газоснабжение поселений, образование, физическая культура и массовый спорт;

4) определены в установленных Законом сферах виды объектов местного значения:

- муниципального района, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района;

- городского округа, подлежащих отображению на генеральном плане городского округа;

- поселения, подлежащих отображению на генеральном плане поселения.

3. Закон «О порядке подготовки, утверждения и изменения региональных нормативов градостроительного проектирования и порядке обеспечения систематизации нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения», которым утверждены:

1) порядок подготовки региональных нормативов градостроительного проектирования, в том числе порядок принятия решений о подготовке региональных нормативов градостроительного проектирования, при этом установлено, что:

- решение о подготовке проекта региональных нормативов градостроительного проектирования принимается уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере градостроительной деятельности;

- в решении о подготовке проекта региональных нормативов градостроительного проектирования наряду с другими положениями должны содержаться: порядок и сроки проведения работ по подготовке проекта;

условия финансирования работ по подготовке проекта;  
порядок направления предложений органов местного самоуправления и заинтересованных лиц по проекту;

- подготовка проекта региональных нормативов градостроительного проектирования осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере градостроительной деятельности либо иными лицами, привлекаемыми этим органом на основании государственного контракта, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- в целях подготовки проекта региональных нормативов градостроительного проектирования создается комиссия по подготовке этого проекта;

- проект региональных нормативов градостроительного проектирования подлежит размещению на официальном сайте уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере градостроительной деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не менее чем за два месяца до их утверждения;

2) порядок утверждения региональных нормативов градостроительного проектирования, при этом предусмотрено, что нормативы утверждаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере градостроительной деятельности;

3) порядок изменения региональных нормативов градостроительного проектирования, при этом определено, что изменение этих нормативов осуществляется по мере необходимости, но не реже чем один раз в пять лет;

4) порядок обеспечения систематизации нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения, в том числе предусмотрено, что:

- в целях обеспечения систематизации нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения уполномоченный орган формирует и ведет реестр нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения;

- в указанный реестр включается информация о:  
региональных нормативах градостроительного проектирования, утвержденных Правительством;

местных нормативах градостроительного проектирования, утвержденных представительными органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

- информация о нормативах градостроительного проектирования, включенная в указанный реестр, размещается уполномоченным органом на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Федеральными законами от 30 декабря 2015 года № 459-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 3 июля 2016 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации,

отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми скорректировано содержание материалов по обоснованию генерального плана поселения и генерального плана городского округа, и изменены назначение, виды документации по планировке территории и общие требования к ней.

В целях приведения в соответствие с указанными федеральными законами:

1) принят Закон «Об отдельных вопросах подготовки и утверждения документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов регионального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», в соответствии с которым:

- определены отношения, регулируемые данным Законом;
- регламентированы вопросы подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере территориального планирования;

- предусмотрена процедура проверки и согласования документации по планировке территории, подготовленной как на основании решений уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере территориального планирования, так и на основании решений правообладателей существующих линейных объектов, подлежащих реконструкции, субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса;

- установлен порядок рассмотрения документации по планировке территории, подготовленной на основании решений уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере территориального планирования и на основании решений правообладателей существующих линейных объектов, подлежащих реконструкции, субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса, и принятия решения о ее утверждении;

- определена процедура опубликования документации по планировке территории и ее размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- регламентирована процедура внесения изменений в документацию по планировке территории;

- признан утратившим силу Закон «О документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере территориального планирования»;

2) в Закон «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» внесены изменения Законами от 28 марта 2016 года № 26-ОЗ и от 19 декабря



2016 года № 140-ОЗ, в соответствии с которыми скорректировано содержание материалов по обоснованию генерального плана поселения, генерального плана городского округа в текстовой форме и в виде карт;

3) Законом от 14 ноября 2016 года № 93-ОЗ в Закон «О подготовке и принятии решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков на территории Свердловской области» внесены изменения, предусматривающие:

- уточнение используемой терминологии;
- продление срока действия этот Закона.

В 2016 году в сфере регулирования градостроительной деятельности приняты следующие Постановления Правительства:

1) «О принятии решения о внесении изменений в Схему территориального планирования Свердловской области, утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 31 августа 2009 года № 1000-ПП», которым:

- установлен срок направления предложений для включения в проект Схемы территориального планирования в Министерство строительства и развития инфраструктуры – до 15 декабря 2016 года;
- утвержден план мероприятий по подготовке проекта Схемы территориального планирования;
- определена стоимость работ по внесению изменений в Схему территориального планирования;

2) «Об утверждении Методики определения начальной цены предмета аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории», в соответствии с которым:

- методика устанавливает порядок определения начальной цены предмета аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории в муниципальных образованиях;
- предусмотрено, что решение об использовании названной методики принимается органами, уполномоченными на определение начальной цены предметов аукционов в муниципальных образованиях;
- установлены положения в части определения начальной цены предмета аукциона с применением расчетного метода.

Кроме того, в рассматриваемой сфере приняты Приказы Министерства строительства и развития инфраструктуры:

1) «О подготовке проекта Правил землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» и создании комиссии по подготовке проекта Правил землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург», согласно которому:

- создана комиссия по подготовке проекта Правил землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» и определен ее состав;

- установлен порядок и сроки проведения работ по подготовке проекта Правил землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург»;

- утвержден порядок деятельности комиссии по подготовке проекта Правил землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург»;

2) «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний по отдельным вопросам градостроительной деятельности в муниципальном образовании «город Екатеринбург», которым:

- определены вопросы градостроительной деятельности, по которым публичные слушания проводятся в обязательном порядке в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации;

- утвержден порядок организации и проведения публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности;

- предусмотрены особенности подготовки и проведения публичных слушаний:

- по проекту Правил землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» и по проекту изменений в данные Правила;

- по вопросу о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства и по вопросу о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

- по проекту планировки территории и проекту межевания территории.

### **§ 3. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения**

В 2016 году в Закон «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» внесены изменения Законом от 19 декабря 2016 года № 142-ОЗ, в соответствии с которым:

1) предусмотрены положения о документах планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам таких перевозок, в частности:

- установлено, что положения, содержащиеся в документах планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам таких перевозок, и порядок подготовки таких документов определяются муниципальными нормативными правовыми актами;

- определено, что документы планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам таких перевозок утверждаются исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований;

2) введены положения о необходимости уведомления уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) об изменении вида:

- регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок;
- регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам таких перевозок.

Во исполнение Закона «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» приняты следующие Постановления Правительства:

1) «Об утверждении Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам Свердловской области», которым:

- предусмотрено, что документ планирования направлен на достижение показателей развития транспортного комплекса Свердловской области, установленных Законом «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 – 2030 годы»;

- установлено, что для подготовки положений документа планирования Министерство транспорта и связи привлекает экспертные организации в области организации регулярных перевозок, объединения перевозчиков, представителей муниципальных образований;

- определено, что в документ планирования включаются:

решения, принятые уполномоченным органом по установлению, изменению и отмене маршрутов с указанием даты принятого решения и даты вступления принятого решения в силу;

мероприятия по установлению новых остановочных пунктов (в том числе расположенных на территории автовокзалов и автостанций), по изменению мест расположения остановочных пунктов, включенных в действующие межмуниципальные маршруты;

мероприятия по обследованию пассажиропотока, дорожных условий при установлении, изменении маршрута, подготовке к конкурсу, подготовке графической и (или) электронной схемы маршрутов;

график проведения конкурсов с указанием сроков и оснований для проведения конкурсов;

перечень дней повышенного спроса на транспортные услуги автомобильного транспорта на межмуниципальных маршрутах, а также перечень маршрутов, на которых изменяется порядок обслуживания в дни повышенного спроса;

2) «Об утверждении шкалы для оценки критериев, по которым осуществляются оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом», которым утверждена названная шкала для оценки критериев в рамках организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок по нерегулируемым тарифам;

3) «Об утверждении Порядка заключения договора об обслуживании пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом на территории Свердловской области», в соответствии с которым:

- договор об обслуживании пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом заключается уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере организации транспортного обслуживания населения на обслуживание маршрутов, включенных в реестр пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом, с перевозчиками, осуществляющими деятельность в сфере услуг железнодорожных перевозок на территории Свердловской области и отвечающими основным требованиям, установленным Федеральным законом «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»;

- определено, что в целях заключения договора перевозчик в период с 1 сентября по 15 ноября года, предшествующего году начала действия договора, направляет в адрес уполномоченного органа предложение о заключении договора с приложением документов, определенных в названном Постановлении;

- установлено, что уполномоченный орган регистрирует указанные представленные документы и в срок, не превышающий 10 календарных дней со дня регистрации, принимает решение о заключении договора или об отказе в его заключении, а также предусмотрены основания для отказа в заключении договора;

- регламентировано, что в течение 3 календарных дней со дня принятия решения о заключении договора или об отказе в его заключении уполномоченный орган направляет перевозчику заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении уведомление о заключении (отказе в заключении) договора по адресу, указанному перевозчиком в предложении;

4) «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам Свердловской области», которым утвержден этот документ планирования, состоящий из следующих разделов:

- общие положения;

- основные характеристики маршрутной сети регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

- мероприятия, направленные на развитие маршрутной сети, повышение безопасности и качества регулярных перевозок;

- порядок установления, изменения вида регулярных перевозок и внесения сведений об установлении, изменении вида регулярных перевозок в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

В 2016 году в сфере организации транспортного обслуживания населения также приняты Приказы Министерства транспорта и связи:

1) «Об утверждении Порядка определения мест расположения парковок в границах Свердловской области для стоянки в отсутствие водителя транспортного средства, используемого для осуществления регулярных перевозок, в ночное время с двадцати двух часов до шести часов», которым:

- предусмотрено, что реестр парковок в границах Свердловской области для стоянки в отсутствие водителя транспортного средства, используемого для осуществления регулярных перевозок, в ночное время с двадцати двух часов до шести часов, ведет Министерство транспорта и связи, в том числе в электронном виде;

- утверждены:

порядок принятия решения о включении парковок в реестр либо отказа во включении парковок в реестр;

положения об исключении парковок из реестра;

форма заявления на включение в реестр парковок;

форма сведений о парковках транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок, в ночное время на территории конкретного муниципального образования;

2) «Об установлении Перечня остановочных пунктов (в том числе расположенных на территориях автовокзалов или автостанций) в границах Свердловской области, которые разрешается использовать в качестве начальных остановочных пунктов и (или) конечных остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в зависимости от направления таких перевозок и пути подъезда к данным остановочным пунктам».

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства по установлению порядка формирования реестра остановочных пунктов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (полномочие предусмотрено в Законе «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»).

#### **§ 4. Законодательство в сфере торговой деятельности**

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 273-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», исключающие положение о том, что нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов утверждаются в составе документов, определяющих направления социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

В целях приведения Закона «О торговой деятельности на территории Свердловской области» в соответствие с указанным Федеральным законом был принят Закон от 14 ноября 2016 года № 95-ОЗ, которым:

1) признаны утратившими силу положения, в соответствии с которыми нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов на территории Свердловской области устанавливаются в составе документов, определяющих направления социально-экономического развития Свердловской области;

2) полномочие по установлению нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов на территории Свердловской области отнесено к компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере торговой деятельности на территории Свердловской области.

В 2016 году в сфере торговой деятельности приняты следующие Постановления Правительства:

1) «Об утверждении Плана организации розничных рынков на территории Свердловской области», которым утвержден этот План, предусматривающий организацию 23 розничных рынков, в том числе 8 сельскохозяйственных, 14 универсальных, 1 с неопределенным типом (до уточнения типа розничного рынка с органом местного самоуправления городского округа Пелым);

2) от 19 июля 2016 года № 499-ПП и от 16 ноября 2016 года № 823-ПП, которыми внесены следующие изменения в Постановление Правительства «О нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность хозяйствующих субъектов на розничных рынках Свердловской области»:

- утвержден порядок определения органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится универсальный розничный рынок, количества торговых мест, которые управляющая розничным рынком компания должна предусматривать при формировании и утверждении схемы размещения торговых мест на универсальном розничном рынке и предоставлять для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами – главами крестьянских (фермерских) хозяйств, членами таких хозяйств, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством, которм:

установлено, что количество таких торговых мест на каждом универсальном розничном рынке устанавливается правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится универсальный розничный рынок, и информация о принятом правовом акте подлежит официальному опубликованию;

определено, что установленное количество торговых мест на универсальном розничном рынке подлежит повторному утверждению в случае изменения общего количества торговых мест на рынке;

регламентировано, что органы местного самоуправления муниципальных образований осуществляют учет количества выделенных и фактически используемых торговых мест на универсальных розничных рынках для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами – главами крестьянских (фермерских) хозяйств, членами таких хозяйств, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством;

- утверждены:

форма уведомления о выдаче разрешения на право организации розничного рынка;

форма разрешения на право организации розничного рынка;

форма уведомления об отказе в выдаче разрешения на право организации розничного рынка;

3) от 9 августа 2016 года № 563-ПП, которым Постановление Правительства «Об утверждении основных требований к планировке, перепланировке и застройке рынка, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений» дополнено положения о том, что:

- для организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на территориях сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территориях городов с численностью населения менее 1 миллиона человек, допускается использование временных зданий (строений, сооружений) до 1 января 2020 года;

- в отношении розничных рынков, в том числе сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территориях городов с численностью населения свыше 1 миллиона человек, использование временных зданий (строений, сооружений) запрещается.

Кроме того, в рассматриваемой сфере принят Приказ Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия «Об установлении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Свердловской области», в соответствии с которым на 2016 – 2018 годы установлены:

1) нормативы минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов;

2) норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов местного значения;

3) нормативы минимальной обеспеченности населения площадью нестационарных торговых объектов;

4) норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых мест, используемых для осуществления деятельности по продаже продовольственных товаров на розничных рынках.

## **Глава 6. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки**

### **§ 1. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности**

В 2016 году в Закон Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом от 11 февраля 2016 года № 3-ОЗ, которым указанный Закон приведен в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части полномочия Правительства по утверждению перечня государственного имущества Свердловской области, свободного от прав третьих лиц, которое используется в целях предоставления его субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) Законом от 24 ноября 2016 года № 113-ОЗ, которым указанный Закон приведен в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 265-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно:

- компетенция Правительства дополнена полномочием по определению размера льготной ставки арендной платы по договорам в отношении имущества, включенного в перечень государственного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), которое используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с федеральным законом;

- закреплена возможность государственной поддержки только тех организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, которые включены в соответствии с федеральным законом в реестры организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- предусмотрено положение, согласно которому отдельные требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливаются не только органами государственной власти Свердловской области при реализации государственных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, но и федеральным законом;

- исключена обязанность ежегодного представления в оказывающие поддержку органы государственной власти информации о результатах использования полученной поддержки субъектами малого и среднего предпринимательства и организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2016 году в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» внесены изменения, направленные на актуализацию действующих механизмов предоставления мер государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, а именно:

1) Законом Свердловской области от 4 марта 2016 года № 18-ОЗ:

- перечень субъектов инвестиционной деятельности, которым может оказываться государственная поддержка, дополнен юридическими лицами, управляющими индустриальными (промышленными) парками;

- исключена такая мера государственной поддержки, как предоставление субъектам инвестиционной деятельности прав на использование объектов интеллектуальной собственности Свердловской области, в связи с отсутствием указанных объектов в государственной казне Свердловской области;



- расширен перечень принципов отбора субъектов инвестиционной деятельности для предоставления им отдельных мер государственной поддержки;

- упрощен порядок предоставления государственных гарантий Свердловской области, в дальнейшем они будут предоставляться не путем проведения конкурса, а путем отбора по результатам рассмотрения заявлений таких субъектов на предмет их соответствия условиям предоставления государственных гарантий;

- изменены подходы к присвоению субъектам инвестиционной деятельности статуса участников приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области, а именно предполагается рассмотрение инвестиционных проектов в рамках процедуры присвоения статуса субъекту инвестиционной деятельности;

2) Законом Свердловской области от 9 декабря 2016 года № 126-ОЗ:

- внесены редакционные изменения в положение, определяющее каким именно публичным акционерным обществам, являющимся субъектами инвестиционной деятельности, в уставные капиталы может быть внесено в качестве вкладов государственное казенное имущество Свердловской области;

- закреплена возможность участия в комиссии по приоритетным инвестиционным проектам Свердловской области представителей некоммерческих организаций, созданных для защиты законных интересов субъектов инвестиционной деятельности.

В 2016 году в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности принят ряд Постановлений Правительства. Например Постановление «Об организации оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, мониторинга соответствия таких планов, изменений, внесенных в такие планы, годовых отчетов требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке», в соответствии с которым:

1) Департамент государственных закупок определен исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на организацию и осуществление:

- оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, конкретных заказчиков требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке;

- мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, годовых отчетов о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовых отчетов о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства) отдельных заказ-

чиков, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке;

2) по результатам проведения оценки соответствия, мониторинга соответствия Департаментом конкретным и отдельным заказчикам, определенным Правительством Российской Федерации, выдаются:

- уведомления о несоответствии плана закупки товаров, работ, услуг, плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такой план, проекта такого плана, проекта изменений, вносимых в такой план, годового отчета требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке;

- заключения о:

соответствии плана закупки товаров, работ, услуг, плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такой план, проекта такого плана, проекта изменений, вносимых в такой план, годового отчета требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке;

несоответствии плана закупки товаров, работ, услуг, плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такой план, проекта такого плана, проекта изменений, вносимых в такой план, годового отчета требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

В 2016 году в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности приняты:

1) Приказы Министерства промышленности и науки:

- «О реализации мероприятия «Предоставление субсидий промышленным предприятиям Свердловской области на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей, направленных на создание и (или) развитие производства новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции», предусмотренного государственной программой Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года», утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 24 октября 2013 № 1293-ПП», которым утверждена типовая форма соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидий промышленным предприятиям на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей, направленных на создание и (или) развитие производства новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции;

- «Об утверждении Положения о конкурсной комиссии по проведению отбора и предоставлению субсидий промышленным предприятиям Свердловской области на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и техническому перевооружению производственных

мощностей, направленных на создание и (или) развитие производства новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции»;

- «О форме Соглашения о предоставлении субсидии фонду «Фонд технологического развития промышленности Свердловской области» на предоставление финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности»;

2) Приказ Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия «О создании комиссии по отбору сельскохозяйственных товаропроизводителей Свердловской области, которым планируется предоставление из областного бюджета субсидий», утверждающий:

- Положения о комиссии по отбору сельскохозяйственных товаропроизводителей Свердловской области, которым планируется предоставление из областного бюджета субсидий;

- состав комиссии по отбору сельскохозяйственных товаропроизводителей Свердловской области, которым планируется предоставление из областного бюджета субсидий в количестве 25 человек.

В 2016 году при подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства по определению размера льготной ставки арендной платы по договорам в отношении государственного имущества Свердловской области, включенного в перечень государственного имущества Свердловской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), которое используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с федеральным законом (полномочие установлено в Законе Свердловской области № 10-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области»).

## **§ 2. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки некоммерческих организаций**

В 2016 году в Закон «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 24 ноября 2016 года № 114-ОЗ, которым этот Закон во исполнение Федерального закона от 3 июля 2016 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг» дополнен следующими положениями:

- под некоммерческой организацией – исполнителем общественно полезных услуг понимается социально ориентированная некоммерческая организация, которая на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеет задолженностей по

налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам;

- признание социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг осуществляется в соответствии с федеральным законодательством;

- некоммерческие организации – исполнители общественно полезных услуг имеют право на приоритетное получение мер государственной поддержки в порядке, установленном Правительством Свердловской области в соответствии с федеральным законодательством;

2) от 19 декабря 2016 года № 144-ОЗ, предусматривающим, что перечень видов деятельности, при осуществлении которых некоммерческая организация признается социально ориентированной некоммерческой организацией, имеющей право на получение мер государственной поддержки, дополнен новым видом деятельности – деятельностью в сфере социального туризма, детского туризма и содействием указанной деятельности.

## **Глава 7. Законодательство в сфере регулирования жилищных отношений**

### **§ 1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений**

В 2016 году в Закон «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области» Законом от 7 июня 2016 года № 60-ОЗ внесены следующие изменения:

1) связанные с необходимостью приведения положений названного Закона в соответствие с Федеральным законом от 28 ноября 2015 года № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в части используемой терминологии;

2) направленные на совершенствование правовых норм, регулирующих отношения, связанные с учетом граждан для целей предоставления жилых помещений для детей-сирот:

- предусмотрено, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, достигшие возраста 14 лет, или их законные представители, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подают заявления о принятии на учет для целей предоставления жилых помещений для детей-сирот в органы опеки и попечительства (ранее было закреплено положение, в соответствии с которым органы опеки и попечительства могли осуществлять постановку на учет этих детей без заявлений);

- конкретизирован перечень документов, прилагаемых к заявлению о принятии на учет для целей предоставления жилых помещений для детей-сирот;

- установлено, что при проверке наличия оснований, дающих право на предоставление гражданам жилых помещений для детей-сирот, орган опеки и

попечительства направляет в органы государственной власти, органы местного самоуправления межведомственные запросы о предоставлении находящихся в их распоряжении документов, являющихся основанием для принятия граждан на учет для целей предоставления жилых помещений для детей-сирот;

- определено, что в случае изменения гражданином, состоящим на учете для целей предоставления жилого помещения для детей-сирот, места жительства в пределах Свердловской области, орган опеки и попечительства, осуществляющий ведение дела гражданина, состоящего на учете, передает указанное дело органу опеки и попечительства по новому месту жительства гражданина;

- закреплено, что порядок, в том числе сроки, передачи дел граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений для детей-сирот, при изменении места жительства в пределах Свердловской области устанавливается нормативным правовым актом, принимаемым уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере социальной защиты населения.

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» внесены изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», направленные на уточнение используемой терминологии.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством законов Свердловской области принят Закон от 14 ноября 2016 года № 103-ОЗ, которым внесены изменения:

1) в Закон «Об учете малоимущих граждан в качестве нуждающихся в предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области»;

2) в Закон «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области»;

3) в Закон Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Свердловской области гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования».

В 2016 году в сфере предоставления гражданам жилых помещений приняты следующие Постановления Правительства:

1) от 22 января 2016 года № 48-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «О реализации Закона Свердловской области от 20 февраля 2006 года № 3-ОЗ «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования» в части изложения в новой редакции формы заявления о принятии на учет для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования;

2) от 5 апреля 2016 года № 226-ПП, утвердившее:

- форму типового договора безвозмездного пользования жилым помещением государственного жилищного фонда Свердловской области;

- форму типового договора найма жилого помещения государственного жилищного фонда Свердловской области;

- форму акта о принятии жилого помещения государственного жилищного фонда Свердловской области гражданином, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, договор безвозмездного пользования или договор найма жилого помещения;

3) от 13 мая 2016 года № 320-ПП, которым в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка приобретения (строительства) жилых помещений, зачисляемых в государственный специализированный жилищный фонд Свердловской области, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и Порядка предоставления жилых помещений, зачисленных в государственный специализированный жилищный фонд Свердловской области, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесены следующие изменения:

- определено, что средства областного бюджета, предусмотренные для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, рассчитываются исходя из общей площади жилого помещения до 33 квадратных метров и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, установленной органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого планируется приобретение (строительство, реконструкция) жилых помещений;

- введены положения о том, что детям-сиротам предоставляются жилые помещения по договорам найма специализированных жилых помещений в виде жилых домов, квартир по месту их учета для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, не менее нормы предоставления площади жилого помещения.

Во исполнение Закона «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области» принят Приказ Министерства социальной политики «Об утверждении Порядка передачи дел граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которым:

- 1) установлены процедура и сроки передачи управлениями социальной политики Министерства социальной политики дел граждан, состоящих на указанном учете, в случае изменения гражданином, состоящим на этом учете, места жительства в пределах Свердловской области;

- 2) предусмотрено, что передача дела гражданина, состоящего на учете для целей предоставления жилого помещения для детей-сирот, производится

органом опеки и попечительства, осуществляющим ведение дела гражданина, состоящего на таком учете:

- по результатам проверок наличия обстоятельств, являющихся основаниями для принятия решений о снятии с учета детей-сирот, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений для детей-сирот;

- на основании письменного извещения гражданина, состоящего на учете для целей предоставления жилого помещения для детей-сирот, об изменении места жительства в пределах Свердловской области;

3) утверждены:

- форма письменного извещения гражданина, состоящего на учете для целей предоставления жилого помещения для детей-сирот, об изменении места жительства в пределах Свердловской области;

- форма письменного запроса о передаче дела гражданина, направляемого органом опеки и попечительства по новому месту жительства гражданина, состоящего на учете для целей предоставления жилого помещения для детей-сирот, по защищенному каналу электронной связи в орган опеки и попечительства, осуществляющий ведение дела гражданина, состоящего на учете для целей предоставления жилого помещения для детей-сирот;

4) определено, что орган опеки и попечительства, осуществляющий ведение дела гражданина, состоящего на учете:

- в течение 5 дней со дня получения информации об изменении гражданином места жительства издает приказ о передаче дела;

- в течение 5 дней со дня издания такого приказа направляет в орган опеки и попечительства по новому месту жительства гражданина, названный приказ вместе с делом гражданина, состоящего на учете, и заверенную копию такого приказа гражданину.

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства по утверждению формы заявления о принятии на учет для целей предоставления входящих в государственный специализированный жилищный фонд Свердловской области жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (полномочие предусмотрено в Законе «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области»).

## **§ 2. Законодательство в сфере регулирования оплаты жилых помещений и коммунальных услуг**

В 2016 году в рассматриваемой сфере приняты:

1) Указы Губернатора:

- «О поэтапном переходе к установлению на территории Свердловской области единых нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению», которым постановлено:

- осуществить не позднее 1 января 2020 года поэтапный переход к установлению на территории Свердловской области единых нормативов потребления

коммунальной услуги по отоплению в отношении всех муниципальных образований;

Региональной энергетической комиссии установить нормативы потребления коммунальной услуги по отоплению в отношении всех муниципальных образований с учетом срока завершения поэтапного перехода к установлению на территории Свердловской области единых нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению;

- «Об установлении значений предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, на 2017 год» которым эти индексы установлены для всех муниципальных образований равными – 0 процентов с 1 января по 30 июня 2017 года, 7,5 процента с 1 июля по 31 декабря 2017 года (в 2017 году Указом Губернатора от 28 февраля 2017 года № 120-УГ эти индексы повышены для города Каменск-Уральского – до 12,7 процента с 1 июля по 31 декабря 2017 года, для Режевского городского округа – до 10 процентов с 1 июля по 31 декабря 2017 года);

2) Постановление Правительства «Об областном стандарте стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2016 год», которым установлены:

- размер областного стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, дифференцированный по муниципальным образованиям для следующих категорий граждан:

пользователи жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов;

наниматели по договорам найма жилых помещений частного жилищного фонда;

члены жилищных кооперативов;

- размер областного стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для собственников жилых помещений в многоквартирных домах, которые в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации обязаны вносить взносы на капитальный ремонт, дифференцированный по муниципальным образованиям;

- размер областного стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для собственников жилых помещений в многоквартирных домах, которые в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации не обязаны вносить взносы на капитальный ремонт, и собственников жилых домов, дифференцированный по муниципальным образованиям.

### **§ 3. Законодательство в сфере защиты прав граждан на жилое помещение**

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере защиты прав граждан на жилое помещение Законом от 4 июля 2016 года № 73-ОЗ внесены изменения в Закон «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах», в соответствии с которыми:



1) установлен пресекательный срок подачи гражданами заявлений о включении в реестр нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков, – до 1 января 2017 года;

2) изменен порядок предоставления поддержки гражданам, пострадавшим от деятельности недобросовестных застройщиков, в том числе исключено положение, согласно которому жилое помещение предоставляется гражданину на территории того муниципального образования, на территории которого должно было быть построено жилое помещение недобросовестным застройщиком;

3) утвержден порядок определения количества квадратных метров жилого помещения, от оплаты которых освобождается гражданин, пострадавший от деятельности недобросовестного застройщика, в случае, если:

- договор, заключаемый гражданином с новым застройщиком, предусматривает приобретение жилого помещения в многоквартирном доме, строящемся или построенном на территории муниципального образования, являющегося административным центром Свердловской области,

- введение в эксплуатацию многоквартирного дома, который должен был построить недобросовестный застройщик, предусматривалось на территории другого муниципального образования.

В 2016 году в сфере защиты прав граждан на жилое помещение приняты следующие Постановления Правительства:

1) от 10 февраля 2016 года № 102-ПП и от 30 августа 2016 года № 608-ПП, которыми внесены изменения в Постановление Правительства «О региональном государственном жилищном надзоре на территории Свердловской области»:

- предусмотрено, что государственные жилищные инспекторы в порядке, установленном действующим законодательством, при осуществлении регионального государственного жилищного надзора имеют право по заявлениям собственников помещений в многоквартирном доме проверять правомерность принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о выборе управляющей организации в целях заключения с ней договора управления многоквартирным домом в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, правомерность утверждения условий этого договора и его заключения;

- введена новая обязанность государственных жилищных инспекторов при осуществлении регионального государственного жилищного надзора – знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

- установлено, что государственные жилищные инспекторы при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, обязаны учитывать соответствие указанных мер потенциальной опасности, созданной при совершении нарушения для музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценных, в том числе уникальных, документов Архивного фонда Российской Федерации, до-

кументов, имеющих особое историческое, научное, культурное значение, входящих в состав национального библиотечного фонда;

2) от 2 марта 2016 года № 138-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «О мерах, направленных на информирование населения Свердловской области по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и организации общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства» в части утверждения:

- Плана проведения встреч уполномоченных представителей Свердловской области с населением по вопросам жилищно-коммунального хозяйства в 2016 году;

- Плана проведения информационных курсов, семинаров по тематике жилищно-коммунального хозяйства на территории Свердловской области в 2016 году;

- Плана проведения региональных мероприятий (слушаний, круглых столов, конференций, форумов, совещаний) по вопросам развития системы общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства с участием представителей некоммерческих организаций, действующих на территории Свердловской области, в 2016 году.

#### **§ 4. Законодательство в сфере содействия реализации прав граждан на приобретение жилья экономического класса**

Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 221-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства», согласно которым права и обязанности Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства переходят к единому институту развития в жилищной сфере.

В целях приведения Закона Свердловской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки» в соответствие с указанными изменениями федерального законодательства принят Закон от 14 ноября 2016 года № 102-ОЗ, которым изменения внесены в положения:

1) о предмете правового регулирования указанного Закона;

2) о порядке подачи заявлений о включении в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках единого института развития в жилищной сфере, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство жилья экономического класса;

3) о рассмотрении заявлений граждан о включении в названные списки;

4) об учете граждан для целей включения в указанные списки;

5) о порядке составления списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках единого института развития в жилищной сфере, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса.

В сфере содействия реализации прав граждан на приобретение жилья экономического класса в 2016 году принято Постановление Правительства от 7 июня 2016 года № 412-ПП, которым внесены следующие изменения в Постановление Правительства «О некоторых вопросах реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в части обеспечения права отдельных категорий граждан на приобретение жилья экономического класса»:

1) перечень категорий граждан, которые имеют право на приобретение жилья экономического класса при реализации данной программы дополнен:

- лицами, которые в установленном порядке признаны вынужденными переселенцами;

- участниками Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Свердловскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 – 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства;

2) предусмотрено, что названными категориями граждан не представляется ряд документов, прилагаемых к заявлению о включении в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в рамках программы «Жилье для российской семьи»;

3) установлено, что дополнительно отдельные категории граждан представляют в орган местного самоуправления следующие документы:

- лица, которые в установленном порядке признаны вынужденными переселенцами, – удостоверение вынужденного переселенца по форме, определенной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции;

- участники Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Свердловскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 – 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства, – свидетельство участника этой Программы, по форме, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации.

Кроме того, в рассматриваемой сфере принят Приказ Министерства строительства и развития инфраструктуры «Об утверждении Порядка взаимодействия участников программы «Жилье для российской семьи» при принятии гражданином, включенным в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в рамках Программы, решения о приобретении жилья экономического класса в проекте жилищного строительства, реализуемом на территории иного муниципального образования в Свердловской области», которым:

1) установлено, что гражданин, включенный в список, при принятии решения о приобретении жилья в проекте жилищного строительства, реализуе-

мом на территории иного муниципального образования, отличном от указанного в заявлении на участие в Программе, обращается с заявлением в орган местного самоуправления, принявший решение о включении гражданина в список;

2) предусмотрено, что орган местного самоуправления, принявший решение о включении гражданина в список, регистрирует названное заявление и в течение трех рабочих дней информирует государственное казенное учреждение Свердловской области «Фонд жилищного строительства», а также орган местного самоуправления муниципального образования, на территории которого гражданин предполагает приобрести жилье;

3) регламентировано, что Фонд жилищного строительства на основании информации, полученной от органа местного самоуправления, принявшего решение о включении гражданина в список, вносит изменения в ежемесячный сводный реестр граждан, и в течение трех рабочих дней предоставляет застройщику, реализующему проект жилищного строительства, выбранный гражданином, сведения сводного реестра граждан с внесенными изменениями;

4) утверждена форма заявления гражданина, включенного в список, о принятии им решения о приобретении жилья экономического класса в проекте жилищного строительства, реализуемом на территории иного муниципального образования, отличном от указанного в заявлении на участие в Программе.

## **§ 5. Законодательство об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах**

В 2016 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и реализации правотворческих полномочий в Закон «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» внесен ряд изменений следующими Законами:

1) от 26 апреля 2016 года № 37-ОЗ, которым:

- изменен срок представления региональным оператором собственникам помещений в многоквартирном доме предложений о сроке начала капитального ремонта, необходимом перечне и об объеме услуг (или) работ, их стоимости, о порядке и об источниках финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме и других предложений, связанных с проведением такого капитального ремонта;

- дополнен перечень обязанностей регионального оператора по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

- определен объем средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы капитального ремонта (объем средств, предоставляемых за счет средств фондов капитального ремонта, сформированных собственниками помещений в многоквартирных домах, общее имущество в которых подлежит капитальному ремонту в будущем периоде);

2) от 4 июля 2016 года № 72-ОЗ, предусматривающим изменение сведений, которые включает в себя региональная программа капитального ремонта, –

уточнен перечень многоквартирных домов, не подлежащих включению в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

3) от 14 ноября 2016 года № 104-ОЗ, которым:

- уточнено понятие «фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме»;

- предусмотрено, что одним из полномочий Правительства является установление порядка проведения открытого конкурса на замещение должности руководителя регионального оператора;

- внесены изменения в положения об утверждении краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта, в частности, определены принципы формирования указанных краткосрочных планов, а также предусмотрено, что решение о необходимости утверждения органами местного самоуправления краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта принимается Правительством;

- установлено, что региональный оператор открывает счет, счета в российских кредитных организациях, которые соответствуют требованиям не только федеральных законов, а всего федерального законодательства;

- определено, что к выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации, осуществлению капитального ремонта объектов капитального строительства региональный оператор обязан привлечь индивидуального предпринимателя или юридическое лицо, являющихся членами соответственно саморегулируемой организации в сфере инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

- наименование органа, осуществляющего государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав, изложено в редакции, используемой в федеральных законах.

В сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в 2016 году приняты Постановления Правительства:

1) от 22 января 2016 года № 37-ПП, от 29 июня 2016 года № 461-ПП и от 16 декабря 2016 года № 867-ПП, которыми внесены изменения в Постановление «Об утверждении Порядка назначения на конкурсной основе руководителя регионального оператора»:

- установлено, что организатором открытого конкурса на замещение вакантной должности руководителя регионального оператора является Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства;

- предусмотрено, что в конкурсе участвуют граждане Российской Федерации, соответствующие требованиям, установленным Жилищным кодексом Российской Федерации, а также обязательным квалификационным требованиям, установленным Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

- перечень информации, которую должна содержать конкурсная документация, дополнен сведениями о правовом акте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, которым утвер-

ждены перечни вопросов для тестирования на определение уровня знаний кандидата на должность руководителя регионального оператора;

- введены положения о порядке информационного сообщения о проведении конкурса;

- регламентировано, что открытый конкурс на замещение вакантной должности руководителя регионального оператора проводится в три этапа:

- рассмотрение документов, поданных кандидатами для участия в конкурсе;

- тестирование кандидатов;

- индивидуальное собеседование кандидатов;

- определяются перечень и последовательность действий в рамках каждого такого этапа конкурса;

2) от 9 августа 2016 года № 560-ПП и от 20 сентября 2016 года № 686-ПП, которыми внесены следующие изменения в Постановление «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соответствием деятельности Регионального фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области установленным жилищным законодательством требованиям и внесении изменения в Порядок осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и обеспечением сохранности данных средств на территории Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 16 января 2014 года № 10-ПП»:

- скорректированы основания проведения проверок деятельности регионального оператора, в том числе введено новое основание проведения таких проверок, – поступление в орган регионального государственного жилищного надзора обращений и заявлений граждан, права которых нарушены действием (бездействием) регионального оператора;

- предусмотрено, что предметом:

- документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах регионального оператора, документы, используемые при осуществлении его деятельности и связанные с исполнением им обязательных требований жилищного законодательства, исполнением предписаний и иных документов процессуального характера органов государственного надзора;

- выездной проверки являются содержащиеся в документах регионального оператора сведения, а также выполняемая работа, предоставляемые услуги и принимаемые им меры по исполнению обязательных требований жилищного законодательства;

- дополнен перечень оснований для проведения внеплановой проверки деятельности регионального оператора;

- введено положение о том, что предметом проверки деятельности регионального оператора является соблюдение региональным оператором установленных названным Постановлением обязательных требований, в том числе соблюдение порядка перечисления денежных средств в случае замены владельца специального счета со специального счета, владельцем которого является региональный оператор, на другой специальный счет на основании решения об-

щего собрания собственников помещений в соответствующем многоквартирном доме;

3) от 18 октября 2016 года 740-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «Об установлении на территории Свердловской области минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на 2015 – 2017 годы», предусматривающие, что минимальной размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2017 год в расчете на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику помещения, устанавливается в размере 9 рублей 00 копеек в месяц;

4) от 22 декабря 2016 года № 905-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы»:

- предусмотрено, что финансирование услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах может осуществляться с применением мер финансовой поддержки, предоставляемой товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам, созданным в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, управляющим организациям, региональным операторам за счет средств федерального бюджета, областного бюджета, местного бюджета в порядке и на условиях, которые предусмотрены соответственно федеральными законами, законами Свердловской области, муниципальными правовыми актами;

- внесены изменения в перечень многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области и подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2044 годах.

В 2016 году в рассматриваемой сфере также приняты следующие Приказы Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства:

1) «Об утверждении Порядка передачи при изменении способа формирования фонда капитального ремонта всех имеющихся у регионального оператора или у владельца специального счета документов и информации, связанной с формированием фонда капитального ремонта, владельцу специального счета и (или) региональному оператору соответственно», которым:

- регламентирована процедура передачи документов и информации при изменении способа формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора на способ формирования фонда капитального ремонта на специальном счете, согласно которой:

основанием для начала процедуры передачи документов и информации является регистрация региональным оператором обращения владельца специального счета о передаче документов и информации с приложением копии решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме об изменении способа формирования фонда капитального ремонта;

региональный оператор обязан в течение 10 дней после вступления в силу названного решения общего собрания передать владельцу специального счета документы и информацию, определенные в указанном Постановлении;

- определена процедура передачи документов и информации при изменении способа формирования фонда капитального ремонта на специальном счете на способ формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора, в соответствии с которой:

основанием для начала процедуры передачи документов и информации является регистрация владельцем специального счета обращения регионального оператора о передаче документов и информации с приложением копии решения общего собрания об изменении способа формирования фонда капитального ремонта или регистрация региональным оператором обращения органа местного самоуправления об изменении способа формирования фонда капитального ремонта с приложением копии решения о формировании фонда капитального ремонта;

2) «Об установлении размера прогнозного уровня инфляции для проведения индексации минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области на 2017 год и осуществлении индексации минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области на 2017 год», которым установлено, что размер этого прогнозного уровня инфляции составляет 5,6%;

3) «О комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций», в соответствии с которым:

- утвержден состав комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций;

- утверждено положение о порядке работы комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций.

Кроме того, в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в 2016 году принят Приказ Министерства финансов «Об утверждении Порядка проведения кассовых операций со средствами, поступившими в виде взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в многоквартирных домах, в отношении которых фонды капитального ремонта формируются на счете Регионального фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области, и со средствами, предоставленными в виде субсидий государственным унитарным предприятиям на цели, не связанные с осуществлением капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Свердловской области и объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную собственность Свердловской области, и некоммерческим организациям Министерством финансов Свердловской области», которым, в частности, утверждена форма уведомления об уточнении операций клиента.

В предыдущем Докладе о состоянии законодательства отмечено нереализованное полномочие Правительства по определению порядка, сроков проведения и источников финансирования реконструкции или сноса многоквартирных домов, указанных в абзацах третьем и четвертом подпункта 1 статьи 8 Закона «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» и не подлежащих



включению в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, либо иных мероприятий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и обеспечивающих жилищные права собственников жилых помещений и нанимателей жилых помещений по договорам социального найма в этих домах (полномочие предусмотрено в Законе «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области»). Указанное полномочие до настоящего времени не реализовано.

## **Глава 8. Законодательство в социальной сфере**

### **§ 1. Законодательство в сфере образования**

В 2016 году в целях урегулирования правовых отношений в сфере патриотического воспитания граждан Российской Федерации, проживающих на территории Свердловской области, принят Закон «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области». Данным Законом:

- определено, что патриотическое воспитание граждан осуществляется в целях обеспечения необходимых условий для повышения гражданской ответственности за судьбу России, укрепления чувства сопричастности граждан к ее истории и культуре, готовности граждан к защите Родины, повышения уровня консолидации общества для устойчивого развития Российской Федерации, обеспечения преемственности поколений россиян;

- установлено, что задачами патриотического воспитания граждан являются:

- утверждение в обществе, в сознании и чувствах граждан патриотических взглядов и убеждений, позитивной мотивации, готовности граждан работать на благо Родины и отстаивать национальные интересы России;

- создание условий для активного вовлечения граждан в решение социально-экономических, культурных, правовых, экологических и других проблем России;

- воспитание у граждан уважения к Конституции Российской Федерации, законности, общепринятым нормам морали, создание условий для обеспечения реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, гражданского, профессионального и воинского долга;

- привитие гражданам чувства гордости за Родину, глубокого уважения к официальным государственным символам Российской Федерации и символам Свердловской области;

- формирование чувства уважения к культурному и историческому прошлому России, к традициям ее народов, к историческим святыням и памятникам Отечества;

- установлены основные направления деятельности органов государственной власти и государственных учреждений в сфере патриотического воспитания граждан, в том числе:

государственная поддержка и содействие деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере патриотического воспитания граждан;

совершенствование военно-патриотического воспитания граждан, повышение престижа военной службы и федеральной государственной службы, связанной с правоохранительной деятельностью;

создание условий для активизации интереса к изучению истории России и Свердловской области, формирования чувства уважения к прошлому России, ее героическим страницам, в том числе сохранение памяти о подвигах защитников Отечества;

создание условий для развития волонтерского движения;

- перечислены полномочия высших органов государственной власти, областных и территориальных исполнительных органов государственной власти в сфере патриотического воспитания граждан;

- урегулированы вопросы, связанные с деятельностью государственных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере патриотического воспитания граждан;

- регламентируются вопросы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере патриотического воспитания граждан;

- предусмотрена возможность формирования и реализации государственных программ в сфере патриотического воспитания граждан;

- определен порядок финансового обеспечения деятельности органов государственной власти и государственных учреждений в сфере патриотического воспитания граждан.

В 2016 году в целях приведения законодательства Свердловской области в сфере образования в соответствие с федеральным законодательством, а также в целях совершенствования Закона «Об образовании в Свердловской области» в него были внесены изменения следующими Законами:

1) от 26 апреля 2016 года № 43-ОЗ, которым срок предоставления мер социальной поддержки (по обеспечению бесплатным питанием (завтрак или обед) за счет средств областного бюджета и по обеспечению за счет бюджетных ассигнований областного бюджета питанием, одеждой, обувью, жестким и мягким инвентарем по нормам, установленным Правительством, либо денежной компенсацией в размере, необходимом для приобретения питания, одежды, обуви, жесткого и мягкого инвентаря и определенном Правительством) прибывшим на территорию Свердловской области в поисках убежища гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины, признанным беженцами либо получившим временное убежище на территории Российской Федерации, обучающимся в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Свердловской области, продлевается до 30 июня 2017 года;

2) от 24 ноября 2016 года № 117-ОЗ, которым Закон «Об образовании в Свердловской области» дополняется:

- положением о том, что областные исполнительные органы государственной власти имеют право в пределах своей компетенции формировать атте-

стационарные комиссии, осуществляющие проведение аттестации в целях установления квалификационной категории педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении Свердловской области, а также педагогических работников муниципальных и частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

- положением о том, что бесплатным питанием (завтрак или обед) за счет средств областного бюджета в случаях, предусмотренных статьей 22 Свердловской области Закона «Об образовании в Свердловской области», обеспечиваются также обучающиеся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сфере искусств, и обособленных структурных подразделениях таких государственных профессиональных образовательных организаций Свердловской области по основным общеобразовательным программам и по образовательным программам среднего профессионального образования в сфере искусств, интегрированным с образовательными программами основного общего и среднего общего образования;

3) от 9 декабря 2016 года № 129-ОЗ, которым:

- Правительство и уполномоченные исполнительные органы государственной власти в сфере образования и охраны здоровья граждан наделяются новыми полномочиями;

- отдельные меры социальной поддержки в сфере образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, распространяются на лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя;

- устанавливается мера социальной поддержки обучающихся по проезду на железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении.

В 2016 году принято значительное количество Постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере образования, в том числе:

1) «Об установлении максимального размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей), за присмотр и уход за детьми в государственных образовательных организациях Свердловской области и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, для каждого муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми», которым:

- установлен указанные максимальный размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей);

- определено, что максимальный размер платы подлежит изменению ежегодно на основании данных по расчету затрат на оказание услуги по присмотру и уходу за детьми в государственных образовательных организациях Свердловской области и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, направляемых органами местного самоуправления и государственными органами, осуществляющими

ми полномочия учредителей указанных образовательных организаций, в Министерство общего и профессионального образования;

2) «О выплате денежного поощрения лучшим учителям образовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, за счет средств, полученных из федерального бюджета, и средств областного бюджета в 2016 году», которым:

- утверждено положение о выплате этого денежного поощрения лучшим учителям за счет средств, полученных из федерального бюджета в 2016 году;

- утверждено положение о выплате этого денежного поощрения лучшим учителям за счет средств областного бюджета в 2016 году;

- установлены денежные поощрения 24 лучшим учителям образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, – победителям конкурса в 2016 году в размере 100 тыс. рублей каждое;

3) от 18 октября 2016 года № 731-ПП, предусматривающее внесение изменений в Постановление «Об утверждении Порядка назначения государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета» в части правил и нормативов формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований областного бюджета.

В 2016 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принято значительное число нормативных правовых актов Министерства общего и профессионального образования, в том числе:

1) Приказ от 12 февраля 2016 года № 24-и, которым утверждены места расположения пунктов проведения экзаменов для проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, единого государственного экзамена в 2016 году;

2) Приказ от 20 февраля 2016 года № 61-д, которым утверждены формы документов, представляемых соискателями лицензий и лицензиатами при лицензировании образовательной деятельности;

3) Приказ от 19 мая 2016 года № 202-Д, которым утверждены:

- положение о Государственной экзаменационной комиссии Свердловской области;

- положение о Предметных комиссиях Свердловской области;

- положение о Конфликтной комиссии Свердловской области.

Данными положениями определены цели, порядок формирования, структура, функции, полномочия и порядок организации работы комиссий при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного и среднего общего образования, в том числе в форме единого государственного экзамена.

## § 2. Законодательство в сфере культуры

В 2016 году в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом от 26 апреля 2016 года № 40-ОЗ в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 459-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно:

- установлено новое полномочие Правительства по утверждению требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения областного значения;

- компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере охраны объектов культурного наследия дополнена полномочиями по:

- подготовке заключения о соответствии или несоответствии документов, указанных в федеральном законе, предмету охраны исторического поселения и требованиям к архитектурным решениям объектов капитального строительства, установленным градостроительным регламентом применительно к территориальной зоне, расположенной в границах территории исторического поселения;

- разработке и утверждению типовых архитектурных решений объектов капитального строительства, в том числе объектов индивидуального жилищного строительства, для отдельных исторических поселений федерального или областного значения, расположенных на территории Свердловской области;

2) Законом от 9 декабря 2016 года № 127-ОЗ, направленные на закрепление за Правительством правотворческого полномочия по утверждению границ зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, в том числе границ объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, особых режимов использования земель в границах территорий данных зон и требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон.

В Закон «О музейном деле в Свердловской области» в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2016 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» внесены изменения Законом от 14 ноября 2016 года № 110-ОЗ, согласно которым:

1) используемая терминология приведена в соответствие с изменившимся федеральным законодательством;

2) областные государственные музеи, иные областные государственные организации, за которыми закреплены на праве оперативного управления музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, обязаны обеспечить в порядке, установленном едиными правилами организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, утверждаемыми федеральным органом:

- физическую сохранность музейных предметов и музейных коллекций, а также проведение реставрационных работ лицами, прошедшими аттестацию на право их проведения в отношении музейных предметов и музейных коллекций в порядке, установленном федеральным органом;

- безопасность музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранный маркировки музейных предметов и музейных коллекций;

- учет музейных предметов и музейных коллекций, ведение и сохранность учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями;

3) исключено полномочие Правительства по установлению порядка приобретения за счет средств областного бюджета музейных предметов и музейных коллекций, подлежащих зачислению в государственную казну Свердловской области.

В Областной закон «О культурной деятельности на территории Свердловской области» в связи с принятием Федерального закона от 28 ноября 2015 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесено изменение Законом от 28 марта 2016 года № 31-ОЗ, определяющее, что органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в пределах компетенции, установленной федеральными законами, создают условия для организации досуга и обеспечения жителей муниципальных образований услугами организаций культуры, создают условия для обеспечения поселений, входящих в состав муниципальных районов, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры.

В связи с необходимостью приведения понятийного аппарата, используемого в региональном законодательстве, в соответствии с требованиями изменившегося федерального законодательства, были внесены изменения:

- 1) в Закон Свердловской области «Об архивном деле в Свердловской области» – Законом от 4 марта 2016 года № 21-ОЗ;

- 2) в Областной закон «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области» – Законом от 14 ноября 2016 года № 109-ОЗ.

В 2016 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства, направленных на реализацию полномочий Правительства, установленных региональными законами, в том числе:

- 1) «Об утверждении Положений об условиях и порядке присвоения специальных званий «Мастер народных художественных промыслов Свердловской области» и «Хранитель народных художественных промыслов Свердловской области», которым утверждены указанные Положения, предусматривающие, что:

- право на присвоение специального звания «Мастер народных художественных промыслов Свердловской области» имеют мастера народных художественных промыслов, к которым в соответствии с Законом «О народных художественных промыслах Свердловской области» относятся физические лица, изготавливающие изделия определенного народного художественного промысла в соответствии с его традициями;

- право на присвоение специального звания «Хранитель народных художественных промыслов Свердловской области» имеют муниципальные служащие и государственные гражданские служащие Свердловской области в сфере культурно-досуговой и образовательной деятельности, руководители и работники организаций Свердловской области, выпускающих изделия народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, получившие общественное признание и внесшие значительный вклад в сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов в Свердловской области;

2) «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия областного значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия», которым утвержден данный Порядок, устанавливающий, что:

- региональный государственный надзор осуществляет Управление государственной охраны объектов культурного наследия, осуществляющее полномочия в сфере регионального государственного надзора за объектами культурного наследия;

- осуществлять региональный государственный надзор уполномочены должностные лица Управления государственной охраны объектов культурного наследия (руководитель Управления, заместитель руководителя Управления, руководители структурных подразделений и их заместители, специалисты структурных подразделений);

- региональный государственный надзор осуществляется посредством:

организации и проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок органов государственной власти, органов местного самоуправления, собственников (пользователей) объектов культурного наследия;

мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе выдачи обязательных для исполнения предписаний об отмене решений органов государственной власти или органов местного самоуправления, принятых с нарушением федерального закона, или о внесении в них изменений;

систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, собственниками (пользователями) объектов культурного наследия своей деятельности;

- сроки и последовательность административных процедур при осуществлении регионального государственного надзора устанавливаются административным регламентом;

3) «Об утверждении Порядка утверждения границ территории выявленного объекта культурного наследия, расположенного на территории Свердловской области», согласно которому:

- утверждение границ территории выявленного объекта культурного наследия осуществляется нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти Свердловской области, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, на основании проекта границ территории выявленного объекта культурного наследия, разрабатываемого и представляемого в уполномоченный орган в соответствии с требованиями к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия, установленными законодательством Российской Федерации;

- по результатам рассмотрения представленного проекта границ уполномоченный орган в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня поступления проекта границ в данный орган, принимает решение о разработке нормативного правового акта об утверждении границ территории выявленного объекта культурного наследия или в случае наличия замечаний к представленному проекту границ направляет их перечень заявителю, представившему указанный проект границ в соответствии с федеральным законом;

- нормативный правовой акт уполномоченного органа об утверждении границ территории выявленного объекта культурного наследия подлежит принятию и официальному опубликованию в порядке, установленном законодательством Свердловской области, и размещению на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

4) «Об утверждении формы и Порядка ведения реестра субъектов народных художественных промыслов, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, установленные Законом «О народных художественных промыслах в Свердловской области», которым:

- утверждена форма реестра субъектов народных художественных промыслов, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки;

- определяется, что реестр субъектов народных художественных промыслов, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, ведется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере народных художественных промыслов в электронном виде на русском языке по форме, утвержденной Правительством;

- предусмотрено, что реестр является информационной базой, содержащей зафиксированные на материальном носителе сведения о субъектах народных художественных промыслов, в отношении которых принято решение о предоставлении отдельных мер государственной поддержки; сведения, содержащиеся в реестре, являются открытыми и общедоступными.

В 2016 году в сфере культуры принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, например:

1) более 25 приказов Управления государственной охраны объектов культурного наследия, которыми утверждены границы территорий объектов культурного наследия регионального (областного) значения и режимы использования территорий таких объектов, утверждены границы зон охраны объектов культурного наследия регионального значения и режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах данных зон;



2) Приказ Министерства культуры «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты стипендий ведущим деятелям культуры и искусства Свердловской области и талантливой молодежи, профессионально работающей в сфере искусства, Положения о комиссии по назначению стипендий ведущим деятелям культуры и искусства Свердловской области и талантливой молодежи, профессионально работающей в сфере искусства, и ее состава», которым утверждены эти Положения и состав указанной комиссии, при этом предусмотрено, что:

- стипендии назначаются приказом Министерства культуры сроком на текущий календарный год по результатам конкурсного отбора творческих проектов и соискателей-победителей;

- конкурсный отбор проводится в два этапа:

первый этап – отбор творческих проектов ведущих деятелей культуры и искусства Свердловской области и талантливой молодежи, профессионально работающей в сфере искусства, творческими общественными организациями (союзами) Свердловской области, участвующими в конкурсном отборе в соответствии с Соглашением о взаимодействии между Министерством и творческими союзами в целях обеспечения назначения и выплаты стипендий ведущим деятелям культуры и искусства и талантливой молодежи, профессионально работающей в сфере искусства;

второй этап – отбор соискателей-победителей конкурса творческих проектов комиссией Министерства по назначению стипендий соискателям;

- в рамках знаменательных дат и выдающихся культурных событий в сфере культуры и искусства Министерством может устанавливаться тематика конкурсного отбора, в рамках определенной тематики приказом Министерства может устанавливаться приоритетный на текущий год вид искусства;

- для участия в конкурсном отборе соискатели готовят анкету и заявку на творческий проект в свободной форме в области следующих видов искусства:

- литературы различных жанров (проза, поэзия, драматургия, публицистика, художественная критика);

- музыкального искусства различных жанров (композиция, работа дирижеров, хормейстеров, концертно-исполнительская деятельность);

- изобразительного искусства различных жанров (живопись, скульптура, графика, декоративно-прикладное искусство);

- театрального искусства (театральная постановка, роль, сценография, костюм);

- кино, радио и телевидения различных жанров (художественное, документально-публицистическое, научно-популярное, мультипликационное).

В 2016 году остались нереализованными названные в предыдущем докладе о состоянии законодательства Свердловской области следующие полномочия Правительства:

- определение особых форм поддержки государственных музеев в связи с необходимостью принятия дополнительных мер по сохранению уникальных историко-художественных комплексов, а также создания наиболее благоприятных условий для деятельности крупнейших государственных музеев в Российской Федерации, хранящих музейные предметы и музейные коллекции, имею-

щие мировое значение (Закон Свердловской области «О музейном деле в Свердловской области»);

- установление порядка осуществления отбора субъектов народных художественных промыслов, которым могут предоставляться меры государственной поддержки, указанные в Законе Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области» (Закон Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области»).

### **§ 3. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан**

В целях приведения законодательства Свердловской области в сфере охраны здоровья граждан в соответствие с изменившимися федеральными законами, а также в целях повышения уровня социальной защищенности граждан в сфере охраны здоровья в Закон «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом от 4 марта 2016 года № 20-ОЗ, в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленные на:

- уточнение отдельных терминов в сфере охраны здоровья граждан;
- исключение отдельных полномочий Правительства и уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере охраны здоровья;
- мера социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Свердловской области, по обеспечению лекарственными препаратами бесплатно и на льготных условиях по рецептам врачей в фармацевтических организациях, дополнена положением, предусматривающим ее распространение также на обеспечение этих категорий граждан медицинскими изделиями;

2) Законом от 24 ноября 2016 года № 116-ОЗ, направленные на:

- приведение в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 286-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно:

дополняется перечень источников, за счет которых осуществляется финансовое обеспечение оказания гражданам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи;

внесены изменения в нормы, регулирующие проведение медицинских осмотров;

изложена в новой редакции норма об утверждении перечня медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования;

- дополнение компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере социальной защиты полномочием по установлению порядка определения соотношения фактической стоимости других протезов, протезно-ортопедических изделий и стоимости аналогичных других протезов, протезно-ортопедических изделий, предоставляемых инвалидам за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации (в целях пре-

доставления меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Свердловской области, по компенсации расходов, связанных с приобретением других протезов, протезно-ортопедических изделий);

3) Законом от 19 декабря 2016 года № 150-ОЗ, согласно которым Правительство утверждает территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи после получения согласия Законодательного Собрания.

Законом от 28 марта 2016 года № 30-ОЗ внесены изменения в Областной закон «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области» в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части определения медицинских организаций, осуществляющих профилактику и диагностику наркомании, медицинскую реабилитацию больных наркоманией.

В 2016 году принято значительное число Постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере охраны здоровья граждан, в том числе:

1) «Об утверждении Положения о предоставлении в 2016 году единовременных компенсационных выплат отдельным категориям медицинских работников, работающих в сельских населенных пунктах, либо рабочих поселках, либо поселках городского типа, расположенных на территории Свердловской области», которое в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» определяет условия и порядок предоставления в 2016 году, а также возврата единовременных компенсационных выплат отдельным категориям медицинских работников, работающих в сельских населенных пунктах, либо рабочих поселках, либо поселках городского типа;

2) «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области на 2016 год, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 24.12.2015 № 1195-ПП», которым в новой редакции изложены территориальные нормативы объема медицинской помощи на 2016 год, в том числе дифференцированные нормативы объема медицинской помощи с учетом этапов оказания медицинской помощи в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, а также с учетом использования санитарной авиации, телемедицины и передвижных форм предоставления медицинских услуг;

3) «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», которым утверждены:

- перечень видов, форм и условий оказания бесплатной медицинской помощи, перечень заболеваний и состояний, при которых оказание медицинской помощи осуществляется бесплатно, перечень мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни;

- территориальная программа обязательного медицинского страхования Свердловской области;

- виды медицинской помощи, предоставляемые гражданам за счет бюджетных ассигнований;
- территориальные нормативы объема медицинской помощи;
- территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансирования, способы оплаты медицинской помощи, порядок формирования и структура тарифов на оплату медицинской помощи;
- виды и объемы медицинской помощи, предоставляемой в рамках Программы, по источникам финансового обеспечения;
- стоимость Программы по источникам финансового обеспечения;
- стоимость Программы по источникам финансового обеспечения и условиям предоставления медицинской помощи;
- перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Программы, в том числе реестр медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;
- порядок и условия предоставления бесплатной медицинской помощи при реализации Программы, в том числе порядок реализации права внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан, сроки ожидания медицинской помощи, оказываемой в плановой форме;
- перечень лекарственных препаратов и медицинских изделий, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врачей бесплатно и на льготных условиях (с 50-процентной скидкой) в аптечных организациях;
- порядок и размеры возмещения расходов, связанных с оказанием гражданам медицинской помощи в экстренной форме медицинской организацией, не участвующей в реализации Программы;
- целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи.

В 2016 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принято значительное число нормативных правовых актов Министерства здравоохранения, в том числе:

1) Приказ от 11 января 2016 года № 7-п «Об утверждении порядка организации медицинской помощи по профилю «хирургия (трансплантация органов и (или) тканей человека)» на территории Свердловской области», которым утверждены:

- порядок организации оказания медицинской помощи по профилю «хирургия (трансплантация органов и (или) тканей человека)» на территории Свердловской области;
- перечень государственных учреждений здравоохранения и муниципальных учреждений здравоохранения города Екатеринбурга, имеющих необходимые условия для констатации смерти мозга и возможности проведения операции изъятия и консервации донорских органов работниками государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница № 1»;

- порядок взаимодействия ГБУЗ СО «СОКБ № 1» с государственными учреждениями здравоохранения и муниципальными учреждениями здравоохранения города Екатеринбурга по оказанию трансплантологической помощи;

- форма отчета медицинского учреждения о работе по донорству органов, о больных с острой церебральной недостаточностью (черепно-мозговая травма и острое нарушение мозгового кровообращения);

- правила организации деятельности отделения, осуществляющего трансплантацию органов и (или) тканей человека;

- правила организации деятельности хирургического отделения по координации донорства;

2) Приказ от 25 января 2016 года № 72-п «О порядке проведения пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка на территории Свердловской области», которым утверждены:

- порядок проведения пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка;

- положение о межмуниципальном кабинете пренатальной диагностики нарушений внутриутробного развития ребенка;

- алгоритм пренатальной диагностики нарушений развития ребенка;

- порядок проведения пренатального консилиума при выявленных нарушениях развития ребенка;

- порядок оказания помощи беременным женщинам с пренатально диагностированными врожденными пороками развития ребенка, при которых может потребоваться экстренная и отсроченная хирургическая помощь в неонатальном периоде;

- перечень исполнителей (медицинских организаций), коды и объемы медицинских услуг на проведение сплошной пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка на амбулаторном этапе у беременных;

- порядок обследования детей, родившихся с подозрением на синдром Дауна;

3) Приказ от 27 июля 2016 года № 1214-п «Об организации оказания анестезиолого-реанимационной помощи детскому населению на территории Свердловской области», которым утверждены:

- порядок организации оказания медицинской помощи детскому населению по профилю «анестезиология и реаниматология»;

- территориальное закрепление детского населения за медицинскими организациями, выполняющими функции межмуниципальных медицинских центров и иными медицинскими организациями по профилю «анестезиология и реаниматология»;

- маршрутизация больных с реанимационно-анестезиологической патологией;

- перечень учреждений здравоохранения, на базе которых организованы выездные специализированные реанимационно-анестезиологические бригады по оказанию лечебно-консультативной помощи детям;

- форма отчета мониторинга нахождения детей в реанимационных отделениях;

4) Приказ от 27 июля 2016 года № 1215-п «Об организации оказания медицинской помощи детям и подросткам по профилю «детская кардиология» на территории Свердловской области», которым утверждены:

- порядок оказания медицинской помощи детям и подросткам по профилю «детская кардиология» на амбулаторно-поликлиническом этапе;
- порядок оказания медицинской помощи беременным женщинам с врожденными аномалиями (пороками развития) системы кровообращения, болезнями системы кровообращения у плода;
- порядок оказания медицинской помощи новорожденным детям с врожденными аномалиями (пороками развития) системы кровообращения, болезнями системы кровообращения;
- порядок оказания медицинской помощи детям и подросткам с врожденными аномалиями (пороками развития) системы кровообращения, болезнями системы кровообращения на стационарном этапе.

#### **§ 4. Законодательство в сфере физической культуры и спорта, туризма**

В 2016 году в Закон «О физической культуре и спорте в Свердловской области» изменения внесены:

1) Законом от 7 июня 2016 года № 46-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 5 апреля 2016 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации» из перечня требований, в соответствии с которыми должно обеспечиваться надлежащее техническое оборудование мест проведения физкультурных мероприятий или спортивных мероприятий, исключены требования, установленные национальными стандартами;

2) Законом от 20 июня 2016 года № 67-ОЗ:

- в связи с принятием Федерального закона от 2 июня 2016 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»:

понятийный аппарат дополнен понятием «детско-юношеский спорт»;

перечень организаций, осуществляющих спортивную подготовку в Свердловской области, дополнен образовательными организациями высшего образования, осуществляющими деятельность в сфере физической культуры и спорта;

- в целях усиления мер социальной защиты спортсменов и тренеров установлено, что стипендии в сфере физической культуры и спорта для спортсменов и тренеров, достигших высоких спортивных результатов на Олимпийских играх, Паралимпийских играх, Сурдлимпийских играх, чемпионатах мира, первенствах мира, чемпионатах Европы, первенствах Европы, чемпионатах России и (или) первенствах России, могут устанавливаться без учета наличия спортивных званий и государственных наград.

Законом от 4 июля 2016 года № 74-ОЗ в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 2 марта 2016 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность» внесены

изменения в Закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области», которыми:

- понятийный аппарат дополнен понятиями «туризм детский», «система навигации и ориентирования в сфере туризма», «туристский информационный центр»;

- перечень приоритетных направлений развития туризма в Свердловской области, дополнен таким направлением как детский туризм;

- к полномочиям Губернатора отнесено определение основных задач в сфере туризма и приоритетных направлений развития туризма в Свердловской области;

- уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере туризма и туристской деятельности наделен рядом новых полномочий, в том числе полномочиями по:

- участию в создании благоприятных условий для развития туристской индустрии в Свердловской области;

- участию в создании и обеспечении благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территории Свердловской области, и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи;

- реализации мер по созданию системы навигации и ориентирования в сфере туризма на территории Свердловской области;

- содействию в продвижении туристских продуктов Свердловской области на внутреннем и мировом туристских рынках;

- разработке и реализации комплекса мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для обучающихся в общеобразовательных организациях;

- организации и проведению на региональном и межмуниципальном уровне мероприятий, направленных на поддержку приоритетных направлений развития туризма, в том числе на развитие внутреннего туризма, въездного туризма, социального туризма, детского туризма и самодетельного туризма;

- оказанию содействия в определении приоритетных направлений развития туризма, в том числе путем поддержки развития объектов туристской индустрии на территориях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

- определено, что органы местного самоуправления в сфере туризма вправе:

- реализовывать меры по развитию приоритетных направлений развития туризма на территориях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в том числе социального туризма, детского туризма и самодетельного туризма;

- содействовать созданию благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территориях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи;

осуществлять организацию и проведение мероприятий в сфере туризма на муниципальном уровне;

участвовать в организации и проведении международных мероприятий в сфере туризма, мероприятий в сфере туризма на всероссийском, межрегиональном, региональном и межмуниципальном уровне;

содействовать в создании и функционировании туристских информационных центров на территориях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

В 2016 году принят Указ Губернатора от 8 сентября 2016 года № 514-УГ, предусматривающий внесение изменений в Указ Губернатора «О стипендиях Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней», согласно которым установлено:

1) 185 стипендий Губернатора спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и всероссийского уровней, в размере 4000 рублей в месяц каждая;

2) 285 стипендий Губернатора спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и всероссийского уровней, в размере 2215 рублей в месяц каждая.

В 2016 году в сфере физической культуры и спорта принято Постановление Правительства от 8 сентября 2016 года № 613-ПП «Об утверждении Перечня муниципальных образований в Свердловской области, на территориях которых расположены средства размещения (в том числе гостиницы) для участников спортивных соревнований чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, иных лиц, участвующих в мероприятиях, и зрителей», согласно которому в указанные Перечень включено 21 муниципальное образование, в том числе Асбестовский городской округ, Городской округ Заречный, Каменский городской округ, Город Каменск-Уральский, Невьянский городской округ, Сысертский городской округ, Город Нижний Тагил.

В рассматриваемой сфере в 2016 году принят Приказ Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики «О проведении инвентаризации спортивных объектов и сооружений (в том числе объектов спортивной инфраструктуры образовательных учреждений) в Свердловской области», которым утверждены рекомендации по проведению инвентаризации спортивных объектов и сооружений. Данными рекомендациями:

1) определены цели и задачи инвентаризации спортивных объектов и сооружений:

- выявление фактического наличия спортивных объектов, их характеристик;

- определение технического состояния спортивных объектов;

- формирование сведений для организации учета спортивных объектов;

- выявление собственников и пользователей спортивных объектов;

- создание перечня спортивных объектов Свердловской области.

2) установлено, что инвентаризации подлежат расположенные на территории Свердловской области спортивные объекты, спортивные сооружения и объекты спортивной инфраструктуры образовательных учреждений, находя-



щиеся в федеральной собственности, собственности Свердловской области, муниципальной собственности, собственности юридических лиц, в том числе физкультурно-спортивных организаций, или физических лиц;

3) установлен порядок проведения инвентаризации спортивных объектов и сооружений.

## **§ 5. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости**

В 2016 году в Закон Свердловской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области и отдельных категорий работников государственных унитарных предприятий Свердловской области, хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности Свердловской области» в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2016 года № 347-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» внесены изменения Законом от 9 декабря 2016 года № 128-ОЗ, которым:

1) устанавливаются положения, определяющие порядок регулирования условий оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области;

2) определяется, что при установлении минимальных размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы Правительством Свердловской области предусматривается повышение на двадцать пять процентов этих минимальных размеров и ставок:

- работникам расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках, сельских населенных пунктах государственных учреждений Свердловской области, осуществляющих деятельность в сферах образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, физической культуры и спорта, ветеринарии;

- работникам, осуществляющим работу в расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках, сельских населенных пунктах обособленных структурных подразделениях государственных учреждений Свердловской области, осуществляющих деятельность в сферах образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, физической культуры и спорта, ветеринарии;

3) устанавливается, что предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, государственных учреждений Свердловской области, государственных унитарных предприятий Свердловской области, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников такого фонда, таких учреждений, предприятий (без учета заработной платы соответствующего руководителя, его заместителей, главного бухгалтера) определяется исполнительным органом государственной власти Свердловской области, осуществляющим

функции и полномочия учредителя этого фонда, соответствующих учреждений, предприятий, в размере, не превышающем размера, который установлен нормативным правовым актом, принимаемым Правительством Свердловской области;

4) определяется, что без учета предельного уровня соотношения размеров среднемесячной заработной платы могут быть установлены условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, государственных учреждений Свердловской области, государственных унитарных предприятий Свердловской области, включенных в перечни, утвержденные Правительством Свердловской области.

В 2016 году в целях реализации правотворческих полномочий, предусмотренных федеральным законодательством, принят Закон «Об установлении на 2017 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области». Размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области на 2017 год, составляет 1,8802.

В 2016 году в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости принято большое количество постановлений Правительства, в том числе:

1) «О порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам, заключившим трудовой договор о работе в государственных органах Свердловской области», которым установлено, что возмещение расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, таким работникам осуществляется в следующих размерах:

- по бронированию и найму жилого помещения – в размере фактических расходов, подтвержденных соответствующими документами, но не более стоимости однокомнатного (одноместного) номера;

- на выплату суточных – в размере 200 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке, включая выходные и праздничные дни, а также дни нахождения в пути, в том числе за время вынужденной остановки в пути;

- по проезду к месту командирования и обратно к месту постоянной работы (включая страховой взнос на обязательное личное страхование пассажиров на транспорте, оплату услуг по оформлению проездных документов, предоставлению в поездах постельных принадлежностей) – в размере фактических расходов, подтвержденных проездными документами, но не выше стоимости проезда:

воздушным транспортом – по тарифу экономического класса;

морским и речным транспортом – по тарифам, устанавливаемым перевозчиком, но не выше стоимости проезда в четырехместной каюте с комплексным обслуживанием пассажиров;

железнодорожным транспортом – в вагоне повышенной комфортности, отнесенном к вагонам экономического класса, с четырехместными купе категории «К» или в вагоне категории «С» с местами для сидения;

автомобильным транспортом – по стоимости проезда в транспорте общего пользования, осуществляющем регулярные перевозки пассажиров и багажа.

2) «О порядке и размерах возмещения расходов при переезде на работу в другую местность работникам, заключившим трудовой договор о работе в государственных органах Свердловской области», которым установлено, что возмещение расходов таким работникам осуществляется в следующих размерах:

- расходы по переезду работника и членов его – в размере фактических расходов, подтвержденных проездными документами, но не выше стоимости проезда, определяемого теми же способами, что и в вышеуказанном Постановлении Правительства;

- расходы по провозу имущества железнодорожным, речным и автомобильным транспортом (общего пользования) в количестве до 500 килограммов на работника и до 150 килограммов на каждого переезжающего члена его семьи – в размере фактических расходов, но не выше тарифов, предусмотренных для перевозки грузов (грузобагажа) железнодорожным транспортом (при отсутствии указанных видов транспорта возмещаются расходы по провозу имущества воздушным транспортом от ближайшей к месту работы железнодорожной станции или ближайшего речного порта, открытого для навигации в данное время);

- расходы по обустройству на новом месте жительства: на работника – в размере месячного должностного оклада (месячной тарифной ставки) по новому месту его работы и на каждого переезжающего члена его семьи – в размере одной четвертой должностного оклада (одной четвертой месячной тарифной ставки) по новому месту работы работника;

- выплата работнику суточных – в размере 200 рублей за каждый день нахождения в пути следования к новому месту работы;

3) «О специальных мероприятиях, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Свердловской области», которым утверждены:

- порядок создания инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов;

- порядок создания условий для предпринимательской деятельности инвалидов;

- порядок организации обучения инвалидов новым профессиям;

- порядок резервирования рабочих мест по профессиям (специальностям), наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;

- порядок выполнения квоты для приема на работу инвалидов в Свердловской области;

4) «Об организации общественных работ в Свердловской области в 2017 году», которым в целях организации дополнительной социальной поддержки и обеспечения временной занятости населения в Свердловской области утвержден перечень видов общественных работ в Свердловской области на 2017 год, включающий 130 видов работ, в том числе:

- архивные вспомогательные работы;

- благоустройство территории возле промышленных, общественных, жилых и коммерческих зданий, спортивных и игровых площадок, мест отдыха,

парков, садов, скверов, зон отдыха и туризма, дорожных инженерных устройств, проезжей части (автомобильных дорог, железнодорожных и трамвайных путей);

- ведение бухгалтерского учета при организации отдыха, оздоровления детей и в период временной занятости несовершеннолетних;
- возделывание и выращивание сельскохозяйственных культур;
- восстановление и реставрация памятников, храмов, зон отдыха, парков культуры, скверов;
- заготовка кормов;
- инвентаризация леса;
- обеспечение населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
- организация досуга детей в организациях культуры, отдыха и оздоровления, образовательных организациях;
- организация и контроль деятельности несовершеннолетних в период их временного трудоустройства;
- охрана массовых мероприятий;
- переработка сельскохозяйственной продукции;
- присмотр и уход за детьми, организация деятельности (образовательной, игровой) детей в период каникул в организациях отдыха и оздоровления (в том числе в лагерях дневного пребывания);
- противопожарное обустройство лесов.

В 2016 году в рассматриваемой сфере правового регулирования приняты нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в том числе:

1) Приказ Департамента по труду и занятости населения «Об установлении на 2016 год минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов», в котором для 217 организаций, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, установлено минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, всего должно быть создано в этих организациях минимум 477 специальных рабочих мест;

2) Приказы Министерства общего и профессионального образования:

- «Об утверждении Положения о стимулировании руководителей государственных организаций Свердловской области, в отношении которых функции учредителя осуществляются Министерством общего и профессионального образования Свердловской области»;

- «Об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Министерством общего и профессионального образования Свердловской области».

## **§ 6. Законодательство в сфере социального обеспечения и социального обслуживания**

### **1. Социальная поддержка отдельных категорий граждан**

Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в Жилищный кодекс Российской Федерации внесены изменения, согласно которым законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий:

1) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, – в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет, – в размере ста процентов;

2) проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, – в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет, – в размере ста процентов.

В целях реализации нового законодательного полномочия, а также улучшения материального положения граждан, достигших возраста 70 лет, принят Закон «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме». Данным Законом:

1) установлена мера социальной поддержки – компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

2) предусмотрено, что эта компенсация предоставляется гражданам, проживающим на территории Свердловской области, в случае, если они являются одиноко проживающими неработающими собственниками жилых помещений, достигшими возраста 70 лет, или проживающими в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственниками жилых помещений, достигшими возраста 70 лет;

3) определено, что:

- компенсация предоставляется в размере 50 процентов расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного Правительством, и установленного законом Свердловской области для соответствующей категории граждан размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, но не более размера фактических расходов на уплату этого взноса следующим гражданам:

одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет и не достигшим возраста 80 лет;

проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет и не достигшим возраста 80 лет;

- компенсация предоставляется в размере 100 процентов расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, рассчитанного в указанном выше порядке, но не более размера фактических расходов на уплату этого взноса следующим гражданам:

одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет;

проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет

4) предусмотрено, что если гражданин одновременно имеет право на компенсацию, установленную указанным Законом, и меру социальной поддержки по полной или частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг по другому закону Свердловской области или федеральному закону, ему предоставляется мера социальной поддержки по одному закону по выбору гражданина.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области и приведения в соответствие с изменившимся федеральным законодательством в 2016 году в Закон «Об областном материнском (семейном) капитале» внесены изменения Законами:

1) от 11 февраля 2016 года № 10-ОЗ в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» и усиления стимулирующей роли дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления областного материнского (семейного) капитала:

- продлен срок действия Закона «Об областном материнском (семейном) капитале» до 31 декабря 2018 года;

- установлено, что средства областного материнского (семейного) капитала могут направляться на приобретение допущенных к обращению на территории Российской Федерации товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида (за исключением расходов на медицинские услуги, а также на реабилитационные мероприятия, технические средства реабилитации и услуги, предусмотренные федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»);

2) от 4 марта 2016 года № 22-ОЗ по аналогии с федеральным законодательством предусмотрена возможность для граждан использовать средства областного материнского (семейного) капитала на уплату первоначального взноса по кредитам или займам, получаемым на приобретение (строительство) жилого

помещения, не дожидаясь достижения двухлетнего возраста ребенком, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки;

3) от 26 апреля 2016 года № 42-ОЗ предусмотрена возможность для граждан использовать средства областного материнского (семейного) капитала не дожидаясь достижения двухлетнего возраста ребенком, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, на:

- приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;

- оплату платных медицинских услуг, оказываемых ребенку (детям) и (или) лицу, имеющему сертификат на областной материнский (семейный) капитал.

В целях приведения законодательства Свердловской области в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан в соответствие с изменившимися федеральными законами в 2016 году приняты Законы:

1) от 26 апреля 2016 года № 41-ОЗ, предусматривающий внесение изменений в отдельные законы Свердловской области, устанавливающие меры социальной поддержки, направленные на уточнение формулировки мер социальной поддержки в сфере проезда железнодорожным транспортом и в сфере социального обслуживания;

2) от 26 апреля 2016 года № 44-ОЗ, согласно которому с 1 апреля 2016 года на 1 января 2017 года перенесен срок вступления в силу положения о включении в состав полной или частичной компенсации расходов на оплату содержания жилого помещения полной или частичной компенсации расходов на оплату холодной воды, горячей воды, электрической энергии, тепловой энергии, потребляемых при содержании общего имущества в многоквартирном доме, отведения сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме;

3) от 4 июля 2016 года № 75-ОЗ и от 14 ноября 2016 года № 111-ОЗ, которыми в отдельные законы Свердловской области внесены изменения, направленные на уточнение содержания меры социальной поддержки – полной или частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области приняты следующие Законы:

1) от 28 марта 2016 года № 29-ОЗ, предусматривающий внесение изменений в Закон «О мере социальной поддержки по частичному освобождению граждан, проживающих на территории Свердловской области, от платы за коммунальные услуги», согласно которым при предоставлении этой меры социальной поддержки гражданам, проживающим в многоквартирных домах или жилых домах, на которые в соответствии с федеральным законодательством не распространяются требования об организации учета используемых коммунальных ресурсов, не применяются условия об обязательности оснащения многоквартирных домов и жилых домов приборами учета потребления используемых коммунальных услуг;

2) от 7 июня 2016 года № 56-ОЗ, предусматривающий внесение изменений в Закон «О порядке предоставления меры социальной поддержки по полной или частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленной законами Свердловской области», согласно которым установлена возможность подачи заявления о полной или частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и других документ в электронном виде, с использованием, в том числе простой электронной подписи;

3) от 24 ноября 2016 года № 117-ОЗ, согласно которому Закон «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» дополняется положением о том, что для каждого ребенка из многодетной семьи, обучающегося по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сфере искусств, и обособленных структурных подразделениях таких государственных профессиональных образовательных организаций Свердловской области по основным общеобразовательным программам и по образовательным программам среднего профессионального образования в сфере искусств, интегрированным с образовательными программами основного общего и среднего общего образования, предоставляется бесплатное питание (завтрак или обед);

4) от 24 ноября 2016 года № 119-ОЗ, которым Закон «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» дополнен положениями, устанавливающими дополнительную меру социальной поддержки – единовременную денежную выплату в связи с годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов для следующих категорий граждан:

- инвалидов Великой Отечественной войны;
- участников Великой Отечественной войны;
- лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- лиц, работавших в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также членов экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

- лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лиц, награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

- супруги (супруга) погибшего (умершего) инвалида Великой Отечественной войны, участника Великой Отечественной войны, состоявшей (состоявшего) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) на день гибели (смерти) и не вступившей (не вступившего) в повторный брак;

- совершеннолетним узникам нацистских концлагерей, тюрем и гетто (с лагерным режимом) и других мест принудительного содержания и принуди-



тельного труда, расположенных как на территории Германии и ее союзников, так и на оккупированных территориях СССР или других государств, подвергшихся немецкой оккупации, а также лицам из числа гражданского населения, насильственно вывезенным с территории бывшего СССР на принудительные работы в Германию, в союзные с ней страны и оккупированные ими государства в возрасте старше 18 лет, содержавшимся в условиях лагерного режима;

- бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, а также детям военнослужащих, проходивших военную службу в составе действующей армии в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией и погибших (умерших, пропавших без вести) в этот период, являвшимся несовершеннолетними на день гибели (смерти, пропажи без вести) военнослужащих или родившимся в течение 300 дней со дня гибели (смерти, пропажи без вести) военнослужащих.

В 2016 году принято значительное количество Постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе:

1) «Об утверждении Порядка предоставления компенсации расходов на приобретение комплекта одежды для посещения ребенком общеобразовательной организации», которым:

- определены порядки обращения с заявлением о предоставлении компенсации расходов на приобретение комплекта одежды для посещения ребенком общеобразовательной организации, отказа в приеме документов, принятия решения о предоставлении компенсации расходов на приобретение комплекта одежды многодетной семье, имеющей среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума на душу населения;

- установлено, что компенсация расходов на приобретение комплекта одежды предоставляется многодетной семье один раз в два календарных года при соблюдении следующих условий:

многодетная семья проживает на территории Свердловской области;

многодетная семья имеет среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Свердловской области;

ребенок (дети) обучается в общеобразовательной организации, расположенной на территории Свердловской области;

обращение с заявлением о предоставлении компенсации расходов на приобретение комплекта одежды последовало в течение календарного года, в котором были понесены такие расходы;

ребенок (дети) не находится на полном государственном обеспечении;

2) от 10 февраля 2016 года № 91-ПП «О реализации дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленных пунктом 2 статьи 22 Областного закона от 23 октября 1995 года № 28-ОЗ «О защите прав ребенка», которым определяются условия и порядок предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей,

на период их пребывания в семьях опекунов или попечителей, приемных семьях, патронатных семьях, в организациях для детей-сирот, а также на период их обучения в профессиональных образовательных организациях и в образовательных организациях высшего образования, а также лицам из числа таких детей на период их обучения в общеобразовательных организациях, в профессиональных образовательных организациях и в образовательных организациях высшего образования, а также на период прохождения ими военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации меры социальной поддержки по:

- освобождению от платы за наем и (или) платы за содержание одного жилого помещения, право собственности на которое или право пользования которым сохраняется за таким ребенком или лицом;

- освобождению от оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в котором находится жилое помещение, право собственности на которое сохраняется за таким ребенком или лицом;

- освобождению от платы за предоставляемые в таком жилом помещении коммунальные услуги;

3) «О реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Свердловской области, по бесплатному обеспечению протезами (кроме зубных, глазных протезов), протезно-ортопедическими изделиями и по компенсации расходов, связанных с приобретением протезов (кроме зубных, глазных протезов), протезно-ортопедических изделий», которым определена:

- процедура обеспечения протезами (кроме зубных, глазных протезов), протезно-ортопедическими изделиями проживающих в Свердловской области граждан, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и граждан, награжденных орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, не имеющих группы инвалидности, но по медицинским показаниям нуждающихся в протезно-ортопедических изделиях, в соответствии с Законом области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;

- процедура предоставления мер социальной поддержки по компенсации расходов, связанных с приобретением протезов (кроме зубных, глазных протезов), протезно-ортопедических изделий, гражданам, не имеющим группы инвалидности, но по медицинским показаниям нуждающимся в протезно-ортопедических изделиях;

4) «О реализации статьи 10 Закона Свердловской области от 15 июня 2015 года № 49-ОЗ «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области», которым утверждены:

- размер единовременного пособия народным дружинникам в случае их временной нетрудоспособности продолжительностью более 21 календарного дня вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного ими в период участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными право-

охранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка, в – 58433 рублей;

- размер единовременного пособия членам семьи (супруге (супругу), детям, родителям) народных дружинников в случае гибели этих дружинников в период участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка – 116868 рублей

- перечень документов, подтверждающих соблюдение условий назначения и выплаты указанных единовременных пособий;

- условия назначения и выплаты указанных единовременных пособий;

5) «Об утверждении Порядка организации обучения компьютерной грамотности неработающих пенсионеров Свердловской области», согласно которому:

- право на обучение компьютерной грамотности имеют неработающие пенсионеры, являющиеся получателями страховых пенсий по старости, проживающие на территории Свердловской области;

- правом на обучение компьютерной грамотности за счет субсидий из Пенсионного фонда Российской Федерации неработающие пенсионеры могут воспользоваться один раз;

- целями обучения компьютерной грамотности неработающих пенсионеров являются освоение навыков работы на компьютере, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечение доступности к государственным информационным ресурсам неработающих пенсионеров, расширение возможностей для их социальной адаптации и сохранения активной жизненной позиции.

В 2016 году в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти:

1) Приказами Министерства социальной политики определен размер ежемесячной денежной компенсации расходов на автомобильное топливо Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, исходя из расчета оплаты 100 литров высокооктанового бензина марки АИ-92 в месяц (например, от 19 января 2016 года № 7, от 17 февраля 2016 года № 54, от 22 марта 2016 года № 97);

2) Приказом Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия от 23 марта 2016 года № 121 в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» утверждена стоимость одного квадратного метра общей площади жилья в сельской местности на территории Свердловской области для расчета размера социальной выплаты гражданам, проживающим в сельской местности, при строительстве или приобретении жилья на 2016 год;

3) Приказом Министерства строительства и развития инфраструктуры от 4 февраля 2016 года № 36-П в соответствии с Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем

категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации, разработан и утвержден порядок организации работы с государственными жилищными сертификатами, выдаваемыми гражданам, категории которых установлены федеральным законодательством, при этом регламентируются вопросы:

- формирования списков граждан – участников подпрограммы, списков граждан – получателей сертификатов;
- оформления и выдачи государственных жилищных сертификатов;
- учета, хранения и уничтожения бланков государственных жилищных сертификатов.

При подготовке настоящего Доклада в названной сфере выявлены предусмотренные в Законе «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» нереализованные полномочия Правительства по установлению размера и порядка предоставления единовременной денежной выплаты в связи с годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов для отдельных категорий ветеранов.

## **2. Социальная помощь, социальное обслуживание и иные вопросы социального обеспечения**

В целях приведения законодательства Свердловской области в сфере социальной помощи, социального обслуживания и иных вопросов социального обеспечения в соответствие с изменившимися федеральными законами и реализации правотворческих полномочий Свердловской области в 2016 году был принят ряд Законов:

1) «О социальной защите инвалидов в Свердловской области», которым:

- определяются предмет регулирования Закона, основные понятия, применяемые в нем;
- определяются полномочия высших органов государственной власти, областных и территориальных исполнительных органов государственной власти в сфере социальной защиты инвалидов;
- регламентируются вопросы взаимодействия органов государственной власти Свердловской области и общественных объединений инвалидов;
- определяются основные направления обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к предоставляемым в них услугам, при этом предусмотрено, в том числе что:

областные и территориальные исполнительные органы государственной власти, организации, подведомственные этим органам, предоставляющие услуги населению, в пределах своей компетенции организуют инструктирование и обучение специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых в них услуг;

требования к обеспечению условий доступности для инвалидов государственных услуг включаются областными и территориальными исполнительными

ми органами государственной власти в административные регламенты предоставления ими государственных услуг;

инвалиды I и II групп обслуживаются вне очереди в государственных учреждениях Свердловской области, предоставляющих услуги населению;

в случае, если в соответствии с законодательством инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляются жилые помещения государственного жилищного фонда Свердловской области, такие жилые помещения должны быть приспособлены с учетом потребностей инвалидов, а также должны соответствовать иным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации;

- определено, что целями проведения мониторинга обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к предоставляемым в них услугам являются:

сбор, обобщение, анализ и оценка информации о соблюдении и исполнении органами государственной власти и органами местного самоуправления положений законодательства, регулирующих отношения в сфере обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к предоставляемым в них услугам;

выявление причин и условий, препятствующих эффективной реализации органами государственной власти и органами местного самоуправления мероприятий по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к предоставляемым в них услугам;

выработка рекомендаций по устранению причин и условий, препятствующих эффективной реализации органами государственной власти и органами местного самоуправления мероприятий по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к предоставляемым в них услугам;

- установлены следующие меры социальной поддержки инвалидов:

оказание комплексной психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи для лиц, воспитывающих детей-инвалидов, и для инвалидов, испытывающих трудности в освоении основных образовательных программ и в социальной адаптации;

оказание семейно ориентированной комплексной психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи для лиц, воспитывающих детей-инвалидов, не достигших возраста пяти лет;

освобождение от оплаты обучения по программе профессиональной подготовки водителей транспортных средств категории «В» либо компенсация расходов на оплату обучения по этой программе для отдельных категорий инвалидов и членов семей инвалидов;

освобождение от оплаты услуг по переводу русского жестового языка (сурдопереводу) при освоении программы профессиональной подготовки водителей транспортных средств категории «В» для отдельных категорий инвалидов и членов семей инвалидов;

- регулируются вопросы финансирования затрат, связанных с финансированием научных исследований, научно-исследовательских и опытно-

конструкторских работ в сфере социальной защиты инвалидов, с предоставлением мер социальной поддержки инвалидов, с формированием и реализацией государственных программ в сфере социальной защиты инвалидов;

2) от 11 февраля 2016 года № 12-ОЗ в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 28 ноября 2015 года № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» внесены изменения в семь Законов Свердловской области в части уточнения используемой терминологии;

3) от 24 ноября 2016 года № 116-ОЗ в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 286-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Свердловской области, утвержденный Законом Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области», а именно исключается такой вид медицинских осмотров, как углубленный медицинский осмотр;

4) от 24 ноября 2016 года № 118-ОЗ внесены изменения в Закон «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам», согласно которым:

- изменено наименование Закона;
- расширен предмет правового регулирования;
- Закон дополнен нормой, предусматривающей предоставление такого вида оказания материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, как единовременные денежные выплаты;

- установлены условия, оказания материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, а именно определено, что такая помощь оказывается при условии, что гражданин проживает на территории Свердловской области и находится в трудной жизненной ситуации в связи с наличием одного из следующих обстоятельств:

уничтожение или повреждение вследствие пожара жилого помещения, в котором гражданин зарегистрирован по месту жительства;

освобождение нетрудоспособного гражданина из мест лишения свободы, местом жительства которого в документах об освобождении указан населенный пункт, расположенный на территории Свердловской области;

утрата нетрудоспособным гражданином паспорта гражданина Российской Федерации;

- определены элементы порядка оказания материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации;

5) «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2017 год», при этом определено, что величина про-

житочного минимума составляет 8540 рублей в месяц (в размере, равном величине прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на 2017 год, установленной Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»).

В 2016 году принято значительное количество постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере социальной помощи, социального обслуживания и иных вопросов социального обеспечения, в том числе:

1) от 20 апреля 2016 года № 281-ПП, которым на 2016 год продлено оказание гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Украины, прибывшим на территорию Свердловской области в поисках убежища, медицинской помощи и проведение указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям;

2) от 31 мая 2016 года № 374-ПП, которым излагаются в новых редакциях:

- порядок предоставления социальных гарантий малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам в форме частичной компенсации затрат на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям или частичного освобождения от затрат на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям;

- порядок рассмотрения территориальным отраслевым исполнительным органом государственной власти – управлением социальной политики Министерства социальной политики заявлений о частичной компенсации затрат на приобретение бытового газа и выплаты частичной компенсации затрат на приобретение бытового газа;

3) от 15 июня 2016 года № 428-ПП, которым:

- определены основания продления срока назначения государственной социальной помощи на основании социального контракта;

- изложен в новой редакции порядок рассмотрения заявления о назначении государственной социальной помощи на основании социального контракта и назначения государственной социальной помощи на основании социального контракта.

В 2016 году в сфере социальной помощи, социального обслуживания и иных вопросов социального обеспечения принят ряд нормативных правовых актов, в том числе:

1) Приказ Министерства социальной политики от 5 мая 2016 года № 183, которым утверждены:

- порядок представления и рассмотрения документов поставщика или поставщиков социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Свердловской области, но не участвуют в выполнении государственного задания;

- форма соглашения о предоставлении компенсации поставщику социальных услуг, включенному в реестр поставщиков социальных услуг Свердловской области, но не участвующему в выполнении государственного задания, при оказании им социальных услуг получателям социальных услуг, имеющим

право на получение социальных услуг бесплатно или за частичную плату, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг;

2) Приказ Министерства социальной политики от 8 июля 2016 года № 388, которым в целях оценки эффективности деятельности государственных казенных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их руководителей, утверждены:

- ключевые показатели эффективности деятельности данных государственных казенных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства социальной политики, и их руководителей;

- положение о премировании по итогам работы руководителя (директора) государственного казенного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящегося в ведении Министерства социальной политики;

3) Приказ Департамент по труду и занятости населения от 31 марта 2016 года № 93, которым определяется порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере занятости населения Свердловской области, а также оказания им при этом необходимой помощи.

В 2016 году осталось нереализованным названное в предыдущих Докладах полномочие Правительства по утверждению размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания (предусмотрено в Законе «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области»).

При подготовке настоящего Доклада в названной сфере выявлены предусмотренные в Законе «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» нереализованные полномочия Правительства по:

- установлению порядка назначения единовременных денежных выплат гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе перечня документов, прилагаемых к заявлениям, на основании которых назначаются такие выплаты;

- установлению размера единовременных денежных выплат гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

## **Глава 9. Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании**

### **§ 1. Законодательство об охране окружающей среды**

В 2016 году в целях приведения Закона «Об отходах производства и потребления» в соответствие с федеральным законодательством принят Закон от 4 марта 2016 года № 14-ОЗ, согласно которому компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере обращения с отходами производства и потребления дополнена новым полномочием:



утверждение методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

В целях приведения Закона «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» в соответствие с федеральными законами приняты Законы:

1) от 7 июня 2016 года № 46-ОЗ, предусматривающий изменение содержания понятия «контроль в сфере охраны окружающей среды (экологический контроль)»;

2) от 24 ноября 2016 года № 112-ОЗ, в соответствии с которым:

- Закон дополнен понятиями «накопленный вред окружающей среде» и «объекты накопленного вреда окружающей среде»;

- предусмотрено, что Правительство определяет исполнительный орган государственной власти, осуществляющий установление и изменение границ лесопаркового зеленого пояса, размещение информации о лесопарковых зеленых поясах на официальном сайте этого органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- установлено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере охраны окружающей среды проводит выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде, осуществляет организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;

- определено, что граждане участвуют в осуществлении общественного контроля в сфере охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), в том числе в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды.

В сфере охраны окружающей среды в 2016 году приняты следующие Постановления Правительства:

1) от 4 февраля 2016 года № 75-ПП, предусматривающим внесение изменений в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в централизованные системы водоотведения населенных пунктов в Свердловской области»:

- предусмотрено, что названный Порядок устанавливает механизм взимания платы с отдельных категорий абонентов организаций, осуществляющих водоотведение;

- изменены формулы расчета:

платы за сброс в пределах временных условий приема сточных вод при установлении абонентам временных условий приема сточных вод;

платы при сбросе абонентом, для которого установлены нормативы водоотведения по составу сточных вод в централизованные системы водоотведения населенного пункта, загрязняющих веществ в концентрациях, превышающих установленные допустимые концентрации;

платы при сбросе абонентом, для которого установлены временные условия приема сточных вод, загрязняющих веществ в концентрациях, превышающих установленные временно допустимые концентрации;

2) от 21 июля 2016 года № 513-ПП и от 12 октября 2016 года № 721-ПП, которыми внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка ведения Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления», согласно которым:

- скорректирован порядок представления сведений для формирования и ведения реестра объектов размещения отходов, расположенных на территории Свердловской области;

- внесены изменения в указания по заполнению формы «Технический отчет об образовании и обращении с отходами за 20\_\_ год (для ведения Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления)».

В рассматриваемой сфере в 2016 году принят Приказ Министерства природных ресурсов и экологии «Об утверждении Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору»:

- 1) предусмотрено, что названный Порядок предназначен для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, за исключением индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации к субъектам малого и среднего предпринимательства;

- 2) установлено, что нормативы образования отходов и лимиты на их размещение утверждаются Министерством природных ресурсов и экологии;

- 3) определен исчерпывающий перечень документов, которые индивидуальные предприниматели и юридические лица представляют в Министерство природных ресурсов и экологии;

- 4) регламентировано, что Министерство природных ресурсов и экологии в срок, не превышающий 30 рабочих дней с даты приема указанных документов принимает решение об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение либо решение об отказе в их утверждении (с мотивированным обоснованием);

- 5) утверждены образцы:

- приказа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- норматива образования отходов и лимитов на их размещение;

- заявления об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

- заявления о переоформлении документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие нереализованные полномочия Правительства, предусмотренные в Областном законе «Об отходах производства и потребления»:

1) утверждение:

- порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора);

- региональной программы в сфере обращения с отходами производства и потребления;

2) осуществление регулирования деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (за исключением установления порядка проведения конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами), в том числе установление правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, контроля за их исполнением;

3) установление:

- содержания и порядка заключения соглашения между уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- условий проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов;

- порядка разработки и реализации региональной программы в сфере обращения с отходами производства и потребления;

- порядка размещения (опубликования) на официальном сайте Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для всеобщего и бесплатного доступа региональной программы в сфере обращения с отходами производства и потребления;

- порядка разработки и утверждения территориальной схемы в сфере обращения с отходами производства и потребления;

- порядка размещения (опубликования) на официальном сайте Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для всеобщего и бесплатного доступа территориальной схемы в сфере обращения с отходами производства и потребления.

## **§ 2. Законодательство об особо охраняемых территориях**

В 2016 году Законом от 19 декабря 2016 года № 149-ОЗ внесены изменения в Областной закон «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области», предусматривающие, что лечебно-оздоровительные местности и курорты, имеющие областное значение и местное значение, подлежат не только санитарной охране, но и горно-санитарной охране.

В 2016 году в рассматриваемой сфере принят ряд Постановлений Правительства, в том числе:

1) «О памятнике природы областного значения «Гора Юрьев камень», которым природный объект Юрьев камень с окружающими лесами, расположен-

ный на территории Горноуральского городского округа, объявлен памятником природы областного значения «Гора Юрьев камень», а занятая им территория – особо охраняемой природной территорией областного значения, а также утверждено Положение о памятнике природы областного значения «Гора Юрьев камень», определяющее:

- задачи памятника природы:

сохранение природных комплексов, имеющих экологическую, эстетическую и рекреационную ценность;

разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержания экологического баланса в условиях рекреационного использования территории памятника природы;

сохранение геологических, геоморфологических, ботанических объектов и ландшафтов;

создание и обеспечение условий для организации и проведения научных исследований и осуществления экологического мониторинга;

развитие экологического и познавательного туризма;

использование территории памятника природы в целях экологического воспитания населения;

- территорию и границы памятника природы;

- режим особой охраны на территории памятника природы, при этом предусмотрено, что на территории памятника природы запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятника природы, в том числе:

искажение исторически сложившегося охраняемого ландшафта;

действия, влекущие за собой увеличение рекреационной и других антропогенных нагрузок на природный комплекс памятника природы;

проведение работ, которые могут привести к нарушению гидрогеологического режима местности, почвенного покрова, возникновению и развитию эрозионных и оползневых процессов;

увеличение площади, занятой линейными объектами;

загрязнение почвы, замусоривание территории, захоронение бытовых и других отходов;

самовольные посадки деревьев и кустарников, а также другие самовольные действия граждан, направленные на обустройство отдельных участков памятника природы;

повреждение существующих лесных дорожек, малых архитектурных форм, информационных щитов, стендов, указателей и других знаков;

размещение рекламных и информационных щитов, не связанных с функционированием памятника природы;

нанесение рисунков и надписей на скалах;

рубка лесных насаждений, за исключением расчистки существующих просек, выборочных санитарных рубок и рубок ухода, а также случаев, когда договор аренды лесного участка, предусматривающий заготовку древесины, был заключен до момента организации памятника природы;

проезд и стоянка механизированных транспортных средств вне существующих дорог, кроме транспорта органов управления лесным хозяйством, при-

родоохранных, правоохранительных органов и служб спасения при выполнении ими служебных мероприятий;

- порядок обеспечения режима особой охраны на территории памятника природы;

2) от 20 сентября 2016 года № 683-ПП, которым изменены границы особо охраняемой природной территории областного значения «Калиновский лесной парк» и внесены изменения в Перечень лесных парков, утвержденный Постановлением Правительства «Об установлении категорий, статуса и режима особой охраны особо охраняемых природных территорий областного значения и утверждении перечней особо охраняемых природных территорий, расположенных в Свердловской области» в части корректировки площади лесных парков.

### **§ 3. Земельное законодательство**

В 2016 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и реализации правотворческих полномочий в Закон «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 4 марта 2016 года № 13-ОЗ, предусматривающим, что сообщения, извещения, списки и информация, указанные в Федеральном законе от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», публикуются в печатных средствах массовой информации, в которых осуществляется официальное опубликование муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных районов или городских округов, по месту нахождения земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения (ранее было предусмотрено, что эта информация размещается в «Областной газете» и (или) в источниках официального опубликования нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований);

2) от 7 июня 2016 года № 58-ОЗ:

- внесены изменения в положения о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам в безвозмездное пользование или в собственность бесплатно, а именно:

уточнены категории граждан, которым могут быть предоставлены земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование либо в собственность бесплатно;

установлена возможность предоставления гражданам в собственность бесплатно земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

регламентировано, что в извещении о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, должны указываться его кадастровый номер, площадь и местоположение;

введены положения о необходимости представления гражданином, состоящим на учете граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, после получения извещения о предоставле-

нии соответствующего земельного участка письменного согласия на предоставление в собственность бесплатно такого земельного участка, а также необходимых документов в орган, направивший извещение;

предусмотрено, что в случае непредставления гражданином письменного согласия на предоставление земельного участка и необходимых документов орган государственной власти (орган местного самоуправления) направляет извещение о предоставлении такого земельного участка другому гражданину, состоящему на учете в целях получения в собственность бесплатно земельного участка;

- изменены положения о критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения, реализации которых земельный участок, находящийся в государственной собственности Свердловской области, предоставляется в аренду без проведения торгов:

определен закрытый перечень документов стратегического планирования Свердловской области, на соответствие приоритетам, целям и задачам которых осуществляется оценка объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения;

изменены положения об инвестиционном проекте, предполагающем в соответствии с документами, представленными инициатором инвестиционного проекта, строительство объектов, размещение которых позволит увеличить количество рабочих мест в муниципальном образовании, где они размещаются, следующим образом:

не менее чем на 50 рабочих мест – в случае размещения таких объектов на территории поселения, входящего в состав муниципального района;

не менее чем на 100 рабочих мест – в случае размещения таких объектов на межселенной территории муниципального района или в случае размещения таких объектов на территории городского округа, за исключением муниципального образования «город Екатеринбург»;

не менее чем на 200 рабочих мест – в случае размещения таких объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург»;

введен новый критерий, которому должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, – инвестиционный проект в соответствии с документами, представленными инициатором инвестиционного проекта, предполагает строительство не менее 200 тысяч квадратных метров жилья в течение срока, не превышающего пять лет со дня предоставления земельного участка для реализации этого инвестиционного проекта;

предусмотрено новое полномочие Правительства по установлению порядка оценки соответствия объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, указанным в названном Законе;

- внесены изменения в положения об установлении публичного сервитута в интересах Свердловской области или ее населения в целях приведения таких положений в соответствие с федеральным законодательством;

3) от 4 июля 2016 года № 70-ОЗ:

- установлено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены гражданам в безвозмездное пользование на срок не более чем шесть лет не только для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в муниципальных образованиях, определенных в названном Законе, но и для индивидуального жилищного строительства;

- расширен перечень муниципальных образований, в которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены гражданам в безвозмездное пользование и в собственность для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности;

- предусмотрено, что в аренду без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов могут предоставляться не только земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, но и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена;

- скорректированы критерии, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, в целях реализации которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов;

4) от 19 декабря 2016 года № 132-ОЗ:

- внесены изменения в положения, направленные на регулирование отношений в сфере предоставления служебных наделов, охраны земель;

- заменена используемая терминология:

понятие «распоряжение земельными участками» заменено понятием «предоставление земельных участков»;

понятие «орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним» заменено понятием «федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости»;

- введено переходное положение об осуществлении государственной кадастровой оценки земель с 1 января 2017 года до 1 января 2020 года.

В 2016 году в сфере регулирования земельных отношений приняты следующие Постановления Правительства:

1) от 16 февраля 2016 года № 113-ПП, от 13 мая 2016 года № 309-ПП, от 12 октября 2016 года № 710-ПП и от 16 ноября 2016 года № 820-ПП, которыми внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и

земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области»:

- введены положения о том, что арендная плата за земельные участки вносится арендаторами путем перечисления денежных средств в следующие сроки:

арендаторами, являющимися физическими лицами, использующими земельные участки под индивидуальными жилыми домами и земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, предоставленные для ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, предоставленные для обустройства овощных ям, под временными металлическими гаражами, под индивидуальными (или) кооперативными гаражами и земельные участки, предоставленные для строительства индивидуальных и (или) кооперативных гаражей, ежегодно до 1 декабря текущего года;

иными не указанными выше арендаторами ежемесячно, не позднее 10 числа текущего месяца;

- внесены изменения в ставки арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории отдельных муниципальных образований;

- исключены из состава земель рекреационного назначения земельные участки, на которых находятся дома рыболова и охотника;

2) «О реализации статьи 30 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», утвердившее:

- Порядок оценки соответствия объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 30 Закона «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»;

- Положение о Правительственной комиссии Свердловской области по оценке соответствия объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 30 Закона «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»;

- состав указанной Правительственной комиссии;

3) от 5 апреля 2016 года № 225-ПП и от 20 сентября 2016 года № 663-ПП, которыми внесены изменения в Постановление Правительства «О реализации статьи 25 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» и признании утратившими силу некоторых Постановлений Правительства Свердловской области»:

- утверждена форма письменного согласия на предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

- внесены изменения в положения, определяющие категории граждан, имеющих право на получение земельных участков, находящихся в государст-



венной собственности Свердловской области, в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства;

- скорректирован перечень документов, которые граждане подают вместе с заявлением для постановки на учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно земельных участков;

4) «Об установлении на 2017 год коэффициента увеличения, применяемого при расчете арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области», которым на 2017 год установлен коэффициент увеличения в размере 1,04.

В 2016 году остались не реализованными отмеченные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства полномочия Правительства, предусмотренные Законом «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», по установлению следующих порядков:

1) отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения;

2) использования и охраны земель особо охраняемых территорий областного значения.

#### **§ 4. Лесное законодательство**

В 2016 году Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 206-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования использования лесов и земель для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» внесены изменения в статью 36 Лесного кодекса Российской Федерации.

В новой редакции статьи 36 Лесного кодекса Российской Федерации, вступившей в силу с 1 января 2017 года, предусмотрено, что правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и перечень случаев использования лесов в указанных целях без предоставления лесных участков устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В связи с этим Закон «Об использовании лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Свердловской области» признан утратившим силу Законом от 14 ноября 2016 года № 94-ОЗ.

В сфере регулирования лесных отношений в 2016 году принят ряд постановлений Правительства, изменяющих и устанавливающих границы лесопарковых зон и зеленых зон в пределах отдельных лесничеств, например:

1) «Об изменении и установлении границ лесопарковой зоны и зеленой зоны на территории Карпинского лесничества Свердловской области»;

2) «Об изменении и установлении границ лесопарковых зон и зеленых зон на территории Березовского лесничества Свердловской области»;

3) «Об изменении и установлении границ зеленой зоны на территории Свердловского лесничества Свердловской области».

В рассматриваемой сфере Постановлением Правительства от 17 марта 2016 года № 166-ПП внесены изменения в Постановление Правительства «Об организации и ведении лесного и лесопаркового хозяйства в лесных парках, на которые зарегистрировано право собственности Свердловской области» в части возложения полномочий по организации и ведению лесного и лесопаркового хозяйства в лесных парках не на государственное казенное учреждение Свердловской области «Верх-Исетское лесничество», а на государственное казенное учреждение Свердловской области «Дирекция лесных парков».

Кроме того, в 2016 году в сфере регулирования лесных отношений принят Приказ Департамента лесного хозяйства «Об установлении зон контроля лесных пожаров», установивший зоны контроля лесных пожаров в Ивдельском и Верхотурском лесничествах.

## **§ 5. Законодательство о недрах**

В 2016 году Федеральным законом от 5 апреля 2016 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации» внесены изменения в ряд федеральных законов в части уточнения используемой терминологии и применения единых подходов при регулировании отношений в сфере стандартизации.

В целях приведения Закона «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» в соответствие с федеральным законом принят Закон от 7 июня 2016 года № 46-ОЗ, предусматривающий, что обязанности субъекта предпринимательской деятельности, которому предоставляется право пользования участком недр, по выполнению требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, охране окружающей среды, должны быть указаны:

1) в решении уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере управления природными ресурсами о предоставлении субъекту предпринимательской деятельности, признанному победителем аукциона на право пользования участками недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, права пользования участком недр местного значения;

2) в решении уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере управления природными ресурсами о предоставлении субъекту предпринимательской деятельности права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона.

В рассматриваемой сфере в 2016 году приняты следующие Постановления Правительства:

1) от 31 марта 2016 года № 210-ПП, которым внесены редакционные изменения в Постановление Правительства «О реализации Закона Свердловской области от 24 апреля 2009 года № 25-ОЗ «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области»;

2) от 15 июня 2016 года № 432-ПП, предусматривающее внесение изменений в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории Свердловской области», определяющих, что задачами регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений пользователями недр требований законодательства Российской Федерации о недрах, норм и правил в области использования и охраны недр.

В 2016 году принят Приказ Министерства природных ресурсов и экологии «Об утверждении Правил использования геологической информации о недрах, обладателем которой является Свердловская область», в соответствии с которым:

1) утверждены Правила использования геологической информации о недрах, обладателем которой является Свердловская область, предусматривающие, что:

- пользователями геологической информации могут выступать органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, физические и юридические лица;

- геологическая информация предоставляется физическим и юридическим лицам на основании заявления о предоставлении геологической информации о недрах, обладателем которой является Свердловская область, направляемого в Министерство природных ресурсов и экологии;

- геологическая информация предоставляется следующими способами:

на бумажных носителях;

на электронных носителях;

на иных материальных носителях (в том числе образцах горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов);

- плата за предоставление геологической информации не взимается;

2) утверждена форма заявления о предоставлении геологической информации о недрах, обладателем которой является Свердловская область.

## **§ 6. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания**

В 2016 году в целях совершенствования порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, в Закон «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области» внесены изменения Законом от 7 июня 2016 года № 47-ОЗ, направленные на:

1) установление фиксированных сроков начала и окончания подачи заявок на участие в распределении разрешений на добычу бурых медведей, кабанов, сибирских косуль, лосей в общедоступных охотничьих угодьях и их дифференцированного приема в соответствии со сроками охоты на соответствующий вид охотничьих ресурсов, установленными правилами охоты, а именно:

- на добычу бурых медведей – с 1 июля по 10 июля включительно;
- на добычу кабанов – с 15 июня по 27 июня включительно;
- на добычу взрослых самцов сибирской косули – с 27 июля по 5 августа включительно;
- на добычу взрослых самцов лося – с 1 августа по 10 августа включительно;
- на добычу лосей всех половозрастных групп – с 1 сентября по 10 сентября включительно;
- на добычу сибирских косуль всех половозрастных групп – с 1 октября по 10 октября включительно;

2) оптимизацию процедуры информирования уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере охраны и использования животного мира физических лиц, подавших заявки, о принятии этим органом решения:

- о распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами;
- об отказе в приеме заявки к рассмотрению;

3) установление возможности распределения и выдачи разрешений на добычу бурых медведей, кабанов, сибирских косуль, лосей в общедоступных охотничьих угодьях, необходимость распределения которых возникла после дня окончания срока подачи заявок на участие в распределении соответствующих охотничьих ресурсов;

4) установление возможности более раннего обращения физических лиц, осуществляющих охоту в общедоступных охотничьих угодьях, с заявлением о выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов.

В сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания в 2016 году приняты:

1) Указы Губернатора:

- «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 1 августа 2016 года по 1 августа 2017 года»;
- от 24 октября 2016 года № 605-УГ, которым внесены изменения в Указ Губернатора «Об утверждении схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Свердловской области» в части уточнения положений о проекте планирования создания охотничьей инфраструктуры (охотничьих баз, питомников диких животных, вольеров и других объектов);

2) Приказы Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира:

- «Об утверждении норм допустимой добычи кабанов на участках общедоступных охотничьих угодий Свердловской области в сезон охоты 2016 – 2017 годов»;

- «Об утверждении процедуры проведения случайной выборки (жеребья) при распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области», которым:

предусмотрено, что процедура проведения случайной выборки (жеребья) проводится при распределении разрешений на добычу бурого медведя, лосей, сибирских косуль или кабанов;

установлено, что распределение разрешений осуществляется по заявкам на участие в распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях, подаваемым в установленные данным Приказом сроки, и утверждена форма такой заявки;

регламентировано, что распределение разрешений осуществляется отдельно по каждому участку общедоступных охотничьих угодий по каждому виду и возрасту охотничьих ресурсов, на которые утверждена квота добычи, не равная нулю, или норма добычи, не равная нулю, комиссией по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами на участки общедоступных охотничьих угодий;

определено, что распределение разрешений осуществляется не позднее, чем за 7 календарных дней до дня начала срока охоты на соответствующий вид охотничьих ресурсов.

## **Глава 10. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области**

### **§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области**

В 2016 году в Закон «О противодействии коррупции в Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом от 4 марта 2016 года № 17-ОЗ в части регулирования порядка размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и предоставления для опубликования средствам массовой информации сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, и сведений об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций):

- представляемых лицами, замещающими государственные должности в Законодательном Собрании – порядок определяется федеральными законами и Законом «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»;

- представляемых лицами, замещающими государственные должности в Уставном Суде, и мировыми судьями – порядок определяется нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- представляемых лицами, замещающими государственные должности в Правительстве, Счетной палате, Избирательной комиссии, Уполномоченным по правам человека, Уполномоченным по правам ребенка, Уполномоченным по защите прав предпринимателей – порядок определяется нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативным правовым актом Губернатора Свердловской области;

- представляемых лицами, замещающими муниципальные должности глав муниципальных образований, лицами, замещающими иные муниципальные должности в муниципальных образованиях, расположенных вне территорий управленческих округов, – порядок определяется Законом (размещаются на официальном сайте Правительства до 1 июня года, следующего за отчетным) и нормативным правовым актом Губернатора;

- представляемых лицами, замещающими муниципальные должности (за исключением муниципальных должностей глав) в муниципальных образованиях, расположенных на территориях управленческих округов, – порядок определяется Законом (размещаются на официальном сайте администрации соответствующего управленческого округа Свердловской области до 1 июня года, следующего за отчетным) и нормативным правовым актом Губернатора;

2) Законом от 26 апреля 2016 года № 35-ОЗ в части:

- изменения сроков представления лицами, замещающими отдельные государственные должности Свердловской области и муниципальные должности, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, и сведений об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), – установлен срок не позднее 1 апреля (ранее – до 1 апреля);

- установления перечня нормативных правовых актов Свердловской области, которыми устанавливается порядок представления вышеуказанных сведений (нормативные правовые акты Губернатора, Счетной палаты и Избирательной комиссии);

- установления порядка представления уточненных сведений в случае обнаружения лицом в представленных им сведениях не отраженных или не полностью отраженных каких-либо сведений, ошибок (в срок до 1 мая года, следующего за отчетным).

В 2016 году во исполнение положений Закона «О противодействии коррупции в Свердловской области» приняты Указы Губернатора:

1) от 4 марта 2016 года № 112-УГ – утвержден Порядок сообщения государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы в исполнительных органах государственной власти, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется Губернатором, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

2) от 17 марта 2016 года № 139-УГ – утвержден Порядок сообщения лицами, замещающими государственные должности и муниципальные должности в муниципальных образованиях, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принятия мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;

3) от 31 мая 2016 года № 306-УГ – утвержден Порядок представления лицами, замещающими муниципальные должности в муниципальных образованиях, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

4) от 16 августа 2016 года № 476-УГ – утвержден Порядок представления гражданами, претендующими на замещение государственных должностей, и лицами, замещающими государственные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

5) от 27 сентября 2016 года № 557-УГ – утверждено Положение о функционировании «телефона доверия» для сообщения информации о коррупционных проявлениях».

В 2016 году в сфере противодействия коррупции принято большое количество нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти:

1) более чем в 15 областных исполнительных органах государственной власти утверждены порядки уведомления представителя нанимателя государственными гражданскими служащими Свердловской области о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, в том числе в:

- Министерстве финансов;
- Министерстве промышленности и науки;
- Министерстве по управлению государственным имуществом;
- Министерстве социальной политики;
- Министерстве здравоохранения;
- Министерстве культуры;
- Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства;
- Министерстве природных ресурсов и экологии;

2) приняты перечни коррупционно опасных функций:

- Министерства социальной политики;
- Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия;
- Министерства здравоохранения;
- Департамента по охране, контролю и регулированию использования

животного мира;

- Департамента государственных закупок;
- Департамента ветеринарии;

3) утверждены порядки рассмотрения обращений граждан и организаций по фактам коррупции в:

- Министерстве по управлению государственным имуществом;
- Министерстве социальной политики;
- Министерстве агропромышленного комплекса и продовольствия;

- Департаменте ветеринарии;

4) утверждены перечни должностей государственной гражданской службы, при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны предоставлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, в:

- Министерстве социальной политики;

- Министерстве агропромышленного комплекса и продовольствия;

- Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства;

- Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей;

- Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира;

5) кроме того утверждены:

- порядок проведения «прямых линий» с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения, отнесенным к сфере деятельности Министерства инвестиций и развития;

- порядок работы «телефона доверия» в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия;

- порядок сообщения государственными гражданскими служащими Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации.

Как следует из результатов проведенного мониторинга, Законодательным Собранием не реализованы в 2016 году следующие полномочия, предусмотренные законодательством о противодействии коррупции:

- полномочие по установлению порядка рассмотрения комиссией Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания, факта непредставления по объективным причинам депутатом Законодательного Собрания сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, сведений о расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений, если общая сумма таких сделок превышает общий доход депутата Законодательного Собрания и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и (или) сведений об источниках получения средств, за счет которых совершены такие сделки (это полномочие предусмотрено Законом «О ста-



тусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»);

- полномочие по установлению порядка направления лицами, замещающими государственные должности Свердловской области в Законодательном Собрании, сообщения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также порядка принятия этими лицами мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов (это полномочие предусмотрено Законом «О противодействии коррупции в Свердловской области»).

## **§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области**

В 2016 году в Закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 11 февраля 2016 года № 2-ОЗ, согласно которому:

- в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 27 октября 2015 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» уточнены формулировки статей 46-2 и 46-3, устанавливающие перечни должностных лиц областных исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 28 ноября 2015 года № 344-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части повышения эффективности управления государственным (муниципальным) имуществом» уточнены положения статьи 6, предусматривающей административную ответственность за нарушение порядка распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Свердловской области или в муниципальной собственности;

- в целях реализации решения Свердловского областного суда от 4 февраля 2016 года по делу № 3а-90/2016 признана утратившей силу статья 19-1, устанавливающая административную ответственность за самовольное оставление транспортных средств, строительного или производственного оборудования на газонах, детских и спортивных площадках;

2) от 28 марта 2016 года № 24-ОЗ, которым статья 9 «Нарушение правил землепользования и застройки» дополнена указанием на то, что правила землепользования и застройки могут устанавливаться не только нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, но нормативными правовыми актами Свердловской области;

3) от 26 апреля 2016 года № 33-ОЗ, предусматривающим повышение размеров административного штрафа за нарушение дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции;

4) от 22 июля 2016 года № 80-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 205-ФЗ «О внесении изменений

в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» изменены формулировки статьи 4-3, предусматривающей административную ответственность за нарушение порядка перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения транспортных средств;

5) от 19 декабря 2016 года № 139-ОЗ в целях удовлетворения протеста прокурора Свердловской области признана утратившей силу статья 9-1, устанавливавшая административную ответственность за нарушение порядка проведения земляных работ на земельных участках, находящихся в государственной собственности Свердловской области или в муниципальной собственности, либо на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

В целях реализации положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» приняты:

- Приказ Министерства культуры от 24 августа 2016 года № 251, которым утвержден Перечень должностных лиц государственных учреждений, в отношении которых Министерство культуры Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 39-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

- Приказ Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира от 3 марта 2016 года № 63, которым утвержден Перечень должностных лиц Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

- Приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия от 5 декабря 2016 года № 232, которым утвержден Перечень должностных лиц Управления государственной охраны объектов культурного наследия, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотрение дел о которых отнесено к полномочиям Управления государственной охраны объектов культурного наследия.

### **§ 3. Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В 2016 году в Законы «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 28 марта 2016 года № 25-ОЗ, направленные на приведение их в соответствие с Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной

безопасности, подготовки населения в области гражданской, обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций», а именно:

1) в Законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области»:

- введено понятие «подготовка населения в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций»;

- понятие «руководитель работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций» заменено понятием «руководитель ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

- уточнено полномочие уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в части организации подготовки населения в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций;

- уточнены полномочия органов местного самоуправления и организаций в части осуществления подготовки населения в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций;

2) в Законе «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»:

- уточнено понятие «противопожарный режим»;

- введены понятия «противопожарная пропаганда», «обучение мерам пожарной безопасности», «управление в сфере пожарной безопасности»;

- уточнены направления деятельности системы обеспечения пожарной безопасности.

В Закон «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» также внесено изменение Законом от 7 июня 2016 года, направленное на приведение его в соответствие с Федеральным законом от 5 апреля 2016 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации», а именно из него исключено понятие «нормативные документы по пожарной безопасности».

В 2016 году принят ряд Постановлений Правительства, направленных на приведение нормативных правовых актов Правительства в соответствие с федеральным и областным законодательством, а также на реализацию правотворческих полномочий Свердловской области в сфере обеспечения пожарной и радиационной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Например, в целях реализации положений ряда федеральных и региональных нормативных правовых актов (в том числе Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Постановления Правительства Российской Федерации «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области») принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципально-

го характера на территории Свердловской области». В соответствии с указанным Постановлением:

1) предметом регионального государственного надзора является проверка выполнения субъектами надзора обязательных требований в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций.

2) региональный государственный надзор осуществляется в отношении следующих субъектов надзора:

- органов и должностных лиц органов местного самоуправления;
- юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор;

3) исполнителем органом государственной власти, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций, является Департамент общественной безопасности;

4) в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций Департамент в пределах своих полномочий:

- организует и осуществляет надзор за выполнением субъектами надзора обязательных требований в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций, организует и проводит плановые и внеплановые, документарные и выездные проверки выполнения обязательных требований в области защиты от чрезвычайных ситуаций с целью повышения уровня безопасности объектов, устранения угроз возникновения чрезвычайных ситуаций, устранения и минимизации их последствий и выполнения решений органов государственной власти;

- взаимодействует при осуществлении регионального государственного надзора с другими органами надзора, федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления в пределах своей компетенции;

- информирует органы государственной власти и население о принимаемых и принятых мерах в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения;

- рассматривает в установленном порядке обращения, жалобы граждан и юридических лиц;

5) региональный государственный надзор осуществляется следующими должностными лицами Департамента:

- директором Департамента;
- начальником отдела по надзору в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- заместителем начальника отдела по надзору в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- главными специалистами отдела по надзору в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) информация о результатах проведенных проверок размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента в течение пяти рабочих дней с момента подписания акта проверки;

7) в случае выявления нарушений обязательных требований в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций должностным лицом, осуществлявшим проверку, в случае наличия события административного правонарушения возбуждается дело об административном правонарушении (составляется протокол об административном правонарушении) в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

#### **§ 4. Законодательство об обеспечении продовольственной безопасности**

В 2016 году в Закон «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области» в связи с необходимостью приведения критериев продовольственной безопасности, предусмотренных в названном Законе, в соответствие с Законом «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 – 2030 годы», и в целях совершенствования иных правовых норм внесены изменения Законом от 22 июля 2016 года № 82-ОЗ, которыми:

1) установлено, что для оценки состояния продовольственной безопасности Свердловской области в качестве критерия продовольственной безопасности определяется удельный вес производимых в Свердловской области сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка Свердловской области соответствующих продуктов, имеющих пороговые значения в отношении:

- мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) – не менее 55,3 процента с 2014 года, не менее 72 процентов с 2030 года, в том числе мяса птицы – не менее 80 процентов с 2014 года;

- молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – не менее 60,3 процента с 2014 года, не менее 80 процентов с 2030 года;

- яиц – не менее 100 процентов;

- картофеля – не менее 100 процентов;

2) определено, что органы государственной власти в целях обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области в пределах своих полномочий осуществляют региональный государственный ветеринарный надзор;

3) исключено положение об осуществлении исполнительными органами государственной власти мониторинга состояния продовольственной безопасности в целях разработки и реализации мер по предотвращению поступления на потребительский рынок и оборота на нем некачественных и опасных пищевых продуктов.

В рассматриваемой сфере в 2016 году принято Постановление Правительства от 22 января 2016 года № 52-ПП, которым внесено изменение в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории

Свердловской области» – предусмотрено, что должностные лица Департамента ветеринарии при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора обязаны осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок при наличии данного журнала у юридического лица, индивидуального предпринимателя.

## **§ 5. Законодательство об обеспечении общественной безопасности**

В 2016 году принят ряд нормативных правовых актов в сфере общественной безопасности, в том числе Постановление Правительства от 22 марта 2016 года № 188-ПП, которым утверждены в новой редакции Порядок и сроки составления списков кандидатов в присяжные заседатели для федеральных судов общей юрисдикции на территории Свердловской области (для Свердловского областного суда, Уральского окружного военного суда, Третьего окружного военного суда).

Как следует из результатов проведенного мониторинга и как уже отмечалось в предыдущем докладе о состоянии законодательства, Правительством в 2016 году не реализовано предусмотренное Законом «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области» полномочие по утверждению положения о координирующем органе, создаваемом Правительством в целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин на территории Свердловской области.

## **Раздел 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ**

### **§ 1. Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2016 году**

Согласно статье 3 Закона Свердловской области «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области» в числе задач исполнения Законодательным Собранием контрольных полномочий определены:

- рассмотрение текущего состояния соблюдения и исполнения региональных законов и постановлений Законодательного Собрания;
- оценка эффективности реализации областных законов и постановлений Законодательного Собрания.

При исполнении контрольных полномочий Законодательное Собрание вправе давать оценку деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области и иных государственных органов Свердловской области по соблюдению и исполнению региональных законов и постановлений Законодательного Собрания, а также оценку деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований по предусмотренным данным Законом вопросам.

Законодательное Собрание вправе вносить государственным органам и органам местного самоуправления по вопросам, связанным с исполнением контрольных полномочий, предложения, направленные на повышение эффективности реализации законов Свердловской области.

В соответствии с планами контрольных мероприятий на 2016 год на заседаниях Законодательного Собрания было запланировано рассмотрение 56 контрольных вопросов. В их числе в указанный период планировалось рассмотрение 25 вопросов об исполнении областных законов и 31 вопроса о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

По состоянию на 31 декабря 2016 года на заседаниях Законодательного Собрания рассмотрено 47 вопросов, включенных в планы проведения контрольных мероприятий, из них 23 вопроса об исполнении областных законов и 24 – о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

Информация о распределении включенных в планы контрольных мероприятий по комитетам Законодательного Собрания представлена в следующей таблице:

№ п.п.	Комитет Законодательного Собрания	Количество вопросов, запланированных к рассмотрению на Заседаниях Законодательного Собрания	Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях Законодательного Собрания
1.	Комитет по бюджету, финансам и налогам	9	8
2.	Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности	2	1
3.	Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике	11	4
4.	Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству	6	6
5.	Комитет по социальной политике	13	13
6.	Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления	6	6
7.	Комитет по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды	9	9

В 2016 году на заседаниях Законодательного Собрания из числа запланированных вопросов не было рассмотрено 9. По 3 контрольным вопросам в Правительстве запрошена дополнительная информация, по одному контрольному вопросу профильным комитетом принято решение продолжить его рассмотрение на комитете, рассмотрение 4 вопросов перенесено на первое полугодие 2017 года, один контрольный вопрос рассмотрен профильным комитетом и не выносился на рассмотрение Законодательного Собрания в связи с признанием анализируемого Закона Свердловской области утратившим силу.

Законодательным Собранием в 2016 году рассмотрено 3 дополнительных вопроса о выполнении постановлений Законодательного Собрания, которые не были включены в планы контрольных мероприятий на первое и второе полугодия 2016 года.

Из 3 дополнительных вопросов один вопрос находится в компетенции комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности, один вопрос отнесен к сфере ведения комитета по социальной политике и один во-



прос находится в компетенции комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления.

В качестве дополнительных вопросов на заседаниях Законодательного Собрания в 2016 году рассмотрены следующие вопросы:

1) о постановлении Законодательного Собрания от 19 марта 2013 года № 822-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»;

2) о постановлении Законодательного Собрания от 21 мая 2013 года № 941-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области»;

3) о постановлении Законодательного Собрания от 19 апреля 2016 года № 2869-ПЗС «Об информации Правительства Свердловской области об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2016 году».

## **§ 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2016 году**

По результатам проведенного в 2016 году анализа текущего состояния соблюдения и исполнения отдельных законов Свердловской области Законодательным Собранием сделаны выводы об эффективности их реализации, а также в ряде случаев внесены предложения по совершенствованию деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в части повышения эффективности реализации законов Свердловской области.

1. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области» в части мер, принимаемых Правительством для его реализации.

Данным Законом за сельскими поселениями закреплено четырнадцать вопросов местного значения, в числе которых:

- организация в границах сельского поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- обеспечение проживающих в сельском поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация

строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах сельского поселения.

Исполнительными органами государственной власти принимаются следующие меры для реализации рассматриваемого Закона.

Во-первых, Правительством в целях реализации указанного Закона:

1) вопросы местного значения, закрепленные за сельскими поселениями, были учтены при утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, а также на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов;

2) принято Постановление, которым установлены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований на 2016 год.

Во-вторых, областными исполнительными органами государственной власти:

1) на постоянной основе осуществляется мониторинг деятельности органов местного самоуправления сельских поселений по направлениям, соответствующим вопросам местного значения, в частности:

- Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области проводится мониторинг разработки схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, подготовки и прохождения отопительного сезона на территории сельских поселений;

- Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области в рамках выполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению позиций Свердловской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации на 2015 - 2017 годы проводится ежеквартальный мониторинг продолжительности сроков выдачи разрешений на строительство, в том числе и в сельских поселениях;

2) осуществляется отбор заявок сельских поселений на предоставление бюджетных субсидий из областного бюджета местным бюджетам в рамках реализации соответствующих государственных программ;

3) в целях обеспечения решения вопросов местного значения, предусмотренных Законом, оказывается органам местного самоуправления сельских поселений консультативная и методическая помощь, основными направлениями которой являются:

- подготовка методических рекомендаций;

- проведение семинаров и совещаний по реализации соответствующих полномочий;

- организация дополнительного профессионального образования муниципальных служащих по программам повышения квалификации;

- консультирование в постоянном режиме в случае поступления устных и письменных обращений.

Информация Правительства принята Законодательным Собранием к сведению.

2. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области».

По результатам сравнительного анализа представленной Правительством информации установлено, что в 2014 году общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила 22433 ребенка, в 2015 году – 21830 человек.

Правительством отмечается следующая динамика. Число детей в приемных семьях увеличилось с 7064 человек на 31 декабря 2014 года до 7947 человек по состоянию на 31 декабря 2015 года. Также в 2013 – 2015 годах произошел рост числа приемных родителей: 5547 человек (2013 год), 6521 человек (2014 год) и 7164 человека (2015 год). По информации Правительства, в 2015 году количество приемных семей увеличилось по сравнению с 2014 годом на 11,9 процента.

В 2015 году число детей, воспитывающихся в приемных семьях, превысило число детей, воспитывающихся в других формах семейного устройства: по состоянию на 31 декабря 2015 года дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитывались в 15209 семьях, из них 5459 семей (35,9 процента) – приемные семьи, в которых воспитывается 7947 детей.

В связи с увеличением числа устроенных в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, количество организаций для таких детей в Свердловской области уменьшилось со 115 в 2013 году до 87 в 2015 году.

Приемным родителям выплачивается вознаграждение, среднемесячный размер которого в 2013 году составлял 9491,3 рубля, в 2014 году – 11297,9 рубля, в 2015 году – 11340,8 рубля.

В соответствии с рассматриваемым Законом приемным семьям, проживающим в Свердловской области, в зависимости от количества детей, принятых на воспитание, Правительством устанавливаются меры социальной поддержки, предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Свердловской области для многодетных семей.

По данным Министерства социальной политики Свердловской области, на территории Свердловской области проживает 1076 многодетных семей, воспитывающих приемных детей, из них 1049 семей (97,5 процента) пользуются мерами социальной поддержки.

В многодетных приемных семьях воспитывается 2780 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них 2666 детям (95,9 процента) предоставляются меры социальной поддержки.

По информации исполнительных органов государственной власти, в 2015 году приемным семьям предоставлены следующие меры социальной поддержки, в частности:

1) выплата ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов в размере 400 рублей на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации (воспользовались 709 многодетных приемных семей на 1582 ребенка);

2) право на бесплатный проезд по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных маршрутов (воспользовались 685 детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, из 314 многодетных приемных семей);

3) налоговая льгота по транспортному налогу, предоставляемая одному из родителей (законных представителей), воспитывающих трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, в том числе принятых на воспитание (воспользовались 104 приемных родителя);

4) компенсация 30 процентов расходов на оплату коммунальных услуг (воспользовались 685 многодетных приемных семей);

5) компенсация расходов на приобретение комплектов одежды для посещения общеобразовательных организаций (воспользовались 224 многодетных приемных семьи, приобретено 486 комплектов детской одежды);

б) бесплатное питание (завтрак или обед) для каждого ребенка, обучающегося по очной форме обучения в образовательных организациях Свердловской области (воспользовались 880 многодетных приемных семей для 2004 детей);

7) бесплатное посещение государственных музеев Свердловской области (воспользовались 533 многодетных приемных семьи);

8) первоочередное предоставление детям мест в дошкольных образовательных организациях (воспользовались 238 многодетных приемных семей для 329 детей);

9) предоставление в собственность бесплатно вне очереди земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (воспользовались 45 многодетных приемных семей).

В 2015 году в областном бюджете на финансирование расходов, связанных с предоставлением приемным семьям мер социальной поддержки, было запланировано 1160699,3 тыс. рублей, фактически выделено 1159805,9 тыс. рублей (99,9 процента плана), в 2016 году было запланировано выделить 1352661 тыс. рублей.

По информации Министерства социальной политики Свердловской области, меры социальной поддержки многодетных приемных семей, предусмотренные законодательством, предоставлены 100 процентам граждан, обратившихся с заявлениями о предоставлении таких мер.

В целях увеличения количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принятых на воспитание приемными родителями, в Свердловской области организована работа по информированию граждан, выразивших желание принять таких детей на воспитание, а также граждан, воспитывающих детей этой категории. Информация об установленных мерах социальной поддержки органами опеки и попечительства доводится до сведения граж-

дан на этапе подготовки кандидатов в замещающие родители, а также при назначении их приемными родителями.

Информация Правительства об исполнении Закона Свердловской области «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области» принята Законодательным Собранием к сведению.

3. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области».

По результатам анализа установлено, что по состоянию на 1 января 2016 года на территории Свердловской области расположены:

1) 1610 особо охраняемых природных территорий областного значения:

- 4 природных парка;
- 55 заказников;
- 424 памятника природы;
- 111 лесных генетических резерватов;
- 19 лесопарков;
- 994 особо защитных участка леса вокруг глухариных токов;
- 3 дендрологических парка и ботанических сада;

2) 17 особо охраняемых территорий местного значения:

- 10 городских парков;
- 4 памятника ландшафтной архитектуры;
- 2 парка-выставки;
- 1 охраняемый природный ландшафт.

В целях реализации рассматриваемого Закона Правительством:

1) осуществляются необходимые меры по правовому регулированию отношений в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, в частности, приняты Постановления:

- «Об установлении категорий, статуса и режима особой охраны особо охраняемых природных территорий областного значения и утверждении перечней особо охраняемых природных территорий, расположенных в Свердловской области»;

- «О порядке ведения мониторинга особо охраняемых природных территорий областного значения»;

- «Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения в Свердловской области»;

2) реализуются меры по установлению границ особо охраняемых природных территорий и включению необходимых сведений в государственный кадастр недвижимости. Так, в 2012 году установлены границы 4 особо охраняемых природных территорий, в 2013 году – 43, в 2014 году – 18, в 2015 году – 25;

3) осуществляется постоянный контроль за соблюдением природоохранного законодательства.

В регионе проводится работа по организации новых особо охраняемых природных территорий. Так, в 2015 году осуществлены подготовительные мероприятия по созданию памятника природы «Гора «Юрьев камень», зоологического охотничьего заказника «Тошемский» и лесного парка «Ягодные боры».

В целях управления особо охраняемыми природными территориями созданы:

1) государственные бюджетные учреждения Свердловской области «Природный парк «Оленьи ручьи», «Природно-минералогический заказник «Режевской», «Природный парк «Река Чусовая», «Природный парк «Бажовские места», «Дирекция по охране государственных зоологических охотничьих заказников и охотничьих животных в Свердловской области»;

2) государственное казенное учреждение Свердловской области «Дирекция лесных парков».

Правительством принимаются необходимые меры по управлению особо охраняемыми природными территориями областного и местного значения, по контролю за соблюдением природоохранного законодательства, установлено необходимое правовое регулирование в данной сфере. Вместе с тем, в качестве проблемы отмечается необходимость установления границ еще 376 особо охраняемых природных территорий.

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона Правительству предложено:

1) продолжить работу по осуществлению государственного надзора в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения;

2) рассмотреть возможность выделения дополнительных средств на ускорение процесса установления границ особо охраняемых природных территорий и включения сведений о них в государственный кадастр недвижимости.

4. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак».

Данным Законом органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов наделены государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак (далее - государственное полномочие по регулированию численности безнадзорных собак), а именно в части:

- проведения мероприятий по отлову безнадзорных собак;
- аренде и содержанию помещений для размещения пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак;
- транспортировке, учету, пристрою, временному содержанию, кастрации (стерилизации), эвтаназии отловленных безнадзорных собак, утилизации трупов отловленных безнадзорных собак.

В целях реализации Закона Правительством утверждены:

1) Порядок предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия

Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак;

2) Порядок отлова и содержания отловленных безнадзорных собак на территории Свердловской области.

Органы местного самоуправления осуществляют переданное им государственное полномочие по регулированию численности безнадзорных собак за счет средств, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета в виде субвенций, объем которых определяется в соответствии с методиками, утвержденными рассматриваемым Законом, а также за счет средств местных бюджетов.

Определение объема субвенций и их распределение, контроль за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований переданного им государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак осуществляет Департамент ветеринарии Свердловской области.

По информации Правительства, в 2015 году на реализацию Закона в областном бюджете было запланировано выделить в виде субвенций 35,49 млн. рублей. Средства областного бюджета в объеме 21,93 млн. рублей (61,8 процента плана) перечислены в муниципальные образования в сентябре – декабре 2015 года, кассовые расходы муниципальных образований за 4 месяца составили 15,5 млн. рублей (44,4 процента плана).

В областном бюджете на 2016 год на осуществление государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак было предусмотрено 105,5 млн. рублей, до главного распорядителя бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме 100,2 млн. рублей, не распределены субвенции в объеме 5,3 млн. рублей.

Заявки на получение субвенций в первом полугодии 2016 года поступили от 42 муниципальных образований на общую сумму 33,72 млн. рублей (33,6 процента плана). По состоянию на 15 апреля 2016 года перечислены субвенции на сумму 30,766 млн. рублей (30,7 процента плана), на лицевых счетах муниципальных образований имелся неиспользованный остаток в размере 21,786 млн. рублей.

В соответствии с анализируемым Законом органы местного самоуправления представляют в Департамент ветеринарии Свердловской области отчеты по осуществлению государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак. По данным отчетов, за период с сентября по декабрь 2015 года в 32 муниципальных образованиях было отловлено 3379 безнадзорных собак. Мероприятия по содержанию отловленных безнадзорных собак осуществлялись лишь в 12 муниципальных образованиях, в остальных муниципальных образованиях эти мероприятия не проводились, что является нарушением Порядка отлова и содержания отловленных безнадзорных собак на территории Свердловской области.

Законодательным Собранием по результатам анализа реализации Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации прове-

дения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак» был выявлен ряд проблем.

Например, в части правового регулирования в данной сфере:

1) Правительством не был установлен предусмотренный Законом порядок распределения субвенций, не распределенных в Законе Свердловской области об областном бюджете;

2) не во всех городских округах приняты муниципальные правовые акты, определяющие порядок отлова и содержания отловленных безнадзорных собак на территории муниципального образования;

3) в Свердловской области отсутствует концепция отношения к безнадзорным животным, которая бы определяла принципы регулирования отношений в рассматриваемой сфере.

В части процесса реализации рассматриваемого Закона со стороны органов местного самоуправления выявлены следующие проблемы:

1) в отдельных муниципальных образованиях в связи с длительностью закупочных процедур, отсутствием на территории муниципального образования специализированных организаций, готовых оказать соответствующие услуги, средства, выделенные на осуществление государственного полномочия, не были освоены и были возвращены в областной бюджет;

2) выявлялись случаи необоснованного завышения цен на услуги эвтаназии отловленных безнадзорных собак без их содержания в местах передержки и утилизации их трупов, а также на услуги перевозки отловленных собак без ветеринарных сопроводительных документов;

3) органами местного самоуправления не велась работа по разъяснению населению муниципальных образований правил содержания собак и необходимости их стерилизации;

4) отсутствовали специализированные организации по отлову безнадзорных собак, а также специализированные организации по содержанию безнадзорных собак, имеющие оформленный земельный участок, боксы и вольеры для временного содержания безнадзорных животных, помещения для подготовки питания, спецавтомобиль, специалистов в области ветеринарии и кинолгии;

5) отдельными органами местного самоуправления не представлялись в Департамент ветеринарии Свердловской области отчеты по осуществлению государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак:

- за 2015 год – органами местного самоуправления трех муниципальных образований;

- за I квартал 2016 года – органами местного самоуправления семи муниципальных образований.

В целом, Правительством отмечается низкая исполнительская дисциплина органов местного самоуправления в вопросах, связанных с финансированием государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак, – несвоевременно подаются заявки, не соблюдаются требования к заполнению утвержденных форм, не указываются реквизиты получателей субвенций.



С учетом выявленных замечаний и в целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона:

1) Правительству предложено:

- разработать концепцию отношения к безнадзорным животным, определяющую принципы регулирования отношений в данной сфере;
- обеспечить в полном объеме перечисление в местные бюджеты финансовых средств, необходимых для осуществления государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак;
- рассмотреть необходимость внесения изменений в рассматриваемый Закон в части возможности использования субвенций на возмещение затрат на проектирование, государственную экспертизу и строительство специального питомника (пункта временного содержания безнадзорных животных);
- внести изменения в Порядок отлова и содержания отловленных безнадзорных собак на территории Свердловской области с учетом практики его реализации;
- рассмотреть возможность дополнения норматива финансирования расходов на проведение мероприятий по регулированию численности безнадзорных собак нормативами их содержания в местах передержки;
- рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в части установления административной ответственности за нарушение Порядка отлова и содержания отловленных безнадзорных собак на территории Свердловской области;
- дополнить Порядок предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак порядком распределения субвенций, не распределенных в законе Свердловской области об областном бюджете;
- рассмотреть возможность создания с участием средств областного бюджета межмуниципальных пунктов временного содержания безнадзорных животных, находящихся на территории, обслуживаемой одной ветеринарной станцией, а также оказания поддержки питомникам общественных организаций, занимающихся охраной и защитой животных;
- усилить контроль за деятельностью специализированных организаций, осуществляющих деятельность по отлову и содержанию безнадзорных собак на территории Свердловской области;
- оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по осуществлению государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак, в том числе по подготовке технических заданий к муниципальным контрактам;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- принять меры по повышению исполнительской дисциплины в вопросах, связанных с финансированием государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак, в том числе при подготовке заявок на предоставление субвенций и отчетов по осуществлению государственного полномочия;

- обеспечить реализацию всего комплекса мероприятий по регулированию численности безнадзорных собак, в том числе по их содержанию и пристрою;

- активизировать взаимодействие с общественными организациями, занимающимися охраной и защитой животных, по выявлению частных приютов (мест временного содержания безнадзорных животных) для последующего пристрою и временного содержания безнадзорных животных;

- при разработке технического задания на осуществление государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак учитывать рекомендации Государственной ветеринарной службы Российской Федерации;

- принять муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак;

- организовать работу по разъяснению населению муниципального образования правил содержания собак и необходимости их стерилизации;

- размещать в средствах массовой информации и на официальных сайтах муниципальных образований в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию об отловленных собаках с указанием адресов размещения пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак.

5. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством».

Данным Законом устанавливаются условия и порядок назначения и выплаты в Свердловской области денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, а также размер этих денежных средств.

На 31 декабря 2015 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей) и приемных родителей, составила 15639 человек, что на 1,7 процента больше, чем в 2014 году (15383 человека). Из них под опекой (попечительством) находились 7685 человек (на 7,6 процента меньше, чем в 2014 году). При этом в зависимости от возраста количество детей составило:

- 2812 человек (до 7 лет);
- 5379 человек (от 7 до 12 лет);
- 7448 человек (старше 12 лет).

Среди детей, устроенных в семьи граждан, 815 являются детьми-инвалидами (5,2 процента от общей численности).

По информации Правительства, увеличилось число устроенных в семьи детей, оставшихся без попечения родителей, составляющих «группу риска» по семейному устройству. В частности, с 1 июля 2013 года на воспитание в семьи было передано:

- 305 детей-инвалидов, в том числе в 2015 году – 102 человека;
- 2486 детей, имеющих полнородных или неполнородных братьев и сестер, в том числе в 2015 году – 698 человек;

- 2170 детей в возрасте старше 10 лет, в том числе в 2015 году – 584 человека.

За декабрь 2015 года денежные средства на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, выплачены на 15336 детей, из которых:

- 2601 ребенок – дети в возрасте до 7 лет (из них 89 – дети-инвалиды);
- 5255 детей – дети в возрасте от 7 до 12 лет (из них 202 – дети-инвалиды);
- 7480 детей – дети в возрасте от 12 до 18 лет (из них 334 – дети-инвалиды).

В 2015 году на реализацию закона в областном бюджете было запланировано 1792741,6 тыс. рублей, фактически выделено 1792347,2 тыс. рублей (99,9 процента плана).

С 1 января 2016 года денежные средства на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, увеличены на 4 процента и составили:

- 1) на ребенка в возрасте до 7 лет – 8804 рубля (для отдаленных районов – 9187 рублей);
- 2) на ребенка-инвалида в возрасте до 7 лет – 11446 рублей (для отдаленных районов – 11944 рубля);
- 3) на ребенка в возрасте от 7 до 12 лет – 9684 рубля (для отдаленных районов – 10105 рублей);
- 4) на ребенка-инвалида в возрасте от 7 до 12 лет – 12589 рублей (для отдаленных районов – 13136 рублей);
- 5) на ребенка в возрасте от 12 до 18 лет – 10126 рублей (для отдаленных районов – 10566 рублей);
- 6) на ребенка-инвалида в возрасте от 12 до 18 лет – 13163 рубля (для отдаленных районов – 13735 рублей).

В целях повышения доступности для граждан получения мер социальной поддержки в декабре 2015 года в рассматриваемый Закон были внесены изменения, предусматривающие возможность обращения за назначением денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, в электронном виде с использованием простой электронной подписи.

Информация Правительства принята Законодательным Собранием к сведению.

6. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части регулирования отношений по приватизации земельных участков.

Правительством в целях реализации рассматриваемого Закона в части регулирования отношений по приватизации земельных участков приняты Постановления:

- «Об утверждении Порядка определения цены и оплаты земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при продаже их собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках»;

- «Об утверждении Порядка определения цены земельного участка, находящегося в государственной собственности Свердловской области, и земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, при заключении договора купли-продажи таких земельных участков без проведения торгов».

Начиная с 2010 года, органами государственной власти было принято 60 решений о предоставлении в собственность земельных участков из состава земель, находящихся в государственной собственности Свердловской области, владельцам объектов недвижимости, на основании которых предоставлено:

- в 2010 году – 3 участка;
- в 2011 году – 13 участков;
- в 2012 году – 16 участков;
- в 2013 году – 11 участков;
- в 2014 году – 9 участков;
- в 2015 году – 8 участков.

За период с 18 мая 2013 года по 31 декабря 2015 года органами государственной власти Свердловской области принято 1368 решений о предоставлении в собственность земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории муниципального образования «город Екатеринбург», на основании которых предоставлено:

- в 2013 году – 270 участков;
- в 2014 году – 541 участок;
- в 2015 году – 557 участков.

В целях развития строительного рынка в городе Екатеринбурге в 2015 году проведено 73 аукциона по продаже права на заключение договоров аренды в отношении 59 земельных участков общей площадью 37,8 гектара на общую сумму годовой арендной платы 435149 тыс. рублей.

В отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности Свердловской области, договоры купли-продажи не заключались.

По информации Правительства, органы местного самоуправления реализуют полномочия по распоряжению земельными участками, находящимися в собственности муниципальных образований, и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена (за исключением муниципального образования «город Екатеринбург»). Органами местного самоуправления в основном приняты необходимые муниципальные правовые акты, в том числе административные регламенты предоставления муниципальных услуг в данной сфере.

Законодательным Собранием выявлены отдельные недостатки в реализации рассматриваемого Закона.

Во-первых, в связи с низкой выкупной ценой земельных участков органами местного самоуправления вносились предложения о необходимости внесения изменений в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка определения цены и оплаты земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при продаже их собственни-

кам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках» в части увеличения выкупной цены земельных участков.

Во-вторых, в некоторых муниципальных образованиях не утвержден порядок определения цены земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, при заключении договора купли-продажи без проведения торгов, утверждение которого предусмотрено подпунктом 3 пункта 2 статьи 39<sup>4</sup> Земельного кодекса Российской Федерации.

По результатам рассмотрения вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части регулирования отношений по приватизации земельных участков:

1) Правительству предложено рассмотреть возможность внесения изменений в Постановление Правительства от 26 декабря 2012 года № 1532-ПП «Об утверждении Порядка определения цены и оплаты земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при продаже их собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках» в части увеличения выкупной цены земельных участков;

2) органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано проанализировать муниципальные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере распоряжения земельными участками, и при необходимости разработать и утвердить порядок определения цены земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, при заключении договора купли-продажи без проведения торгов.

7. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2016 год» в части выполнения прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в I квартале 2016 года установлено следующее.

Данным Законом объем налоговых и неналоговых доходов на 2016 год утвержден в размере 159579476,0 тыс. рублей.

По информации Правительства, по оперативным данным по состоянию на 1 апреля 2016 года в областной бюджет налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 36432243,8 тыс. рублей, что составляет 22,8 процента годового прогноза и соответствует среднему за 2014 – 2015 годы удельному весу поступлений I квартала в поступлениях за год в целом.

Рост к соответствующему периоду 2015 года составил 903897,7 тыс. рублей (2,5 процента), относительно уровня 2015 года поступление налоговых и неналоговых доходов на 2,7 процента ниже прогнозируемого роста поступлений в 2016 году.

Основными источниками доходов областного бюджета в рассматриваемом периоде являются:

- налог на прибыль организаций – 14129779,5 тыс. рублей (38,8 процента от суммы поступивших в областной бюджет налоговых и неналоговых доходов областного бюджета);

- налог на доходы физических лиц – 12747144,9 тыс. рублей (35,0 процента от суммы поступивших в областной бюджет налоговых и неналоговых доходов областного бюджета);

- акцизы – 3453982,1 тыс. рублей (9,5 процента от суммы поступивших в областной бюджет налоговых и неналоговых доходов областного бюджета);

- налог на имущество организаций – 2617837,6 тыс. рублей (7,2 процента от суммы поступивших в областной бюджет налоговых и неналоговых доходов областного бюджета).

По результатам анализа по исполнению годового прогноза поступлений в областной бюджет по состоянию на 1 апреля 2016 года установлено, что исполнение составило:

1) по налогу на прибыль организаций – 30,6 процента;

2) по налогу на доходы физических лиц – 22,4 процента;

3) по акцизам – 21,0 процента;

4) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 21,4 процента;

5) по налогу на имущество организаций – 10,1 процента;

6) по транспортному налогу:

- от организаций – 88,8 процента;

- с физических лиц – 7,1 процента;

7) по государственной пошлине – 18,7 процента.

Правительством отмечается, например, положительная динамика фактического поступления налога на доходы физических лиц за аналогичный период 2015 года на 417 639,6 тыс. рублей (3,4 процента), которая обусловлена рядом факторов, в том числе:

- увеличением на 2,7 процента поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых являются налоговые агенты, в связи с ростом фонда заработной платы в отдельных отраслях экономики (данные Росстата за январь 2016 года);

- увеличением в 2,3 раза поступлений налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами;

- увеличением на 14,3 процента поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой;

- увеличением на 19,8 процента поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, полученных в виде дивидендов.

По налогу на имущество организаций Правительством зафиксирован рост к факту аналогичного периода 2015 года на 463035,2 тыс. рублей (21,5 процента), который вызван следующими причинами:

- увеличением размера налоговой ставки для организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов;

- отменой льготы для государственных и муниципальных учреждений.

Рост поступлений государственной пошлины в областной бюджет по состоянию на 1 апреля 2016 года к факту аналогичного периода 2015 года на 29385,2 тыс. рублей (26,8 процента) обусловлен увеличением количества обращений за услугами, оказываемыми федеральными органами власти (Управление Росреестра по Свердловской области, Управление Федеральной налоговой службы по Свердловской области, Управление Федеральной миграционной службы по Свердловской области) при обращении через многофункциональные центры.

По состоянию на 1 апреля 2016 года неналоговые доходы областного бюджета составили 980377,2 тыс. рублей или 27,7 процента годового прогноза.

В целях обеспечения финансовой устойчивости Свердловской области и исполнения доходной части областного бюджета Правительством осуществляется работа по повышению доходного потенциала Свердловской области.

Законодательным Собранием информация Правительства об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2016 год» в части выполнения прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в I квартале 2016 года принята к сведению.

8. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области» в части мер, принимаемых Правительством для его реализации.

Анализируемый Закон действует на территории области с 1 января 2016 года. Законом перераспределены на срок пять лет между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов и органами государственной власти отдельные полномочия в сфере рекламы, осуществляемые в отношении рекламных конструкций, расположенных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения, а именно:

1) утверждение схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности;

2) выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на основании заявлений собственников или иных законных владельцев земельных участков, зданий и иного недвижимого имущества, владельцев рекламных конструкций;

3) аннулирование разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

4) выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций;

5) определение типов и видов рекламных конструкций, допустимых и недопустимых к установке, в том числе требований к таким рекламным конструкциям;

6) обращение в суд с иском о признании недействительными разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в случае несоответствия установки рекламной конструкции в данном месте схеме размещения рекламных конструкций (в случае, если место установки рекламной конструкции определяется схемой размещения рекламных конструкций) или в случае нарушения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки;

7) выплата компенсаций владельцам рекламных конструкций в случае внесения изменения в схему размещения рекламных конструкций, в результате которого место размещения ранее установленной рекламной конструкции перестало соответствовать указанной схеме и разрешение на установку и эксплуатацию такой рекламной конструкции было признано недействительным.

В целях повышения эффективности правового регулирования отношений, связанных с перераспределением отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов и органами государственной власти, Законом Свердловской области от 23 ноября 2015 года № 132-ОЗ перечень полномочий был дополнен следующими полномочиями:

- демонтаж рекламных конструкций на территориях городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, в случаях, если в установленный срок собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, не выполнил обязанность по демонтажу рекламной конструкции либо собственник или иной законный владелец данного недвижимого имущества неизвестен, если рекламная конструкция присоединена к объекту муниципального имущества, их хранение и в необходимых случаях уничтожение;

- обращение к владельцам рекламных конструкций, собственникам и иным законным владельцам недвижимого имущества, к которому были присоединены рекламные конструкции, с требованием о возмещении необходимых расходов, понесенных в связи с демонтажем, хранением и в необходимых случаях уничтожением рекламных конструкций.

Исполнительными органами государственной власти осуществляется необходимое правовое регулирование, в частности:

1) Правительством определен исполнительный орган государственной власти, осуществляющий полномочия в сфере рекламы, – Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области;

2) данным Министерством утверждены:

- Административный регламент предоставления Министерством государственной услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Свердловской области в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения, аннулированию таких разрешений;



- Порядок утверждения схемы размещения рекламных конструкций;
- Порядок демонтажа рекламных конструкций.

В рамках установленных полномочий Министерством осуществляется мониторинг рынка наружной рекламы на территории Свердловской области. Анализ результатов мониторинга показал, что 90 процентов рекламных конструкций установлено незаконно и не соответствует нормативным требованиям.

По результатам мониторинга размещения рекламных конструкций Министерством:

- выдано более 700 предписаний владельцам рекламных конструкций о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций;
- совместно с государственным казенным учреждением Свердловской области «Фонд имущества Свердловской области» с привлечением подрядных организаций демонтировано более 100 рекламных конструкций, установленных без разрешения на установку и эксплуатацию;
- подано в суд 10 исковых заявлений о понуждении собственников демонтировать незаконно установленные рекламные конструкции;
- в адрес владельцев рекламных конструкций, собственников и иных законных владельцев недвижимого имущества, к которому были присоединены рекламные конструкции, направлено 15 обращений с требованием о возмещении расходов на общую сумму 398532,08 рубля, понесенных в связи с демонтажем, хранением и в необходимых случаях уничтожением рекламных конструкций.

Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области проводится следующая работа.

Во-первых, в целях определения типов и видов рекламных конструкций, допустимых и недопустимых к установке, в том числе требований к таким рекламным конструкциям, Министерством разработана концепция оформления и размещения объектов наружной рекламы на территории Свердловской области.

Во-вторых, в рамках расширения межрегиональных связей и в целях обмена опытом Министерством подписано соглашение с Департаментом средств массовой информации и рекламы города Москвы о взаимодействии в сфере наружной рекламы. Также достигнуто соглашение со Свердловским областным союзом промышленников и предпринимателей о создании профильного комитета по рекламе.

В целях повышения эффективности исполнения отдельных положений рассматриваемого Закона Правительству предложено обеспечить опубликование (обнародование) и размещение на официальном сайте Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» схемы (схем) размещения рекламных конструкций на территориях городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения, и вносимых в нее (них) изменений.

9. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка».

Данным Законом устанавливается единовременная денежная выплата на усыновленного (удочеренного) ребенка, условия и порядок ее назначения и осуществления, размер единовременной денежной выплаты, а также цели назначения единовременной денежной выплаты.

Правительством в целях реализации рассматриваемого Закона утверждены:

- Перечень документов, предоставляемых усыновителем для назначения единовременной денежной выплаты на усыновленного (удочеренного) ребенка;
- Перечень товаров, работ и услуг, потребителем которых является усыновленный (удочеренный) ребенок, подлежащих оплате за счет единовременной денежной выплаты;

- Порядок осуществления контроля за расходованием единовременной денежной выплаты на оплату товаров, работ и услуг, потребителем которых является усыновленный (удочеренный) ребенок, и возврата единовременной денежной выплаты в случае ее расходования на иные цели.

По информации Правительства, в Свердловской области в период с 1 января 2011 года по 31 декабря 2015 года число детей, воспитывающихся в семьях усыновителей, увеличилось на 54 процента: в 2011 году таких детей насчитывалось 1230, в 2015 году – 1897.

Отмечается в процентном выражении рост доли детей, усыновленных российскими гражданами:

- в 2011 году – 6,9 процента;
- в 2012 году – 8,1 процента;
- в 2013 году – 9,4 процента;
- в 2014 году – 10,5 процента;
- в 2015 году – 9,96 процента.

В 2015 году единовременная денежная выплата назначена на 279 детей, в том числе на 10 детей-инвалидов, 8 детей старше 10 лет и на 17 детей, которые являются полнородными и (или) неполнородными братьями и (или) сестрами.

В соответствии с анализируемым Законом Правительством производится индексация единовременной денежной выплаты: в 2015 году ее размер увеличен на 5,5 процента. С 1 января 2016 года размер выплаты был увеличен еще на 4 процента и составил:

- 1) лицу, усыновившему (удочерившему) ребенка-инвалида, – 438880 рублей;
- 2) лицу, усыновившему (удочерившему) ребенка, достигшего возраста 10 лет, – 219440 рублей;
- 3) лицу, усыновившему (удочерившему) одновременно двух и более детей, являющихся полнородными и (или) неполнородными братьями и (или) сестрами, – 219440 рублей;
- 4) иным лицам, усыновившим (удочерившим) детей, – 54860 рублей.

В областном бюджете на 2015 год на реализацию Закона было предусмотрено 31775,6 тыс. рублей, фактически расходы составили 22458,51 тыс. рублей (70,7 процента плана). В 2016 году на эти цели было предусмотрено 20483,3 тыс. рублей.

Законодательным Собранием информация Правительства об исполнении Закона Свердловской области «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка» принята к сведению.

10. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в части предоставления организациям, имеющим статус участников приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству в соответствии с законом Свердловской области, регулирующим отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, права не уплачивать налог на имущество организаций

Данным Законом устанавливается региональный налог на имущество организаций, определяются особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, а также предусматриваются налоговые льготы по этому налогу и основания для их использования.

Законом Свердловской области от 15 июля 2013 года № 69-ОЗ внесены изменения в рассматриваемый Закон, вступающие в силу с 1 января 2014 года, в соответствии с которыми от уплаты налога на имущество организаций освобождаются организации, имеющие статус участников приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству в соответствии с законом Свердловской области, регулирующим отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, в отношении имущества, созданного в результате реализации приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству, в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором это имущество поставлено на баланс в качестве основных средств.

Согласно сведениям Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Свердловской области в 2014 году заявления о предоставлении налоговых льгот по налогу на имущество организаций налогоплательщиками, имеющими статус участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству, не подавались.

В соответствии с представленной Правительством информацией статус участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству по состоянию на первый квартал 2016 года был присвоен 6 следующим организациям:

- ОАО «Каменск-Уральский металлургический завод»;
- ООО «ПроЛайм»;
- ОАО «Севуралбокситруда»;
- ОАО «Авиакомпания «Уральские Авиалинии»;
- НАО «СВЕЗА Верхняя Синячиха»;
- ООО «Национальная сурьмяная компания».

В 2015 году заявления о предоставлении налоговых льгот по налогу на имущество организаций налогоплательщиками, имеющими статус участника

приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству, были поданы 3 организациями:

- ОАО «Каменск-Уральский металлургический завод»;
- ОАО «Севуралбокситруда»;
- ОАО «Авиакомпания «Уральские Авиалинии».

Размер налоговой льготы по налогу на имущество организаций составил 85,9 млн.рублей.

С момента начала реализации указанными организациями приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области по новому строительству были достигнуты следующие положительные показатели:

- 1) объем инвестиций составил 31,7 млрд.рублей;
- 2) создано 320 новых рабочих мест.

В целях оперативного мониторинга реализации приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области Правительством обеспечивается регулярное взаимодействие с участниками приоритетных инвестиционных проектов региона.

Информация Правительства принята Законодательным Собранием к сведению.

11. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» в части уплаты налога на прибыль организаций налогоплательщиками, имеющими статус участников приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству в соответствии с законом Свердловской области, регулирующим отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности.

Законом Свердловской области от 15 июля 2013 года № 68-ОЗ рассматриваемый Закон был дополнен вступающим в силу с 1 января 2014 года положением, в соответствии с которым суммы налога на прибыль организаций, закрепленного за бюджетами субъектов Российской Федерации, исчисляются по ставке 13,5 процентов налогоплательщиками, имеющими статус участников приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству в соответствии с законом Свердловской области, регулирующим отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, – в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором имущество, созданное в результате реализации приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству, поставлено на баланс в качестве основных средств.

Согласно сведениям Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Свердловской области в 2014 году налогообложение по ставке 13,5 процентов по налогу на прибыль организаций налогоплательщиками, имеющими статус участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству, не осуществлялось.

В соответствии с представленной Правительством информацией статус участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству по состоянию на первый квартал 2016 года был присвоен 6 следующим организациям:

- ОАО «Каменск-Уральский металлургический завод»;
- ООО «ПроЛайм»;
- ОАО «Севуралбокситруда»;
- ОАО «Авиакомпания «Уральские Авиалинии»;
- НАО «СВЕЗА Верхняя Синячиха»;
- ООО «Национальная сурьмяная компания».

В 2015 году налоговая ставка 13,5 процента по налогу на прибыль организаций применялась одной из организаций, имеющей статус участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству.

Информация Правительства об исполнении указанного Закона принята Законодательным Собранием к сведению.

12. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области».

Рассматриваемым Законом устанавливаются следующие меры государственной поддержки, которые могут предоставляться органами государственной власти Свердловской области субъектам научной и (или) научно-технической деятельности, в том числе внедряющим научные, научно-технические результаты и (или) научную, научно-техническую продукцию и другие инновации:

1) установление особенностей налогообложения налогами субъектов Российской Федерации, а также федеральными налогами, установление отдельных элементов налогообложения которыми в соответствии с федеральным законодательством отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

2) предоставление государственных гарантий Свердловской области;

3) предоставление из областного бюджета субсидий;

4) передача государственного казенного имущества Свердловской области в аренду;

5) установление особенностей определения размера арендной платы за пользование государственным казенным имуществом Свердловской области, а также внесения этой платы.

По информации Правительства, субъекты научной и (или) научно-технической деятельности воспользовались следующими мерами государственной поддержки: установление особенностей налогообложения налогами субъектов Российской Федерации, предоставление из областного бюджета субсидий, передача государственного казенного имущества Свердловской области в аренду и установление особенностей определения размера арендной платы и ее внесения.

В частности, мера государственной поддержки в виде предоставления из областного бюджета субсидий реализуется в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории

Свердловской области до 2020 года», утвержденной Постановлением Правительства. Субсидии предоставляются субъектам научной и (или) научно-технической деятельности по результатам отбора. Порядок проведения такого отбора, а также порядок предоставления субсидий приведены в приложениях к указанной программе.

В 2014 году субсидии предоставлены шести субъектам научной и (или) научно-технической деятельности на общую сумму 45,2 млн. рублей, в том числе:

- субсидии на возмещение затрат, связанных с внедрением результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере промышленного производства, предоставлены четырем организациям промышленного комплекса региона на общую сумму 15,9 млн. рублей;

- субсидия на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по внедрению научно-технической продукции в сфере нанотехнологий, предоставлена одной организации промышленного комплекса региона в размере 9,3 млн. рублей;

- субсидия на финансирование научных проектов предоставлена одной некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, в размере 20 млн. рублей, при этом указанной организацией профинансировано 127 научных проектов, в результате реализации которых получено (подано заявок на получение) 25 патентов и размещено 919 научных публикаций.

Начиная с 2015 года субсидирование субъектов научной и (или) научно-технической деятельности было приостановлено в связи с необходимостью оптимизации расходов областного бюджета, вызванной увеличением дефицита областного бюджета до предельно допустимого размера. По информации Правительства, предоставление субъектам научной и (или) научно-технической деятельности указанной меры государственной поддержки планируется возобновить в 2018 году.

Исполнительными органами государственной власти осуществляются мероприятия, направленные на комплексную реализацию анализируемого Закона:

1) Губернатором:

- в целях развития научного и научно-технического потенциала Свердловской области и поддержки талантливой молодежи установлены стипендии аспирантам и студентам, добившимся успехов в учебной и научной (научно-исследовательской) деятельности, и учреждены премии для молодых ученых, присуждаемые на конкурсной основе за крупные научные работы фундаментального характера, а также за работы, имеющие конкретные научно-прикладные результаты (премии для молодых ученых присуждаются ежегодно начиная с 2004 года, всего лауреатами премий стали 193 научных работника (с 2013 года размер премии составляет 200 тыс. рублей, в 2016 году количество номинаций для присуждения премий увеличено с 20 до 21);

- в целях стимулирования научно-технического развития учреждены премии в сфере информационных технологий, присуждаемые на конкурсной основе ученым, руководителям и специалистам, работающим в организациях

Свердловской области, в том числе за результаты научных исследований в сфере информационных технологий, обеспечивших решение важнейших задач обороноспособности страны, развития экономики, социальной сферы (за период с 2010 по 2015 год присуждены шесть премий Губернатора в номинации «За выдающийся вклад в развитие научных исследований в сфере информационных технологий» в размере 300 тыс. рублей);

- создан Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Свердловской области, целью деятельности которого является развитие системы венчурного (рискового) финансирования инновационного предпринимательства;

2) Правительством:

- во взаимодействии с Уральским территориальным управлением Федерального агентства научных организаций и Уральским отделением Российской академии наук осуществляется выработка механизмов стимулирования ориентированных и прикладных научных исследований, результаты которых востребованы организациями промышленного комплекса региона;

- в целях содействия развитию научных исследований, изобретательства и художественно-конструкторского творчества совместно с Федеральной службой по интеллектуальной собственности ежегодно проводится международная научно-практическая конференция «Интеллектуальная собственность: от надежной защиты к эффективному управлению»;

3) Министерством промышленности и науки Свердловской области совместно со Свердловским областным советом Всероссийского общества изобретателей и рационализаторов ведется организационно-методическая работа по сохранению и развитию технического творчества на предприятиях, в организациях и среди подрастающего поколения, а также оказывается консультационная помощь в решении вопросов защиты авторских прав.

Правительство также принимает участие в реализации проекта «Уральский технополис» – создании в городе Екатеринбурге на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» научно-образовательного и инновационного кластера, состоящего из нового кампуса Уральского федерального университета, технопарка высоких технологий Свердловской области «Университетский», индустриального парка, технико-внедренческой и промышленной зоны.

Законодательным Собранием отмечено, что рассматриваемый Закон в целом исполняется. Вместе с тем, субъектам научной и (или) научно-технической деятельности не предоставляется мера государственной поддержки в виде предоставления государственных гарантий Свердловской области, не создан совещательный орган Правительства для подготовки рекомендаций по формированию и осуществлению государственной научно-технической политики Свердловской области.

Правительству предложено:

1) при формировании областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предусмотреть бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы Свердловской области «Развитие

промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года», связанных с предоставлением субсидий субъектам научной и (или) научно-технической деятельности;

2) продолжить работу по развитию на территории Свердловской области научно-производственной кооперации;

3) рассмотреть возможность предоставления грантовой поддержки фундаментальных и прикладных исследований по приоритетным направлениям научно-технологического развития Свердловской области, востребованным организациями промышленного комплекса;

4) продолжить реализацию проекта «Уральский технополис».

13. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2016 год» в части финансирования проектов капитального строительства по развитию газификации населенных пунктов городского типа в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2020 года» (далее – Программа по развитию жилищно-коммунального хозяйства) и финансирования проектов капитального строительства по развитию газификации сельских населенных пунктов в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года» (далее – Программа по развитию агропромышленного комплекса).

В областном бюджете на 2016 год в целях реализации:

- Программы по развитию жилищно-коммунального хозяйства на финансирование проектов капитального строительства по развитию газификации населенных пунктов городского типа 21 муниципальному образованию запланировано выделить 358878,4 тыс. рублей;

- Программы по развитию агропромышленного комплекса предусмотрены субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по развитию газификации в сельской местности в объеме 90000 тыс. рублей.

Кроме того, на основании Соглашения между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Свердловской области от 23 марта 2016 года № 84/10-с в 2016 году на реализацию Программы по развитию агропромышленного комплекса из федерального бюджета запланировано выделение 26400 тыс. рублей.

Законодательным Собранием отмечено, что в целях обеспечения реализации Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2016 год» в части рассматриваемых вопросов Правительством приняты:

1) постановление, которым в целях реализации Программы по развитию жилищно-коммунального хозяйства средства распределены по 21 муниципальному образованию, в частности:

- Муниципальное образование Алапаевское – 32912,2 тыс.рублей;
- Артинский городской округ – 22537,8 тыс.рублей;
- Бисертский городской округ – 13735,6 тыс.рублей;
- Пышминский городской округ – 26784,7 тыс.рублей;
- Режевской городской округ – 20021,3 тыс.рублей;



2) постановление, которым в рамках выполнения Программы по развитию агропромышленного комплекса средства распределены по 10 муниципальным образованиям, например:

- Муниципальное образование Алапаевское – 15040,87 тыс.рублей;
- Горноуральский городской округ – 31942,18 тыс.рублей;
- Байкаловский муниципальный район – 3554,94 тыс.рублей.

По информации Правительства, администрациями муниципальных образований проводилась работа по подготовке документов, необходимых для заключения соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию проектов по развитию газификации муниципального значения на территориях населенных пунктов городского типа, а также по заключению муниципальных контрактов на строительство объектов.

По результатам проведенного анализа исполнения Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2016 год» в части рассматриваемых вопросов:

1) Правительству предложено обеспечить своевременное финансирование проектов капитального строительства по развитию газификации населенных пунктов городского типа в рамках Программы по развитию жилищно-коммунального хозяйства и проектов капитального строительства по развитию газификации сельских населенных пунктов в рамках Программы по развитию агропромышленного комплекса, а также осуществлять постоянный контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных государственными программами;

2) органам местного самоуправления, которым предоставлены субсидии на реализацию проектов капитального строительства по развитию газификации населенных пунктов, рекомендовано:

- завершить проведение конкурсов на заключение муниципальных контрактов на строительство объектов газификации населенных пунктов, а также обеспечить контроль за их выполнением;

- принять меры для своевременного и полного освоения денежных средств, выделенных на финансирование проектов капитального строительства по развитию газификации населенных пунктов городского типа в рамках Программы по развитию жилищно-коммунального хозяйства и софинансирование проектов капитального строительства по развитию газификации сельских населенных пунктов в рамках Программы по развитию агропромышленного комплекса.

14. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области» в части мер, принимаемых Правительством Свердловской области для его реализации.

Данным Законом, который вступил в силу с 1 января 2016 года, предусмотрено перераспределение на шесть лет между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области 6 полномочий в сфере градостроительной деятельности, в частности:

- по утверждению генерального плана муниципального образования «город Екатеринбург», в том числе по внесению изменений в такой план;

- по утверждению местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования «город Екатеринбург», включая установление порядка подготовки, утверждения таких нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них и совершение иных действий, предусмотренных федеральным законом, в пределах осуществления такого полномочия;

- по принятию решений о развитии застроенных территорий, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», включая организацию и проведение аукционов на право заключить договоры о развитии таких застроенных территорий и совершение иных действий, предусмотренных федеральным законом, в пределах осуществления такого полномочия.

Исполнительными органами в рамках реализации Закона проводится комплексная работа, в частности:

- 1) Губернатором создан Архитектурно-градостроительный совет при Губернаторе, который осуществляет полномочия по рассмотрению проектов и проектных предложений, предлагаемых к реализации на территории муниципального образования «город Екатеринбург»;

- 2) Правительством выполнен комплекс организационных и технологических процедур, а также определен исполнительный орган государственной власти Свердловской области, осуществляющий отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург» – Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области;

- 3) данным Министерством:

- утверждены:

Порядок и сроки проведения работ по подготовке проекта правил землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург»;

Порядок деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург»;

Положение о порядке организации и проведения публичных слушаний по отдельным вопросам градостроительной деятельности в муниципальном образовании «город Екатеринбург»;

- разработано типовое дополнительное соглашение к договорам о развитии застроенных территорий, заключенным до вступления в силу Закона, для определения Министерства стороной по действующим договорам для исполнения обязательств по утверждению документации по планировке территории, разрабатываемой инвесторами в рамках договоров, и осуществления контроля за исполнением обязательств по договорам между Министерством, Администрацией города Екатеринбурга и инвесторами-застройщиками;

- разработаны и находятся в стадии согласования проекты постановлений Правительства о методике определения начальной цены предмета аукциона на

право заключить договор о развитии застроенной территории и о Региональной адресной программе сноса и реконструкции многоквартирных домов на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2016 - 2022 годы.

В рамках установленных Законом полномочий Министерством предоставляются следующие государственные услуги:

1) подготовка, утверждение и выдача градостроительных планов земельных участков, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства);

2) выдача разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, расположенных за границами земельных участков, предназначенных для комплексного освоения территории).

По состоянию на 1 мая 2016 года в Министерство поступило 794 заявления о предоставлении государственных услуг, из которых:

- 293 – о подготовке, утверждении и выдаче градостроительных планов земельных участков;

- 356 – о выдаче разрешения на строительство;

- 145 – о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

По результатам рассмотрения заявлений Министерством:

1) подготовлено и выдано 207 градостроительных планов земельных участков;

2) выдано 148 разрешений на строительство;

3) выдано 61 разрешение на ввод объекта в эксплуатацию;

4) принято 308 решений об отказе в предоставлении государственных услуг (все уведомления об отказе мотивированы и содержат подробный алгоритм действий для устранения выявленных недостатков, препятствующих получению государственной услуги).

Министерством издано 45 приказов о предоставлении права на разработку градостроительной документации, утверждено 49 технических заданий на разработку градостроительной документации, 4 проекта планировки и межевания территории.

Законодательным Собранием отмечается, что рассматриваемый Закон в части мер, принимаемых Правительством для его реализации, исполняется.

В целях повышения эффективности исполнения Закона:

1) Правительству предложено принять необходимые меры для подписания соглашения о взаимодействии с органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» при реализации Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области»;

2) органам местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» рекомендовано подписать соглашение с органами государственной власти Свердловской области в целях реализации Закона Свердлов-

ской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области».

15. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей».

В целях реализации данного Закона Правительством приняты:

1) Постановление, которым создана областная экспертная комиссия для оценки предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей;

2) Постановление «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, в том числе в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей», которым утверждены:

- Перечень мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, например, на улицах, на стадионах, в парках, в скверах;

- Порядок осуществления исполнительными органами государственной власти Свердловской области мер по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;

- Порядок осуществления исполнительными органами государственной власти Свердловской области мер по недопущению нахождения детей, не достигших возраста 16 лет, в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

По информации Правительства, во всех муниципальных образованиях при участии муниципальных экспертных комиссий приняты муниципальные правовые акты, устанавливающие места, нахождение в которых может причи-

нить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественные места, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

В ходе анализа исполнения рассматриваемого Закона выявлены недостатки.

Подпунктом 5 пункта 1 статьи 2 и подпунктом 6 пункта 1 статьи 3 Закона предусмотрено привлечение к административной ответственности за неисполнение обязанности по недопущению нахождения детей в местах, указанных в Законе. В соответствии со статьями 42 и 43 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях были наделены:

- должностные лица исполнительных органов государственной власти Свердловской области;
- должностные лица областных государственных учреждений в пределах компетенции соответствующего органа или учреждения;
- должностные лица подразделений органов внутренних дел (полиции) в соответствии с соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти Свердловской области о передаче осуществления части полномочий.

Однако указанное соглашение на момент рассмотрения данного вопроса не было заключено, в связи с чем сотрудники полиции протоколы об административных нарушениях, предусмотренных статьями 39 – 39-2 Закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», не составляли. Руководителями органов полиции направлялись представления о нарушениях в указанной сфере в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для принятия к несовершеннолетним и их законным представителям мер профилактического характера.

По информации Правительства, в 2014 году территориальными комиссиями было рассмотрено 125 материалов по фактам нарушения рассматриваемого Закона, в 2015 году – 66, в I квартале 2016 года – 20.

Меры воздействия были приняты в 2014 году в 107 случаях, в 2015 году – в 62, в I квартале 2016 года – в 14.

В 2014 году было проведено 74 мероприятия по профилактике нарушений Закона, в 2015 году – 84, в I квартале 2016 года – 28.

По данным Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области, с 2010 по 2015 год мировыми судьями Свердловской области рассмотрено 6855 дел об административных правонарушениях, связанных с неисполнением обязанности по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

По итогам рассмотрения Законодательным Собранием информации об исполнении рассматриваемого Закона Правительству предложено принять меры по заключению соглашения между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти Свердловской области о передаче осуществления части полномочий.

16. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

Данным Законом в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на территории Свердловской области установлен и введен в действие с 1 января 2003 года транспортный налог.

По результатам анализа Закона установлено, что в Свердловской области в целом в последние годы отмечается тенденция к снижению ставок транспортного налога. Например, для легковых автомобилей в 2012 году ставки составляли:

- 13,4 рубля – для автомобилей с мощностью двигателя свыше 100 до 150 лошадиных сил;
- 36,3 рубля – для автомобилей с мощностью двигателя свыше 150 до 200 лошадиных сил;
- 55,1 рубля – для автомобилей с мощностью двигателя свыше 200 до 250 лошадиных сил;
- 110,2 рубля – для автомобилей с мощностью двигателя свыше 250 лошадиных сил.

При этом ставки транспортного налога для указанных категорий легковых автомобилей на 2013 год были уменьшены, а на 2014, 2015 и 2016 годы были утверждены на уровне 2013 года и составляли соответственно 9,4 рубля, 32,7 рубля, 49,6 рубля и 99,2 рубля.

Отмечается расширение в рассматриваемом Законе количества категорий налогоплательщиков, имеющих налоговые льготы. Так, в Законе на момент его принятия было установлено 6 категорий налогоплательщиков, имеющих налоговые льготы по уплате транспортного налога. По состоянию на 3 квартал 2016 года количество таких категорий выросло до 15, из них:

1) 12 категорий полностью освобождены от уплаты транспортного налога, например:

- органы государственной власти Свердловской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, – за каждое зарегистрированное на них транспортное средство;

- организации и граждане, на которых зарегистрированы легковые автомобили с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 киловатт) включительно, – за каждый такой зарегистрированный на них легковой автомобиль;

- организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие внутригородские и (или) пригородные перевозки пассажиров автобусами, если

количество лет, прошедших с года их выпуска, не превышает 7, – за каждый такой зарегистрированный на них автобус;

- пенсионеры – за один зарегистрированный на них легковой автомобиль с мощностью двигателя свыше 100 лошадиных сил до 150 лошадиных сил (свыше 73,55 киловатт до 110,33 киловатт) включительно или грузовой автомобиль с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил (до 110,33 киловатт) включительно, мотоцикл или мотороллер с мощностью двигателя до 36 лошадиных сил (до 26,47 киловатт) включительно;

- инвалиды – за один зарегистрированный на них легковой автомобиль с мощностью двигателя свыше 100 лошадиных сил до 150 лошадиных сил (свыше 73,55 киловатт до 110,33 киловатт) включительно, мотоцикл или мотороллер с мощностью двигателя до 36 лошадиных сил (до 26,47 киловатт) включительно;

2) для 3 категорий установлен пониженный размер налоговой ставки:

- транспортный налог в размере 35 процентов суммы исчисленного налога уплачивают:

- общественные организации инвалидов – за каждое зарегистрированное на них транспортное средство, за исключением легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 киловатт) включительно;

- организации, учрежденные единственным учредителем – общественной организацией инвалидов, не менее 50 процентов работников которых являются инвалидами, - за каждое зарегистрированное на таких организациях транспортное средство, за исключением легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 киловатт) включительно;

- транспортный налог в размере 40 процентов суммы исчисленного налога уплачивают организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие международные автомобильные перевозки, – за каждое зарегистрированное на таких организациях и индивидуальных предпринимателях транспортное средство, используемое для осуществления международных автомобильных перевозок.

Анализ применения налоговых льгот показал, что налоговая льгота в виде освобождения от уплаты транспортного налога за легковые автомобили с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 киловатт) является наиболее востребованной среди налогоплательщиков. В 2015 году ею воспользовались владельцы 1,2 млн. транспортных средств, зарегистрированных на территории Свердловской области.

По состоянию на 1 января 2016 года на территории области зарегистрировано 1,9 млн. единиц транспортных средств, из них:

- 1,6 млн., или 84 процента от общего количества зарегистрированных транспортных средств, – это легковые автомобили;

- 208,6 тыс. транспортных средств – грузовые автомобили (11 процентов);

- 22,5 тыс. транспортных средств – автобусы (1 процент).

В 2015 году объем поступлений по транспортному налогу в бюджет Свердловской области составил 2,2 млрд. рублей, из них 1,7 млрд. рублей – поступления от физических лиц, 481,6 млн. рублей – от организаций. Общий объем поступлений по сравнению с 2014 годом увеличился на 242 млн. рублей, или

на 12,4 процента, что связано с увеличением количества транспортных средств, а также применением повышающего коэффициента в отношении легковых автомобилей средней стоимостью от 3 млн. рублей. В 2014 году повышающий коэффициент был применен в отношении 4,2 тыс. транспортных средств, сумма дополнительно начисленного налога составила 35,2 млн. рублей.

В областном бюджете на 2016 год поступления по транспортному налогу были утверждены в объеме 1,9 млрд. рублей, по состоянию на 1 сентября 2016 года объем поступлений составил 715,7 млн. рублей, или 37,4 процента плана, что обусловлено в том числе переносом срока уплаты транспортного налога налогоплательщиками – физическими лицами с 1 октября на 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

По информации Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области, задолженность по транспортному налогу по состоянию на 1 января 2016 года составила 1904,3 млн. рублей, из них 1838,2 млн. рублей (96,5 процента) – задолженность физических лиц.

В целях снижения задолженности по транспортному налогу Управлением Федеральной налоговой службы по Свердловской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области и Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Свердловской области проведен ряд совместных мероприятий. За 7 месяцев 2016 года задолженность по транспортному налогу снизилась на 0,3 млрд. рублей, или на 16,1 процента.

С учетом проведенного анализа исполнения рассматриваемого Закона Правительству предложено разработать проект закона Свердловской области, предусматривающий установление ставок транспортного налога на 2017, 2018 и 2019 годы на уровне ставок, действующих в 2016 году.

17. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «О пособии члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции».

По результатам анализа установлено, что:

1) Правительством определены:

- Перечень документов, подтверждающих соблюдение условий осуществления выплаты пособия члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции;

- Порядок и размер индексации отдельных видов социальных выплат, установленных законодательством Свердловской области;

2) Министерством социальной политики Свердловской области утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги «Назначение и выплата пособия члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции».

В соответствии с рассматриваемым Законом пособие назначается проживающим на территории Свердловской области супруге (супругу) и несовершеннолетним детям умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции и выплачивается один раз в календарном году территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения. Установлен-



ный размер пособия – 2500 рублей, при этом предусмотрена его ежегодная индексация.

По информации Правительства:

1) в 2014 году пособие в размере 2769 рублей предоставлено 781 члену семьи, из них:

- 764 – вдовы умерших участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции;
- 17 – дети в возрасте до 18 лет.

В областном бюджете на эти цели было запланировано 2237 тыс. рублей, фактически расходы составили 2198,7 тыс. рублей (98,3 процента плана);

2) в 2015 году пособие в размере 2921 рубля предоставлено 813 членам семей из них:

- 799 – вдовы умерших участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции;
- 14 – дети в возрасте до 18 лет.

Бюджетные ассигнования составили 2450,4 тыс. рублей, израсходовано 2449,9 тыс. рублей (99,9 процента плана);

3) по состоянию на 1 сентября 2016 года пособие в размере 3038 рублей предоставлено 766 членам семей, из них:

- 756 – вдовы умерших участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции;
- 10 – дети в возрасте до 18 лет.

Бюджетные ассигнования составили 2519,1 тыс. рублей, израсходовано 2347,5 тыс. рублей (93,2 процента плана).

Законодательным Собранием сделан вывод о том, что рассматриваемый Закон в целом исполняется. Информация Правительства принята к сведению.

18. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области».

В регионе сельскохозяйственным производством занимается около 300 организаций, более 750 крестьянских (фермерских) хозяйств, 306 тысяч граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и более 500 предприятий, производящих пищевые продукты.

Рассматриваемым Законом установлены различные меры поддержки, в числе которых предоставление государственных гарантий Свердловской области, предоставление из областного бюджета субсидий, передача государственного казенного имущества Свердловской области в безвозмездное пользование.

Вместе с тем, в 2015 году наиболее востребованной мерой государственной поддержки юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов (далее – сельско-

хозяйственные товаропроизводители) было предоставление субсидий из областного бюджета.

В 2015 году двум сельскохозяйственным товаропроизводителям была оказана государственная поддержка в виде передачи государственного казенного имущества Свердловской области в безвозмездное пользование. Государственная поддержка в виде предоставления государственных гарантий Свердловской области не оказывалась.

По информации Правительства, в 2015 году государственную поддержку в виде предоставления субсидий получили:

- 249 предприятий и организаций агропромышленного комплекса;
- 395 крестьянских (фермерских) хозяйств (индивидуальных предпринимателей);
- 20 сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- 955 граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Общий объем предоставленных субсидий составил 4366958,6 тыс. рублей (97,5 процента плана), в том числе из областного бюджета - 2780911,7 тыс. рублей (98,2 процента плана), из федерального бюджета - 1579217,4 тыс. рублей (96,3 процента плана). За счет средств областного бюджета субсидии предоставлялись по 26 направлениям, за счет средств федерального бюджета на условиях софинансирования - по 18 направлениям.

Благодаря в том числе государственной поддержке сельскохозяйственных производителей в 2015 году продолжился рост производства в сельском хозяйстве. Так, объем валовой продукции сельского хозяйства составил 75 млрд. рублей (114,1 процента к уровню 2014 года в действующих ценах).

Хозяйствами всех категорий в указанный период произведено:

- 654 тыс. тонн молока (100,2 процента к уровню 2014 года);
- 268,7 тыс. тонн скота и птицы на убой (102,7 процента к уровню 2014 года);
- 1442,9 млн. штук яиц (103,2 процента к уровню 2014 года);
- 629,5 тыс. тонн зерновых и зернобобовых культур (95,3 процента к уровню 2014 года);
- 775 тыс. тонн картофеля (96,7 процента к уровню 2014 года);
- 170,7 тыс. тонн овощей (104,1 процента к уровню 2014 года).

Прирост товарной сельскохозяйственной продукции за счет государственной поддержки в 2015 году составил 4488,1 млн. рублей, эффективность – 1,18 рубля на 1 рубль вложенных бюджетных средств.

С учетом государственной поддержки:

1) происходит обновление парка сельскохозяйственной техники и животноводческого оборудования (в 2015 году сельскохозяйственными организациями приобретено более тысячи единиц техники и оборудования);

2) расширяется сеть хранилищ и складов сельскохозяйственной продукции (в 2013 – 2015 годах построены объекты общей вместимостью 25,7 тыс. тонн);

3) продолжается работа по строительству, реконструкции и модернизации объектов животноводства (около 27 процентов от общего поголовья скота содержится в новых или реконструированных помещениях).

Законодательным Собранием отмечается, что рассматриваемый Закон исполняется. В целях более эффективного предоставления мер государственной поддержки Правительству предложено:

1) принять меры по обеспечению своевременного и в полном объеме финансирования всех видов государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;

2) рассмотреть возможность выделения из областного бюджета на 2017 год средств на финансирование мер государственной поддержки юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в объеме не ниже уровня 2016 года.

19. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области».

Данным Законом регулируются отдельные отношения, связанные с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области, в том числе:

- устанавливаются полномочия высших органов государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения участия граждан в охране общественного порядка;

- определяется порядок создания и деятельности координирующего органа и координирующих штабов;

- устанавливаются образец и порядок выдачи удостоверения народного дружинника и нарукавной повязки народного дружинника;

- устанавливаются меры государственной поддержки, которые могут предоставляться народным дружинам, и гарантии социальной защиты народных дружинников и членов их семей.

В целях реализации анализируемого Закона Правительством:

1) определен уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения участия граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области – Департамент общественной безопасности Свердловской области;

2) в государственную программу Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года» были включены мероприятия по предоставлению мер государственной поддержки народным дружинам путем выделения им субсидий из областного бюджета, а также предусмотрены средства на изготовление бланков удостоверений и нарукавных повязок народных дружинников;

3) установлены:

- размер единовременного пособия народному дружиннику в случае его временной нетрудоспособности вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного им в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка, – 58433 рубля;

- размер единовременного пособия членам семьи народного дружинника в случае его гибели – 116868 рублей;

4) утверждены перечень документов, подтверждающих соблюдение условий для назначения пособий, а также условия и порядок их выплаты;

5) в целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин создана координационная комиссия по вопросам деятельности народных дружин на территории Свердловской области.

В областном бюджете на 2016 год было предусмотрено выделение субсидий на личное страхование народных дружинников в размере 646 тыс. рублей, а также – 75 тыс. рублей на изготовление удостоверений и нарукавных повязок народных дружинников.

По информации Правительства, по состоянию на 30 сентября 2016 года в муниципальных образованиях были созданы и внесены в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в Свердловской области 40 народных дружин общей численностью 1745 человек. При этом только 24 народные дружины имеют статус юридического лица.

Законодательным Собранием отмечается многообразная практика реализации Закона «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области».

Например, в городе Екатеринбурге было создано 7 народных дружин, состоящих из 75 отрядов правоохранительной направленности, в том числе:

- 18 отрядов по охране общественного порядка;
- 11 студенческих правоохранительных отрядов;
- 37 специализированных дружин по безопасности дорожного движения;
- 3 патрульно-казачьих отряда;
- 6 домовых дружин.

В городских округах Ревда и Дегтярск создана объединенная дружина, в городе Нижний Тагил, Зареченском сельском поселении участие граждан в охране общественного порядка реализуется через привлечение местных казачьих обществ.

По информации, полученной от органов местного самоуправления, в муниципальных образованиях, где созданы народные дружины, данными органами местного самоуправления ведется работа по обеспечению их деятельности, в частности создаются координирующие штабы, устанавливаются границы территории, на которой действует народная дружина, предоставляются помещения.

В целях стимулирования участия граждан в охране общественного порядка:

1) Правительству предложено продолжить предоставление мер государственной поддержки народным дружинам, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- продолжить оказание организационной и правовой помощи народным дружинам по регистрации их в качестве юридического лица;

- активизировать работу по созданию народных дружин на территории муниципальных образований.

20. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Областного закона «Об отходах производства и потребления».

В целях реализации указанного Закона Правительством утвержден Порядок ведения Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления (далее – Кадастр отходов). Согласно Кадастру отходов всего в Свердловской области по состоянию на 31 декабря 2015 года в объектах размещения отходов и на территориях хозяйствующих субъектов было накоплено 9,21 млрд. тонн отходов производства и потребления.

Исходя из данных сравнительного анализа установлено, что в 2014 году хозяйствующими субъектами было образовано 185,2 млн. тонн отходов производства и потребления, в 2015 году – 179,5 млн. тонн отходов производства и потребления. Объем образования отходов I - IV классов опасности составил в 2014 году 11 млн. тонн, в 2015 году – 10,5 млн. тонн. Доля утилизированных и обезвреженных отходов составила в 2014 году 45,5 процента от общего объема образования отходов по Свердловской области в целом, в 2015 году – 83,7 млн. тонн, или 46,6 процента от общего объема образования отходов по Свердловской области в целом.

По данным Правительства, наибольшую роль в образовании, использовании и накоплении отходов играют хозяйствующие субъекты, занимающиеся добычей полезных ископаемых (83,9 процента от общего объема образованных отходов в Свердловской области), обрабатывающими производствами (10,3 процента), а также производством и распределением электроэнергии, газа и воды (3 процента).

По состоянию на 25 октября 2016 года Кадастр отходов содержит:

- информацию о 995 действующих, выведенных из эксплуатации и рекультивированных объектах размещения отходов производства и потребления;
- сведения о 938 юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности;
- базу данных по 560 технологиям (установкам) обработки, утилизации и обезвреживания отходов производства и потребления.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ, которым были внесены изменения в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», с 1 января 2016 года полномочие по организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов отнесено к компетенции субъектов Российской Федерации, в то время как органы местного самоуправления уполномочены лишь принимать участие в этой деятельности.

По информации органов местного самоуправления, необходимы дополнительные разъяснения их полномочий в части конкретизации форм и способов участия в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов на территориях муниципальных образований.

Для реализации полномочий Свердловской области в сфере обращения с отходами производства и потребления в полном объеме исполнительными органами государственной власти должен быть принят целый ряд нормативных правовых актов, работа по которым на момент рассмотрения контрольного вопроса не была завершена.

По информации Правительства, исполнительными органами государственной власти в 2016 году проводилась работа по разработке нормативных правовых актов, направленных на реализацию полномочий Свердловской области в сфере обращения с отходами производства и потребления. Так, для организации и осуществления мероприятий по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению отходов производства и потребления Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области утверждена Территориальная схема обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области.

В целях реализации рассматриваемого Закона исполнительными органами государственной власти выполняются иные мероприятия. В рамках осуществления регионального экологического надзора Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области регулярно проводятся проверки соблюдения установленных правил обращения с отходами производства и потребления. В частности, за 8 месяцев 2016 года при осуществлении контрольных мероприятий выявлено 305 несанкционированных мест размещения отходов, материалы проверок направлены в органы местного самоуправления и органы прокуратуры для принятия решений.

В части проведения надзорной работы в рассматриваемой сфере Прокуратурой Свердловской области в 2016 году выявлено 1405 случаев нарушения законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления, с целью устранения которых:

- опротестовано 44 правовых акта;
- в суд направлено 345 заявлений;
- внесено 266 представлений;
- вынесено предостережение 106 должностным лицам;
- 95 должностных лиц привлечено к административной ответственности;
- 70 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

С учетом изложенного и в целях обеспечения полноты правового регулирования Законодательным Собранием:

1) Правительству предложено:

- разработать и утвердить региональную программу в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

- принять нормативные правовые акты в сфере обращения с отходами производства и потребления в целях исполнения требований федерального и областного законодательства;

- обеспечить осуществление государственного контроля (надзора) в сфере обращения с отходами производства и потребления на объектах хозяйственной и иной деятельности и в сфере регулируемых государством тарифов;

- рассмотреть возможность разработки методических рекомендаций по реализации полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в сфере обращения с отходами производства и потребления;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- принять меры по приведению муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере обращения с отходами производства и потребления, в соответствие с федеральным и областным законодательством;

- рассмотреть возможность принятия комплексных муниципальных программ в сфере обращения с отходами производства и потребления.

21. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков» в части установления для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей налоговой ставки в размере 0 процентов в разрезе осуществляемых ими видов деятельности.

Рассматриваемым Законом установлена налоговая ставка в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей в отношении 31 вида предпринимательской деятельности, в частности:

- парикмахерские и косметические услуги;
- изготовление и ремонт металлической галантереи, ключей, номерных знаков, указателей улиц;
- ремонт мебели;
- услуги фотоателье, фото- и кинолабораторий;
- изготовление изделий народных художественных промыслов.

По информации Правительства, подготовленной на основе данных Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Свердловской области, за 2015 год по налоговой ставке в размере 0 процентов выдано 112 патентов, из них основная доля приходится на следующие виды деятельности:

- 1) услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ – 30 патентов (27 процентов);
- 2) услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству – 14 патентов (12,5 процента);
- 3) услуги по присмотру и уходу за детьми и больными — 13 патентов (12 процентов);
- 4) ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий – 11 патентов (10 процентов).

За первое полугодие 2016 года в Свердловской области по нулевой налоговой ставке выдано 292 патента. Наиболее востребованными отмечены следующие виды деятельности:

- 1) производство монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ – 72 патента (25 процентов);

- 2) парикмахерские и косметические услуги – 38 патентов (13 процентов);
- 3) услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству – 28 патентов (10 процентов);
- 4) ремонт жилья и других построек – 23 патента (8 процентов).

Распределение патентов в ряде муниципальных образованиях за первое полугодие 2016 года по нулевой налоговой ставке, согласно информации Правительства, было следующим:

- муниципальное образование «город Екатеринбург» – 160 патентов (55 процентов от общего числа);
- городской округ Краснотурьинск – 15 патентов (5 процентов от общего числа);
- город Каменск-Уральский – 14 патентов (5 процентов от общего числа);
- городской округ Верхняя Пышма – 13 патентов (4 процентов от общего числа);
- город Нижний Тагил – 12 патентов (4 процента от общего числа).

Отмечается, что в 56 муниципальных образованиях указанные налоговые преференции не были востребованы.

В указанный период также не были востребованы патенты с учетом налоговых преференций по следующим видам деятельности:

- услуги по производству и реставрации ковров и ковровых изделий;
- химическая чистка, крашение и услуги прачечных;
- услуги по остеклению балконов и лоджий, нарезке стекла и зеркал, художественной обработке стекла;
- чеканка и гравировка ювелирных изделий, а также резка, обработка и отделка камня для памятников.

Налоговые преференции для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей в целом являются востребованными. Информация Правительства об исполнении рассматриваемого Закона принята Законодательным Собранием к сведению.

22. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» в части установления для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей налоговой ставки в размере 0 процентов в разрезе осуществляемых ими видов деятельности.

Рассматриваемым Законом в 2015 году установлена нулевая налоговая ставка при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, либо доходы, уменьшенные на величину расходов, для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, осуществляющих один или несколько видов предпринимательской деятельности, входящих в перечень из 31 вида экономической деятельности.

На основе данных, представленных Управлением Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Свердловской области, по состоянию на 1 января 2016 года «налоговыми каникулами» воспользовалось 165 впервые



зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, из них применяющих в качестве объекта налогообложения:

1) доходы – 88 человек;

2) доходы, уменьшенные на величину расходов – 77 человек.

Наиболее востребованными видами деятельности индивидуальных предпринимателей, применяющих в качестве объекта налогообложения доходы, были отмечены, в частности:

- деятельность полиграфическая и копирование носителей информации – 13 индивидуальных предпринимателей (15 процентов);

- научные исследования и разработки – 9 индивидуальных предпринимателей (10 процентов);

- производство мебели – 7 индивидуальных предпринимателей (8 процентов);

- деятельность в области спорта, отдыха и развлечений – 7 индивидуальных предпринимателей (8 процентов).

Отмечается, что нулевая налоговая ставка при применении упрощенной системы налогообложения не была востребована при осуществлении предпринимательской деятельности по производству автотранспортных средств, компьютеров и прочих готовых изделий, а также производству безалкогольных напитков, кожи и бумажных изделий, при осуществлении дошкольного образования и деятельности по уходу.

Наиболее востребованными видами деятельности индивидуальных предпринимателей, применяющих в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, отмечены:

- производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования – 23 индивидуальных предпринимателя (29 процентов);

- производство мебели – 15 индивидуальных предпринимателей (19 процентов);

- деятельность полиграфическая и копирование носителей информации – 7 индивидуальных предпринимателей (9 процентов);

- обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения – 6 индивидуальных предпринимателей (8 процентов).

К видам деятельности, при осуществлении которых не применялась нулевая налоговая ставка, относятся производство автотранспортных средств, компьютеров и электронных изделий, безалкогольных напитков, изделий из кожи, металлургическое производство и производство прочих готовых изделий, а также научные исследования, дошкольное образование, деятельность по уходу, деятельность в области исполнительских искусств и художественного творчества, деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры.

По информации Правительства, более 50 процентов индивидуальных предпринимателей, воспользовавшихся указанными выше налоговыми преференциями, осуществляют предпринимательскую деятельность в муниципальном образовании «город Екатеринбург».

Установление нулевой налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения для впервые зарегистрированных налогоплательщи-

ков – индивидуальных предпринимателей является востребованной налоговой преференцией. Информация Правительства принята Законодательным Собранием к сведению.

23. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области».

Рассматриваемым Законом учреждена государственная должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Указом Губернатора от 11 марта 2014 года № 126-УГ первым Уполномоченным по защите прав предпринимателей по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титовым Б.Ю. и с учетом мнения предпринимательского сообщества назначена Артюх Е.Н.

Для обеспечения деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей:

- Губернатором утверждена форма удостоверения, выдаваемого при вступлении в должность;
- создан государственный орган Свердловской области – Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей;
- учреждены соответствующие должности государственной гражданской службы Свердловской области;
- в 17 муниципальных образованиях осуществляют деятельность общественные помощники, в том числе общественные приемные открыты в городах Верхняя Пышма, Каменск-Уральский, Нижний Тагил и Новоуральск;
- создан постоянно действующий совещательный и консультативный орган – общественный экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей, в состав которого вошли представители исполнительных органов государственной власти Свердловской области, общественных организаций и объединений предпринимателей, а также депутаты Законодательного Собрания.

Расходы на обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей и его Аппарата составляли:

- в 2014 году – 9787,5 тыс. рублей;
- в 2015 году – 13507,5 тыс. рублей.

В 2016 году на эти цели планировалось выделить 14587,7 тыс. рублей, по состоянию на 1 ноября 2016 года выделено 11792,1 тыс. рублей, или 80,8 процента плана.

В целях осуществления взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Свердловской области Уполномоченный по защите прав предпринимателей включен в состав координационных и совещательных органов, рассматривающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности, в том числе в:

- совет по развитию малого и среднего предпринимательства в Свердловской области;

- Инвестиционный Совет при Губернаторе;
- Правительственную комиссию Свердловской области по содействию в обеспечении устойчивой деятельности хозяйствующих субъектов на территории Свердловской области;
- Координационный совет по оценке регулирующего воздействия;
- координационную комиссию по содействию развитию конкуренции в Свердловской области;
- Комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области;
- межотраслевой совет потребителей при Губернаторе по вопросам деятельности субъектов естественных монополий.

За период действия анализируемого Закона Уполномоченным по защите прав предпринимателей рассмотрено более 400 жалоб субъектов предпринимательской деятельности, в том числе путем осуществления личного приема.

Ежегодные доклады Уполномоченного по защите прав предпринимателей, содержащие информацию о результатах его деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Свердловской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности, направляются Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Свердловской области, в Законодательное Собрание, Правительство Свердловской области и Уставный Суд Свердловской области.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей ежегодно заслушивается на заседании Законодательного Собрания и публикуется в «Областной газете».

Рассматриваемый Закон в целом исполняется. В качестве проблем отмечаются случаи нарушения руководителями и иными должностными лицами исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления установленного срока предоставления Уполномоченному по защите прав предпринимателей запрашиваемых сведений, документов и материалов.

С учетом изложенного Правительству предложено, а органам местного самоуправления рекомендовано усилить контроль за исполнением руководителями и иными должностными лицами исполнительных органов государственной власти Свердловской области, руководителями и иными должностными лицами органов местного самоуправления соответственно обязанности по предоставлению Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Свердловской области запрашиваемых сведений, документов и материалов в срок, не превышающий 15 дней со дня получения соответствующего обращения.

### **§ 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2016 году**

В 2016 году Законодательным Собранием проведен анализ выполнения ряда постановлений Законодательного Собрания, принятых по результатам

осуществления контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и включающих предложения по совершенствованию деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в части повышения эффективности реализации законов Свердловской области.

На основе анализа результатов осуществления в 2016 году контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания с контроля сняты следующие включенные в планы контрольных мероприятий постановления:

1) от 5 июня 2012 года № 375-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения»;

2) от 3 декабря 2013 года № 1310-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»;

3) от 1 апреля 2014 года № 1497-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О музейном деле в Свердловской области»;

4) от 22 апреля 2014 года № 1546-ПЗС «Об исполнении Областного закона «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области»;

5) от 28 октября 2014 года № 1806-ПЗС «Об исполнении Областного закона «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области»;

б) от 28 октября 2014 года № 1808-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области»;

7) от 10 февраля 2015 года № 1989-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части исполнения государственных полномочий Свердловской области в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена»;

8) от 10 февраля 2015 года № 1992-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» в части реализации приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области»;

9) от 17 марта 2015 года № 2071-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области»;

10) от 7 апреля 2015 года № 2095-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области»;

11) от 7 апреля 2015 года № 2097-ПЗС «Об информации Правительства Свердловской области об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2015 году»;

12) от 7 апреля 2015 года № 2099-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»;

13) от 20 мая 2015 года № 2156-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области»;

14) от 9 июня 2015 года № 2196-ПЗС «Об исполнении статьи 13-1 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области»;

15) от 9 июня 2015 года № 2197-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» в части финансирования мероприятий по строительству котельных в 2014 году в рамках реализации государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2020 года»;

16) от 9 июня 2015 года № 2198-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» в части соблюдения порядка поступления на государственную гражданскую службу Свердловской области и соблюдения государственными гражданскими служащими Свердловской области ограничений и запретов, связанных с государственной гражданской службой»;

17) от 9 июня 2015 года № 2200-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области»;

18) от 9 июня 2015 года № 2202-ПЗС «О проведении XI областного конкурса молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива»;

19) от 15 июля 2015 года № 2369-ПЗС «О проведении VII областного конкурса среди педагогических и научных работников образовательных учреждений и научных организаций, студентов учреждений высшего и среднего профессионального образования на лучшую работу «Противодействие коррупции через образование»;

20) от 27 октября 2015 года № 2501-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об использовании лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Свердловской области»;

21) от 17 ноября 2015 года № 2535-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов»;

22) от 17 ноября 2015 года № 2536-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об учете малоимущих граждан в качестве нуждающихся в

предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области»;

23) от 1 декабря 2015 года № 2549-ПЗС «О Законе Свердловской области «Об областном бюджете на 2016 год» (проект № ПЗ-1584)»;

24) от 15 июня 2016 года № 2952-ПЗС «О Законе Свердловской области «Об исполнении областного бюджета за 2015 год» (проект № ПЗ-1735)».

При анализе дополнительных контрольных вопросов в 2016 году с контроля сняты следующие постановления Законодательного Собрания:

- от 19 марта 2013 года № 822-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»;

- от 21 мая 2013 года № 941-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области»;

- от 19 апреля 2016 года № 2869-ПЗС «Об информации Правительства Свердловской области об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2016 году».

### **Раздел 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2016 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И УСТАВУ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **§ 1. Рассмотрение в 2016 году судами общей юрисдикции обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству**

В 2016 году судами общей юрисдикции рассмотрено четыре дела по заявлениям о несоответствии законов Свердловской области федеральному законодательству.

1. Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области обратилось в суд с административным иском о признании недействующим подпункта 2 статьи 1 Закона Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 100-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в части слов «общая площадь которых составляет свыше 5000 квадратных метров», как противоречащего пункту 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающему органам государственной власти субъектов Российской Федерации принимать акты, создающие дискриминационные условия.

В обоснование требований Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области указало, что вышеназванными положениями Закона Свердловской области введена дополнительная дифференциация недвижимого имущества в виде административно-деловых центров и торговых центров (комплексов), признаваемых статьями 378, 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации объектами налогообложения, путем указания в качестве основания такой дифференциации на общую площадь в 5000 квадратных метров. Это создает условия, при которых налоговая база в отношении аналогичных по своим характеристикам помещений заведомо определяется по различным правилам лишь в силу того обстоятельства, что такие помещения находятся в различающихся между собой общей площадью административно-деловых центрах и торговых центрах (комплексах), а также дискриминационные условия деятельности на рынке недвижимости и связанных с ней услуг для хозяйствующих субъектов, являющихся плательщиками налога на имущество организаций.

Суд, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, и заключение прокурора, полагавшего, что в удовлетворении заявленных требований должно быть отказано, исследовав доказательства, пришел к следующим выводам.

Согласно пункту «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской

Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2). Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями 1 и 2 этой статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (часть 5).

Налог на имущество организаций является региональным налогом, который устанавливается и вводится в действие в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации, и с момента введения в действие обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (пункт 3 статьи 12, подпункт 1 статьи 14, пункт 1 статьи 372 Налогового кодекса Российской Федерации).

Подпункт 33 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ОЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнес решение вопросов установления, изменения и отмены региональных налогов и сборов.

Законодательное Собрание Свердловской области в силу статей 9, 29 Устава Свердловской области является высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Свердловской области, а к его полномочиям относится принятие законов Свердловской области об установлении и введении в действие на территории Свердловской области региональных налогов (подпункт 7 пункта 2 статьи 31 Устава Свердловской области).

Оспариваемый закон Свердловской области был принят по отдельным вопросам введения и установления на территории Свердловской области такого регионального налога, как налог на имущество организаций. Следовательно, делается вывод в решении суда, этот закон принят Законодательным Собранием Свердловской области по вопросу, отнесенному к его компетенции, в установленной федеральным и региональным законодательством форме – в форме областного закона, он надлежащим образом опубликован и вступил в действие.

Определив виды недвижимого имущества, в отношении которого налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества, федеральный законодатель в пунктах 3 – 6 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации установил особенности определения налоговой базы такого имущества, приведя характеристики объектов недвижимого имущества, попадающих под перечень, установленный пунктом 1 данной статьи Налогового кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, указывается судом, федеральный законодатель предоставил органам государственной власти субъектов Российской Федерации не только



право вводить на своей территории возможность исчисления налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости имущества, но, и предоставил региональному законодателю также право определять иные, не предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации, особенности определения налоговой базы недвижимого имущества, перечисленного в пункте 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которого налоговая база определяется как его кадастровая стоимость, указав на такое право в пункте 2 статьи 372 и пункте 2 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

При этом возможность установления особенностей определения налоговой базы, в силу вышеприведенных требований пункта 1 статьи 53 Налогового кодекса Российской Федерации и содержания статей 372, 378.2 названного Кодекса, означает право регионального законодателя определять иные, не предусмотренные главой 30 Налогового кодекса Российской Федерации, характеристики объектов недвижимого имущества, перечисленных в пункте 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется, как кадастровая стоимость имущества.

Оспариваемые положения Закона Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 100-ОЗ (слова «общая площадь которых составляет свыше 5000 квадратных метров») определяют характеристику административно-деловых центров и торговых центров (комплексов). С учетом этой региональной характеристики и положений статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации в Свердловской области происходит определение налоговой базы в отношении указанных объектов недвижимого имущества, а также расположенных в них помещений, для целей налогообложения налогом на имущество организаций, исчисляемого исходя из кадастровой стоимости имущества. Судом отмечается, что эта характеристика и является установленной Свердловской областью особенностью определения налоговой базы объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Поскольку оспариваемые положения Закона Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 100-ОЗ являются именно особенностями определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости, суд пришел к выводу, что эти положения соответствуют требованиям пункта 2 статьи 372 и статье 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Пунктом 2 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что налоги и сборы не могут иметь дискриминационный характер и различно применяться исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных критериев.

Пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» установлен запрет на принятие органами государственной власти субъектов Российской Федерации актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции или созданию дискриминационных условий. При этом под дискриминационными условиями названный федеральный закон понимает такие условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи

товара, при которых один или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами (подпункт 8 статьи 4).

Между тем, оспариваемые положения Закона Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 100-ОЗ предполагают применение одинакового порядка определения налоговой базы в отношении всех объектов, являющихся объектами налогообложения по налогу на имущество организаций на территории Свердловской области и подпадающих под особенности определения налоговой базы, установленные этими положениями. Они не регулируют отношения по поводу доступа на товарный рынок, производства и реализации товаров на рынке, не содержат в себе норм, позволяющих применять их различно исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных критериев. Не содержат они и правовых предписаний, создающих или направленных на создание дискриминационных условий деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, поскольку устанавливают именно особенности определения налоговой базы, но не содержат норм, ограничивающих конкуренцию хозяйствующих субъектов.

Исходя из изложенного, судом сделан вывод о том, что Закон Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 100-ОЗ в оспариваемой части не противоречит пункту 2 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации и пункту 8 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Суд, опираясь на правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации (Постановление от 22 июня 2009 года № 10-П, Определение от 24 мая 2005 года № 177-О) приходит к выводу о том, что доводы административного истца и заинтересованного лица о создании оспариваемыми положениями Закона Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 100-ОЗ неравных условий налогового бремени для собственников объектов недвижимости, подпадающих под установленные этими положениями особенности и не подпадающих под них, являются несостоятельными, поскольку, различное налоговое бремя обусловлено различиями в этих объектах имущества (различиями в налоговой базе).

Кроме того, указывается в судебном решении, оспариваемые положения Закона Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 100-ОЗ не устанавливают каких-либо прямых или косвенных ограничений возможности субъектов предпринимательской деятельности осуществлять свои права по свободному перемещению товаров (работ, услуг) или финансовых средств в пределах территории Российской Федерации, они не ограничивают организации в осуществлении не запрещенной законом экономической деятельности и не создают препятствий в этом. Субъекты предпринимательской деятельности как самостоятельно определяли возможность участия их в экономической деятельности и осуществлять правомочия по свободному перемещению товаров и услуг, так и продолжают по своему усмотрению осуществлять эти полномочия, несмотря на принятие оспариваемых требований вышеуказанного Закона Свердловской области.

Следовательно, Закон Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 100-ОЗ в оспариваемой части не противоречит требованиям пункта 4 ста-

тьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации, запрещающего устанавливать налоги и сборы, нарушающие единое экономическое пространство Российской Федерации.

Таким образом, Свердловский областной суд в решении от 21 января 2016 года по делу № 3а-55/2016 постановил:

отказать в удовлетворении административного искового заявления Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области о признании недействующим подпункта 2 статьи 1 Закона Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 100-ОЗ в части слов «общая площадь которых составляет свыше 5000 квадратных метров».

На решение Свердловского областного суда подана апелляционная жалоба, по результатам рассмотрения которой апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2016 года № 45-АПГ16-3 решение Свердловского областного суда оставлено без изменения.

2. Гражданин Ерошкин А.Ю. обратился в суд с административным исковым заявлением о признании недействующим пункта 1 статьи 19-1 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», как противоречащего законодательству Российской Федерации, имеющему большую юридическую силу.

В обоснование требований административным истцом указывалось, что отношения по поводу размещения транспортных средств урегулированы федеральным законодательством, в частности Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Правилами дорожного движения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090. Статьей 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушение этих правил. По мнению заявителя, региональный законодатель, устанавливая административную ответственность в оспариваемой им норме, превысил свои полномочия, так как он не вправе вводить ответственность за нарушение норм федерального законодательства.

Заслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, исследовав доказательства, заслушав заключение прокурора, полагавшего, что заявленные требования подлежат удовлетворению, суд пришел к следующим выводам.

Пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установлено, что административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что законодательство об административных правонарушениях состоит из данного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 установлено, что субъект Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Аналогичные предписания содержатся в подпункте 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Судом отмечается, что законодатель субъекта Российской Федерации, устанавливая административную ответственность за те или иные деяния, не вправе вторгаться в те сферы общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения при наличии по данному вопросу федерального регулирования (Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 1 октября 1998 года № 145-О, от 1 июня 2010 года № 841-О-П). Субъект Российской Федерации обладает полномочиями по установлению административной ответственности только в той части, в которой спорные правоотношения урегулированы нормами законодательства субъекта Российской Федерации или муниципальными правовыми актами.

Оставление транспортного средства на газонах, детских и спортивных площадках, по своей сути означает размещение, то есть стоянку (остановку) транспортного средства на указанных объектах. Следовательно, указывается в судебном решении, оспариваемая норма Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» фактически предусматривает административную ответственность за стоянку (остановку) транспортных средств на газонах, детских и спортивных площадках.

Вместе с тем, говорится в решении суда, согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» формирование и проведение на территории Российской Федерации единой государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения, установление правовых основ обеспечения безопасности дорожного движения находятся в ведении Российской Федерации. Определяя общие требования по обеспечению безопасности дорожного движения, пункт 4 статьи 22 данного Федерального закона гласит, что единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации устанавливается Правилами дорожного движения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Такие Правила утверждены Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090. Разделы 12 и 17 Правил устанавливают порядок остановки и стоянки транспортных средств. При этом правовые нормы, содержащиеся в этих разделах, не предполагают возможности остановки и стоянки транспортных средств на газонах, детских и спортивных площадках.

Судом отмечается, что стоянка транспортных средств на озелененных территориях, к которым относится газон, запрещена: пунктом 3.9.2 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Постановлением Госстроя России от 27 сентября 2003 года № 170, пунктом 6.3 Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденных Приказом Госстроя России от 15 декабря 1999 года № 153.

Исходя из изложенного, судом делается вывод, что правоотношения по поводу размещения (стоянки, остановки) транспортных средств урегулированы федеральным законодательством. При этом вышеперечисленное федеральное законодательство не предполагает установление дополнительных запретов для остановки и стоянки транспортных средств правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Следовательно, ответственность за нарушение этих правил может быть установлена только федеральным законодательством и не может быть установлена субъектом Российской Федерации.

Указанная ответственность, например, установлена статьей 12.19 Кодекса Российской Федерации об административной ответственности, предусматривающей административную ответственность за остановку и стоянку транспортных средств с отступлением от предписаний, установленных разделами 12 и 17 Правил дорожного движения Российской Федерации.

Таким образом, указывается в решении суда, устанавливая в пункте 1 статьи 19-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» административную ответственность за оставление транспортных средств на газонах, детских и спортивных площадках, законодатель Свердловской области установил административную ответственность за нарушение вышеназванных правил и норм, установленных федеральным законодательством, что не допускается положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Свердловский областной суд в решении от 4 февраля 2016 года по делу № За-90/2016 постановил:

Со дня вступления решения суда в законную силу признать недействующим пункт 1 статьи 19-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

В целях устранения несоответствия Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» федеральному законодательству в него внесены изменения Законом Свердловской области от 11 февраля 2016 года № 2-ОЗ.

3. Глава Екатеринбурга – Председатель Екатеринбургской городской Думы, Екатеринбургская городская Дума, Глава Администрации города Екатеринбурга, Администрация города Екатеринбурга обратились с административным иском о признании недействующим Закона Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области» (далее в настоящем разделе – Закон Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ), как противоречащего отдельным нормам Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 6 октября 1999 года

№ 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также ввиду наличия в нем неопределенных по своему содержанию правовых норм.

В обоснование своих требований истцы указали, что в нарушение положений части 1.2 статьи 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 6.1 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», не допускающих изменения перечня вопросов местного значения, оспариваемым законом в ведение органов государственной власти Свердловской области переданы не отдельные полномочия, а сами вопросы местного значения. При этом органы местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» полностью исключены из решения таких вопросов местного значения, как утверждение правил землепользования и застройки, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования, утверждение документации по планировке территории.

По мнению истцов, в нарушение части 1 статьи 48 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Закон Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ предполагает внесение изменений в действующие муниципальные правовые акты муниципального образования «город Екатеринбург», влекущих частичную отмену положений муниципального правового акта. Однако полномочия по изданию и внесению изменений в муниципальные правовые акты предусмотрено пунктом 1 части 1 статьи 17 вышеуказанного Федерального закона и в силу части 1.2 статьи 17 этого Федерального закона не может быть перераспределено в пользу органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Заявители также указали, что Градостроительный кодекс Российской Федерации устанавливает конкретный вид правовых актов, которыми утверждаются правила землепользования и застройки – муниципальный правовой акт органа местного самоуправления (пункт 8 статьи 1). Аналогичным образом он предусматривает, что порядок подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них устанавливаются муниципальными правовыми актами (часть 8 статьи 29.4). Эти правила в Кодексе не сформулированы как полномочие органов местного самоуправления, поэтому перераспределить их, по мнению истцов, нельзя. Кроме того, эти правила, устанавливающие уровень нормативного правового акта, которым подлежат урегулированию указанные правоотношения, изменяются подпунктами 2, 3 части первой статьи 2 Закона Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ, предполагающими их регулирование актами органов государственной власти Свердловской области, а не правовыми актами органов местного самоуправления. При этом такие изменения могут быть осуществлены только федеральным законодателем.

Подпункты 2, 3, 4, 6 части первой статьи 2 оспариваемого закона содержат такую формулировку, как «совершение иных действий, предусмотренных федеральным законом, в пределах осуществления такого полномочия», которая, по мнению заявителей, является неопределенной по содержанию, не содержит конкретного перечня перераспределяемых полномочий, может привести к неоднозначному толкованию.

Истцами также указывалось на противоречие оспариваемого закона пункту 3 статьи 4 Европейской хартии местного самоуправления, поскольку он принят без учета объема и характера решаемых задач, а также требований эффективности и экономии.

Заслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, исследовав доказательства, заслушав заключение прокурора, полагавшего, что в удовлетворении требований следует отказать, суд пришел к следующим выводам.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет местное самоуправление как форму осуществления народом своей власти, обеспечивающей в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, — законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций (часть 2 статьи 1).

При этом самостоятельность органов местного самоуправления не означает абсолютной независимости от органов государственной власти. Последнее, в силу положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вправе в пределах своей компетенции осуществлять правовое регулирование местного самоуправления.

Согласно статье 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городских округов относятся: утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федера-

ции, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений (подпункт 26 части 1).

Круг полномочий, которыми обладают органы местного самоуправления городских округов в целях решения вопросов местного значения, определен статьей 17 вышеуказанного Федерального закона. Перечень полномочий органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности конкретизирован частью 3 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Часть 1.2 статьи 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет право субъекта Российской Федерации перераспределить полномочия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, устанавливая, что такое перераспределение может быть осуществлено на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, и только законом субъекта Российской Федерации, вступающим в силу с начала очередного финансового года.

Наряду с этим федеральный законодатель в абзаце втором названной статьи Федерального закона установил запрет на отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования, а также полномочий, предусмотренных пунктами 1, 2, 7, 8 части 1 статьи 17 и частью 10 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов; установление официальных символов муниципального образования; учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации; осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами). Аналогичные нормы содержатся в пункте 6.1 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Право субъекта Российской Федерации на перераспределение полномочий органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере градостроительной деятельности, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, предусмотрено статьей 8.2 этого Кодекса.



Исследовав материалы дела, суд пришел к выводу о том, что Закон Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ принят в установленном порядке правомочным на то органом – Законодательным Собранием Свердловской области.

Проведя анализ норм Градостроительного кодекса Российской Федерации, раскрывающих полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности, и части первой статьи 2 Закона Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ в их взаимной связи, суд пришел к выводу, что названным Законом Свердловской области осуществлено перераспределение именно градостроительных полномочий, которые в силу части 3 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации отнесены к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург».

Судом отмечено, что по смыслу действующего законодательства правила землепользования и застройки городского округа, генеральный план городского округа, внесение в них изменений, а также порядок подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения в них изменений подлежат утверждению (установлению) муниципальными нормативными правовыми актами (пункт 8 статьи 1, статьи 24, 29.4, 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Между тем, такой порядок утверждения этих нормативных правовых актов установлен исключительно применительно к положениям части 3 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, устанавливающим полномочия органов местного самоуправления городского округа по решению указанных вопросов, но без учета возможного их перераспределения.

В то же время принятие субъектом Российской Федерации в порядке статьи 8.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации закона о перераспределении полномочий, перечисленных в пунктах 1 – 3 части 3 статьи 8 этого Кодекса, влечет за собой и переход от органов местного самоуправления к органам государственной власти субъекта Российской Федерации прав на принятие нормативных правовых актов, утверждающих правила землепользования и застройки городского округа, генеральный план городского округа, вносящих в них изменения, устанавливающих порядок подготовки и утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и изменяющих этот порядок.

Судом делается вывод, что доводы административных истцов о невозможности перехода таких прав к органам государственной власти Свердловской области основаны на неправильном толковании отдельных положений Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», вследствие чего являются несостоятельными.

Судом отмечается, что нормы федеральных законов не содержат запрета на частичное перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федера-

ции. Следовательно, перераспределение оспариваемым Законом Свердловской области не всего объема полномочий, указанных в пунктах 1, 4, 5, 7 части 3 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации не свидетельствует о противоречии Закона Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ нормам законодательства, имеющего большую юридическую силу.

Судом указано также, что положения федерального законодательства не предусматривают требования о том, что в законе субъекта Российской Федерации о перераспределении полномочий перераспределяемые полномочия должны быть изложены аналогично нормам федерального законодательства. Следовательно, изложение перераспределяемых полномочий может осуществляться, в том числе, как с полной, так и с частичной детализацией процедур, входящих в перераспределяемые полномочия. Именно таким образом в оспариваемом Законе Свердловской области сформулированы перераспределяемые полномочия. Такие формулировки не противоречат нормам Градостроительного кодекса Российской Федерации, раскрывающим суть перераспределенных полномочий и состав входящих в них процедур.

Судом сделан вывод о том, что формулировки перераспределяемых полномочий, приведенные в части первой статьи 2 Закона Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ, как и формулировки иных положений этого закона являются определенными по своему содержанию, не допускают неоднозначного толкования и применения.

При этом наличие в пунктах 2, 3, 4, 6 части первой статьи 2 оспариваемого Закона Свердловской области такой формулировки, как «совершение иных действий, предусмотренных федеральным законом, в пределах осуществления такого полномочия» также не свидетельствует о неопределенности норм этого закона, допускающих неоднозначное его толкование и применение. Эти формулировки говорят, что органы государственной власти Свердловской области, на которые возложено исполнение перераспределенных полномочий, обязаны осуществлять исключительно только те действия (процедуры), которые входят в состав перераспределенных полномочий. Для установления перечня этих действий (процедур) следует обратиться к иным нормам Градостроительного кодекса Российской Федерации, в которых раскрывается суть перераспределенных полномочий и состав действий (процедур) подлежащих выполнению в рамках осуществления этих полномочий. Порядок реализации этих полномочий, в том числе конкретный перечень действий (процедур), подлежащих выполнению в ходе их реализации, может быть урегулирован иными нормативными правовыми актами органов государственной власти Свердловской области.

Судом установлено, что оспариваемый Закон Свердловской области не содержит норм, устанавливающих права органов государственной власти Свердловской области вносить изменения в муниципальные правовые акты органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» или отменять такие правовые акты. Вследствие этого, суд не усмотрел противоречия этого Закона Свердловской области части 1 статьи 48 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Судом также указывается, что оспариваемый Закон Свердловской области не изменяет перечня вопросов местного значения, установленного Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Этот закон только лишь изменяет субъектный состав исполнителей этих полномочий, указывая, что часть вопросов местного значения будет решаться в установленном законодательством порядке органами государственной власти Свердловской области.

Кроме того, исследовав материалы дела, суд пришел к выводу о том, что нельзя согласиться с доводами административных истцов о противоречии оспариваемого закона требованиям пункта 3 статьи 4 Европейской хартии местного самоуправления от 15 октября 1985 года, предусматривающего, что передача какой-либо функции какому-либо другому органу власти должна производиться с учетом объема и характера конкретной задачи, а также требований эффективности и экономии.

Оценив все изложенное, суд пришел к выводу, что оспариваемый Закон Свердловской области принят Законодательным Собранием Свердловской области в пределах его компетенции, установленной федеральным и региональным законодательством, в той форме (в форме закона субъекта Российской Федерации), в которой Законодательное Собрание Свердловской области вправе принимать нормативные правовые акты и которая предусмотрена для таких нормативных правовых актов федеральным законодательством. При этом также соблюдены иные условия, предусмотренные федеральными законами, для принятия решения о перераспределении полномочий, а именно: перераспределены градостроительные полномочия, которые федеральным законом отнесены к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург», их перераспределение осуществлено на срок более срока полномочий представительного органа государственной власти Свердловской области, закон вступил в действие с начала очередного финансового года.

Таким образом, Свердловский областной суд в решении от 19 мая 2016 года по делу № 3а-230/2016 постановил:

Отказать в удовлетворении административного искового заявления Главы Екатеринбурга – Председателя Екатеринбургской городской Думы, Екатеринбургской городской Думы, Главы Администрации города Екатеринбурга, Администрации города Екатеринбурга о признании недействующим Закона Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ.

На решение Свердловского областного суда подана апелляционная жалоба.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в апелляционном определении от 21 сентября 2016 года № 45-АПГ16-8 определила:

отказ главы Екатеринбурга – председателя Екатеринбургской городской Думы, Екатеринбургской городской Думы, главы администрации города Екатеринбурга и администрации города Екатеринбурга от административного иска об оспаривании Закона Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ принять;

решение Свердловского областного суда от 19 мая 2016 года отменить, производство по настоящему административному делу прекратить.

4. Гражданин Логиновских М.С. обратился с административным иском заявлением о признании недействующим пункта 1 статьи 17 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», как противоречащего положениям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Правил дорожного движения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090.

В обоснование своих требований административный истец указал, что оспариваемые нормы, не отвечая критерию правовой определенности, противоречат положениям законодательства Российской Федерации, имеющим большую юридическую силу.

Заслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, исследовав доказательства, суд пришел к следующим выводам.

В силу пункта «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления относится к ведению субъектов Российской Федерации в сфере законодательства об административных правонарушениях (пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Аналогичное положение содержится в подпункте 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации определяет Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», который устанавливает, что в ведении Российской Федерации находится формирование и проведение на территории Российской Федерации единой государственной политики в сфере обеспечения безопасности дорожного движения (статья 6).

В соответствии с пунктом 4 статьи 22 данного Федерального закона единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации устанавливается Правилами дорожного движения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Порядок размещения транспортных средств, в том числе остановки и стоянки, регламентирован разделами 12 и 17 Правил дорожного движения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090.

Таким образом, проанализировав вышеизложенные нормы, суд пришел к выводу, что общественные отношения, связанные с размещением транспортных

средств, с остановкой и стоянкой транспортных средств, урегулированы на федеральном уровне федеральным законодательством в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Полномочий у регионального законодателя, а также у органов местного самоуправления, по изменению установленного порядка, а также и по его регулированию, не имеется. Следовательно, при таком правовом регулировании, ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, также может быть установлена только лишь федеральным законом.

Кроме того, из положений статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вытекает основополагающее правило о необходимости конкретизации материального основания административной ответственности непосредственно в законе об административных правонарушениях субъекта Российской Федерации, а не в отсылочном акте. То есть, правовая норма регионального закона должна отвечать требованиям определенности, ясности, недвусмысленности и согласованности с системой действующего правового регулирования.

Между тем, указывается в решении суда, бланкетная конструкция оспариваемого пункта 1 статьи 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», вводя ответственность за нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления правил благоустройства территорий населенных пунктов (при условии, если эти действия (бездействие) не содержат деяния, ответственность за совершение которого установлена федеральным законом), не несет и не содержит достаточной и необходимой информации о муниципальных правовых актах.

Судом отмечается следующее:

«Ответственность за нарушение правил благоустройства территорий населенных пунктов никаким федеральным законом не установлена и отсутствует. Это также вносит неясность и неопределенность при применении оспариваемой нормы, поскольку невозможно понять (дать толкование) о какой же ответственности в данном случае региональным законодателем было предусмотрено (оговорено) данное условие. Точно так же, нельзя установить за нарушение каких конкретных правил региональным законодателем вводится административная ответственность.»

Судом указывается, что неясность и неоднозначное толкование нормативного правового акта или его части являются самостоятельными основаниями для признания нормативного правового акта или его части противоречащими федеральному законодательству и недействующими (пункт 25 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 года № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части»). При этом, фактическое применение в отношении административного истца оспариваемого пункта 1 статьи 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» позволяет также сделать вывод о том, что этой нормой, по своей сути, на территории Свердловской области устанавливается ответст-

венность за нарушение правил движения, остановки и стоянки автотранспортных средств, которая предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, указывается в решении суда, пункт 1 статьи 17 оспариваемого Закона Свердловской области не отвечает требованиям определенности, а оспариваемая норма принята с превышением предоставленных субъекту Российской Федерации полномочий в данной сфере общественных отношений, противоречит вышеизложенным положениям действующего федерального законодательства, влечет неясность и неоднозначное толкование нормативного правового акта, допуская на практике фактическое привлечение к ответственности за нарушения единого порядка дорожного движения, что является недопустимым.

Исходя из изложенного, Свердловский областной суд в решении от 26 декабря 2016 года по делу № За-429/2016 постановил:

Признать недействующим со дня вступления решения суда в законную силу пункт 1 статьи 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

Решение Свердловского областного суда обжаловано Губернатором Свердловской области и Екатеринбургской городской Думой в Верховном Суде Российской Федерации.

## **§ 2. Рассмотрение в 2016 году Уставным Судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области Уставу Свердловской области**

В 2016 году Уставным Судом Свердловской области рассмотрено два дела по заявлениям граждан о несоответствии законов Свердловской области Уставу Свердловской области.

1. Гражданин А.А. Черепанов обратился в Уставный Суд Свердловской области с запросом о соответствии Уставу Свердловской области пункта 1 статьи 17 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

Пунктом 1 статьи 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» предусматривалась административная ответственность за нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления правил благоустройства территорий населенных пунктов, что влекло наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Постановлением административной комиссии Орджоникидзевского района города Екатеринбурга от 12 сентября 2013 года гражданин А.А. Черепанов за перевозку грунта без покрытия его брезентом был привлечен к административной ответственности и ему назначен административный штраф. Постановлением заместителя председателя Свердловского областного суда, рассмотревшего в порядке надзора жалобу А.А. Черепанова по делу об административном правонарушении, постановление административной комиссии Орджоникидзев-

ского района города Екатеринбурга было оставлено без изменения (Постановление от 18 апреля 2014 года по делу № 4А-341/2014).

По мнению заявителя, федеральным законодательством не запрещена перевозка груза без покрытия его брезентом, если груз не пылит, не загрязняет дорогу и окружающую среду, а оспариваемый муниципальный нормативный правовой акт налагает запрет на перевозку грунта, мусора, сыпучих строительных материалов, легкой тары, листвы, ветвей деревьев без покрытия брезентом или другим материалом, исключающим загрязнение атмосферного воздуха и дорог, и санкция, предусмотренная пунктом 1 статьи 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», превышает размер санкции статьи 12.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, тем самым оспариваемые правовые нормы не соответствуют пункту 2 статьи 7 Устава Свердловской области.

Конституция Российской Федерации устанавливает, что административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «к» части 1 статьи 72).

Уставным Судом Свердловской области отмечается, что к ведению субъектов Российской Федерации в сфере законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Следовательно, федеральным законодательством законы субъектов Российской Федерации включены в состав законодательства об административных правонарушениях, а также установлены объем и пределы правотворческих полномочий субъектов Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации наделены правом своими законами устанавливать административную ответственность по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральным законодательством. Так оспариваемый заявителем пункт 1 статьи 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» закреплял административную ответственность за нарушение установленных муниципальными нормативными правовыми актами правил благоустройства территорий населенных пунктов, расположенных на территории Свердловской области.

Административная ответственность, устанавливаемая пунктом 1 статьи 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», направлена на охрану общественных отношений в сфере благоустройства территории муниципального образования. При этом установленные муниципальными нормативными правовыми актами нормы в сфере благоустройства, в том числе запрет перевозки груза без покрытия, направлены на обеспечение благоустройства и не преследуют цели упорядочить дорожное движение.

Административная ответственность, установленная статьей 12.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривает ответственность за нарушение правил перевозки грузов и буксировки и

направлена на охрану общественных отношений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Уставным Судом Свердловской области делается вывод о том, что пункт 1 статьи 17 Закона Свердловской области об административных правонарушениях и статья 12.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливают административную ответственность за совершение административных правонарушений в различных сферах общественных отношений. Таким образом, пункт 1 статьи 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» принят в пределах правотворческих полномочий органов законодательной власти Свердловской области и не противоречит Уставу Свердловской области.

Исходя из изложенного, Уставный Суд Свердловской области в Постановлении от 11 февраля 2016 года постановил признать соответствующей Уставу Свердловской области пункт 1 статьи 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

2. Гражданин Шарапов А.Н. обратился в Уставный Суд Свердловской области с запросом о проверке соответствия Уставу Свердловской области Закона Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ в полном объеме.

По мнению заявителя, нормы оспариваемого Закона нарушают его права, гарантированные статьями 10 и 86 Устава Свердловской области, а также права других жителей города Екатеринбурга на участие в осуществлении местного самоуправления, поскольку перераспределение полномочий в сфере градостроительной деятельности в пользу органов государственной власти существенно сужает круг вопросов местного значения, которые самостоятельно и под свою ответственность разрешаются населением города Екатеринбурга через органы местного самоуправления, с учетом исторических и иных местных традиций. Кроме того, по мнению заявителя, оспариваемые нормы были приняты без учета мнения населения и с нарушением норм федерального законодательства, лишают жителей муниципального образования возможности влиять на решения, принимаемые органами публичной власти по вопросам устойчивого развития территории города Екатеринбурга, безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека в интересах настоящего и будущего поколений жителей поселения.

Также заявитель полагает, что содержащиеся в оспариваемом нормативном акте формулировки перераспределенных полномочий не соответствуют формулировкам тех же полномочий, содержащихся в Градостроительном кодексе Российской Федерации, чем оспариваемый акт не соответствует федеральному законодательству, что является нарушением принципа законности и противоречит требованиям пункта 3 статьи 60 Устава Свердловской области.

Кроме того, по мнению заявителя, формулировки перераспределенных полномочий, содержащиеся в оспариваемом нормативном акте, являются формально неопределенными, что влечет необоснованно широкое ограничение прав местного самоуправления, может привести к неоднозначному их пониманию и, следовательно, неоднозначному применению, создает возможность не-



ограниченного усмотрения в процессе правоприменения и ведет к произволу, а значит – к нарушению конституционных принципов верховенства права и законности, может повлечь невозможность реализации полномочий по развитию застроенных территорий, что ставит под сомнение возможность самостоятельной и под свою ответственность публично-территориальной самоорганизации населения для удовлетворения жизненно важных потребностей по месту жительства. Таким образом, по мнению заявителя, оспариваемый акт не соответствует статье 2, статье 10, части 4 статьи 18, пункту 3 статьи 60, статье 86, пункту 1 статьи 90, пункту 2 статьи 92 Устава Свердловской области.

Уставным Судом Свердловской области отмечено, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «к» части 1 статьи 72).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, изданными по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, принимаются законы и иные нормативные правовые акты Свердловской области. При этом законы и иные нормативные правовые акты Свердловской области не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 60 Устава Свердловской области).

В соответствии со статьей 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности состоит из Градостроительного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Кроме того, по вопросам градостроительной деятельности могут приниматься муниципальные правовые акты. Федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в сфере градостроительной деятельности, не могут противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации.

Закон Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области» принят в соответствии со статьей 8.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», предоставляющими субъектам Российской Федерации право своими законодательными актами перераспределять отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти.

Анализируя Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставный Суд Свердловской области делает вывод о том, что оспариваемый заявителем нормативный правовой акт принят полномочным органом в пределах его компетенции в порядке реализации субъектом Российской Федерации своих полномочий.

Уставным Судом Свердловской области отмечается, что при осуществлении субъектами Российской Федерации правового регулирования при перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, должны быть соблюдены следующие условия:

в состав перераспределённых полномочий не должны включаться полномочия, запрет на перераспределение которых установлен федеральными законами (второй абзац части 1.2 статьи 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», второй абзац пункта 6.1 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);

перераспределение полномочий должно быть произведено на срок не менее срока полномочий законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (первый абзац пункта 6.1 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);

такие законы должны вступать в силу с начала очередного финансового года (первый абзац пункта 6.1 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Исследуя материалы дела, Уставным Судом Свердловской области делается вывод о соблюдении Свердловской областью как субъектом Российской Федерации вышеуказанных условий.

Местное самоуправление является неотъемлемой частью единого механизма управления делами федеративного государства (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П). Закрепляя самостоятельность местного самоуправления в качестве основного принципа его взаимоотношений с органами государственной власти, Конституция Российской Федерации исходит из того, что эта самостоятельность не является абсолютной, однако исключает подмену органов местного самоуправления органами государственной власти при решении вопросов местного значения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18 мая 2011 года № 9-П и от 24 декабря 2012 года № 32-П). Самостоятельность местного самоуправления, таким образом, является не только пределом, ограничивающим произвольное вмешательство органов государственной власти в дела местного самоуправления, но и базой для его интеграции в систему публичной власти и поддержания в ней на основе баланса интересов межуровневого взаимодействия.

Таким образом, делается вывод в Постановлении Уставного Суда Свердловской области, не исключается возможность передачи и перераспределения полномочий в решении вопросов, касающихся организационных и функциональных аспектов осуществления публичной власти на соответствующей территории между субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями, расположенными на его территории, с тем, чтобы обеспечивались как развитие местного самоуправления на основе самостоятельности и приближенности к населению, так и эффективная реализация региональными органами государственной власти стоящих перед ними задач по устойчивому развитию всей территории субъекта Российской Федерации, включая территории муниципальных образований.

Уставным Судом Свердловской области указывается, что перераспределение полномочий, произведенное законодательным (представительным) органом государственной власти Свердловской области посредством принятия Закона Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ, не является произвольным и произведено с учетом мнения и интересов населения, с соблюдением принципа демократии в целях более эффективной реализации общих публичных задач, стоящих как перед органами местного самоуправления, так и перед органами государственной власти.

Перераспределив отдельные градостроительные полномочия, установил Уставный Суд Свердловской области, законодатель Свердловской области изменил лишь субъектный состав осуществляющих их органов, но содержание и последовательность конкретных действий по реализации перераспределенных полномочий, в том числе их сроки, остались прежними. Те действия, которые ранее совершались органами местного самоуправления, с момента вступления в силу Закона Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ должны совершаться органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Исходя из изложенного, Уставным Судом Свердловской области сделан вывод о том, что положения статей 1, 3 и 4 Закона Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ не нарушают федеральное законодательство, не противоречат принципу законности и соответствуют Уставу Свердловской области.

Уставным Судом Свердловской области отмечается, что формулировки перераспределенных полномочий, содержащиеся в Законе Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ, дословно не воспроизводят формулировок, содержащихся в Градостроительном кодексе Российской Федерации.

Вместе с тем, указывается в Постановлении Уставного Суда Свердловской области, отсутствие дословного воспроизведения в законах субъектов Российской Федерации формулировок федерального закона не означает их противоречия федеральному законодательству. Сопоставление формулировок федерального и областного законов показывает, что содержание закрепленных Законом Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ перераспределенных градостроительных полномочий не выходит за пределы полномочий, содержащихся в Градостроительном кодексе Российской Федерации, при этом только детализируется их содержание.

Федеральное законодательство и законодательство Свердловской области в силу конституционного принципа самостоятельности местного самоуправления не предоставляет права органам государственной власти Свердловской области вносить изменения в муниципальные нормативные правовые акты.

Таким образом, перераспределенные Законом Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ полномочия, предусматривающие утверждение и внесение изменений в нормативные правовые акты, не влекут за собой вмешательство Правительства Свердловской области или уполномоченного им областного исполнительного органа государственной власти в компетенцию органов местного самоуправления путем внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты.

Вместе с тем, делается вывод Уставным Судом Свердловской области, согласно пункту 3 статьи 3 Закона Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ, Правительство Свердловской области и уполномоченный им областной исполнительный орган государственной власти Свердловской области являются правопреемниками органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» в отношениях, связанных с осуществлением перераспределенных полномочий в сфере градостроительной деятельности. Это предполагает совершение органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» действий, необходимых для осуществления органами государственной власти Свердловской области перераспределенных градостроительных полномочий и продолжение действия принятых органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» правовых актов, в том числе ненормативных, в градостроительной сфере.

Уставным Судом Свердловской области отмечается, что перераспределение градостроительных полномочий от органов местного самоуправления к органам государственной власти субъекта Российской Федерации влечет за собой изменение субъектов осуществления действий по реализации градостроительных полномочий в объеме, содержании и в последовательности, определенных градостроительным законодательством.

Следовательно, все действия по реализации перераспределенных полномочий, в том числе ранее осуществлявшиеся органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург», будут осуществлять Правительство Свердловской области и уполномоченный им исполнительный орган государственной власти Свердловской области.

Системное толкование норм Градостроительного кодекса Российской Федерации и Закона Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ, осуществленное Уставным Судом Свердловской области, позволяет сделать вывод о том, что органы государственной власти Свердловской области в рамках переданных полномочий должны будут осуществлять только те действия, которые предусмотрены федеральным законом как действия по реализации градостроительных полномочий, в порядке, в сроки и в последовательности, определенные градостроительным законодательством.

Таким образом, положения части первой статьи 2 Закона Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ о совершении иных действий, пре-

дусмотренных федеральным законом, в пределах осуществления такого полномочия не могут рассматриваться как «формулировка, неопределенная по содержанию», следовательно, не противоречат принципу законности и соответствуют Уставу Свердловской области.

Исходя из изложенного, Уставный Суд Свердловской области в Постановлении от 28 апреля 2016 года постановил признать соответствующим Уставу Свердловской области Закон Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ.

#### **Раздел 4. РАССМОТРЕНИЕ В 2016 ГОДУ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРОТЕСТОВ ПРОКУРОРА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ЗАКОНЫ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

В 2016 году в Законодательное Собрание Свердловской области направлен один протест прокурора Свердловской области.

В Протесте прокурора на Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» требовалось привести статью 9-1 этого Закона Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством.

Пунктами 1 и 2 статьи 9-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» предусматривалась административная ответственность за нарушение установленного нормативными правовыми актами Свердловской области или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления порядка проведения земляных работ на земельных участках, находящихся в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, распоряжение которыми осуществляется органами местного самоуправления.

Как отмечается в протесте, отношения, возникающие в связи с производством земляных работ, тесно связаны с производством строительных и ремонтных работ, в том числе связанных с благоустройством территории, и носят комплексный характер, часть из которых урегулирована нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом соблюдение таких актов обеспечивается административной ответственностью, предусмотренной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Например, согласно статье 58 Градостроительного кодекса Российской Федерации лица, виновные в нарушении законодательства о градостроительной деятельности, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а нормами статьи 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение обязательных требований в области строительства.

Кроме того, Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» закреплено право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной или иной деятельностью, на возмещение вреда окружающей среде, а также обязанность граждан и организаций сохранять природу и окружающую среду, соблюдать иные требования законодательства. При этом установление самих требований, предъявляемых к охране окружающей среды, отнесено к полномочиям федеральных органов государственной власти Российской Федерации. Законодателем, в частности, предписано, что строительство, оказывающее прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, должно осуществляться в соответствии с требованиями в сфере охраны окружающей среды с обеспечением ее восстановления, рационального исполь-

зования и воспроизводства природных ресурсов (статья 35 Федерального закона «Об охране окружающей среды»). При планировании и застройке городских и сельских поселений должны приниматься меры по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий и иные меры по обеспечению охраны окружающей среды и экологической безопасности в соответствии с законодательством (статья 44 Федерального закона «Об охране окружающей среды»). При этом ответственность за несоблюдение экологических требований при строительстве, капитальном ремонте, реконструкции объектов капитального строительства установлена статьей 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с этим в протесте отмечается, что правовое регулирование, допускающее привлечение граждан, должностных и юридических лиц к административной ответственности за совершение при проведении земляных работ нарушений, в том числе установленных Российской Федерацией требований санитарного, экологического, строительного, технического законодательства, не соответствует части 1 статьи 1.1, пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В протесте также указывается, что пункты 1 и 2 статьи 9-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» не отвечают требованиям определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой действующего правового регулирования.

В связи с изложенным в протесте требуется привести статью 9-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в соответствие с федеральным законодательством.

Протест рассмотрен на втором очередном заседании Законодательного Собрания 8 ноября 2016 года. В соответствии с Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 8 ноября 2016 года № 143-ПЗС протест признан обоснованным.

В целях устранения несоответствия Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» федеральному законодательству в него внесены изменения Законом Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 139-ОЗ.

## **Раздел 5. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МОНИТОРИНГА ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ**

В 2016 году государственными органами в соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» (далее – Закон о мониторинге) проводился мониторинг областного законодательства и практики его применения.

Согласно статье 3 Закона о мониторинге в числе основных задач областного мониторинга определено, например:

- приведение областных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации;
- получение объективной информации о потребности в правовом регулировании общественных отношений региональными нормативными правовыми актами;
- формирование перспективных направлений правотворческой деятельности в области.

Для реализации в полном объеме основных задач мониторинга регионального законодательства и практики его применения в 2016 году осуществлялись следующие мероприятия организационного характера.

На заседаниях Совета по мониторингу законодательства Свердловской области и мониторингу практики его применения (далее – Совет), образованному в соответствии с Указом Губернатора в целях координации деятельности в рассматриваемой сфере:

1) рассмотрены и одобрены:

- «Сводный план мероприятий по реализации Закона Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» на 2016 год», содержащий положения по осуществлению государственными органами областного мониторинга в 2016 году и включающий 34 мероприятия, в числе которых:

сбор и обобщение, анализ и оценка информации о нормативных правовых актах, в отношении которых в указанный период проводится областной мониторинг, а также о практике их применения;

использование результатов мониторинга, в том числе принятие решений о необходимости внесения изменений в региональные нормативные правовые акты, о необходимости принятия областных нормативных правовых актов или признания их утратившими силу;

осуществление контроля за выполнением решений, принятых по результатам областного мониторинга;

- «Сводный план мониторинга практики применения законодательства Свердловской области на 2016 год», содержащий перечень из 87 региональных



нормативных правовых актов, регулирующих отношения в различных сферах правового регулирования, включающий:

16 законов;

33 постановления и 1 распоряжение Правительства;

37 нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти;

2) изучены примеры осуществления отдельными государственными органами деятельности по мониторингу областного законодательства и практики его применения, а именно опыт Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира и Региональной энергетической комиссии.

В соответствии с решениями Совета в качестве методической помощи государственным органам по осуществлению областного мониторинга в 2016 году:

1) подготовлена сводная информация о результатах проведения государственными органами мониторинга в 2015 году, которая размещена для общего сведения на официальном сайте Совета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сайт Совета);

2) проведен анализ отчетов государственных органов и в качестве положительного примера на сайте Совета размещены наиболее полные отчеты отдельных органов, в частности:

- Министерства здравоохранения;

- Министерства промышленности и науки;

- Министерства финансов;

- Департамента по труду и занятости населения;

3) актуализирована и размещена на сайте Совета информация:

- о сроках проведения в 2016 году областного мониторинга и сроках представления в Совет информации о его результатах;

- о примерных формах, по которым для удобства государственных органов предлагается предоставлять в 2017 году сведения о результатах проведения мониторинга, и примерах заполнения предлагаемых форм;

- о подготовке государственными органами материалов о результатах областного мониторинга в 2016 году.

Отдельные государственные органы в соответствии со статьей 18 Закона о мониторинге по своей инициативе осуществляли мониторинг практики применения по нормативным правовым актам, не включенным в Сводный план на 2016 год, например, Министерством промышленности и науки Свердловской области проводился дополнительный анализ 4 приказов нормативного характера.

Согласно статье 17 рассматриваемого Закона областной мониторинг законодательства осуществляется в соответствии с показателями, по которым обобщается, анализируется и оценивается информация о правовых актах Свердловской области, а именно:

1) реализация правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации;

3) наличие изменений законодательства Российской Федерации, влекущих возможность изменения законодательства Свердловской области;

4) соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы;

5) наличие изменений нормативных правовых актов Свердловской области, влекущих возможность изменения нормативных правовых актов Свердловской области меньшей юридической силы;

6) наличие потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области;

7) соблюдение пределов компетенции государственных органов Свердловской области при принятии нормативных правовых актов Свердловской области;

8) полнота правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений;

9) системность правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений;

10) наличие в нормативных правовых актах Свердловской области коррупциогенных факторов;

11) наличие в нормативных правовых актах Свердловской области коллизий норм права;

12) наличие в нормативных правовых актах Свердловской области ошибок юридико-технического характера.

В соответствии со статьей 21 Закона о мониторинге при осуществлении мониторинга практики применения законодательства обобщается, анализируется и оценивается информация о практике применения областных нормативных правовых актов по показателям, установленным в Постановлении Правительства Российской Федерации «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», например:

1) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

2) использование положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

3) искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении;

4) наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов;

5) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта.

1. Законодательным Собранием в 2016 году проведен мониторинг всех региональных законов и постановлений Законодательного Собрания нормативного характера и практики их применения.

Выявлены:

1) необходимость внесения изменений в Устав и в 61 закон, а также признания утратившими силу 2 законов в целях приведения их в соответствие с принятыми в 2016 году федеральными законами;

2) необходимость внесения изменений в 4 постановления Законодательного Собрания в целях приведения их в соответствие с принятыми в 2016 году федеральными законами и областными законами;

3) новые правотворческие полномочия, а именно:

- 44 новых правотворческих полномочия Свердловской области, из них 31 императивное полномочие и 13 диспозитивных;

- 1 новое императивное правотворческое полномочие Законодательного Собрания, установленное в областном законе.

По состоянию на февраль 2017 года в Устав и в 56 законов внесены соответствующие изменения, 4 закона признаны утратившими силу в целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральными законами, реализовано 22 императивных и 4 диспозитивных правотворческих полномочия Свердловской области, в 2 постановления Законодательного Собрания внесены необходимые изменения.

В целях анализа информации о ходе исполнения областных нормативных правовых актов и подготовки на основе проведенного анализа предложений по повышению эффективности реализации законодательства Свердловской области комитетами Законодательного Собрания в 2016 году проведено 2 «круглых стола» и 9 совещаний.

На «круглых столах» рассматривались следующие проблемы:

1) на «круглом столе» на тему «Проблемы и перспективы негосударственного сектора дошкольного и общего образования Свердловской области», проведенном комитетом по социальной политике Законодательного Собрания, обсуждались:

- необходимость поддержки негосударственных дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций в регионе;

- потребность во включении их в единое информационное пространство с государственными образовательными организациями;

- возникающие трудности при размещении негосударственных образовательных организаций в зданиях и помещениях, не принадлежащих им на праве собственности;

2) на «круглом столе» на тему «Законодательный пакет уральского бизнеса», проведенном при участии комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству Законодательного Собрания в формате встречи членов Президиума Совета Регионального объединения работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» с депутатами Законодательного Собрания) обсуждались:

- необходимость расширения стимулирования инвестиционной деятельности в области;

- потребность в сохранении уровня мер государственной поддержки реального сектора экономики Свердловской области, включая предоставление субсидий на компенсацию затрат, связанных с модернизацией производства;

- вопросы оказания поддержки проведения комплексных исследований по развитию территорий, в том числе для определения рыночных ниш для уральских предприятий и крупных инфраструктурных проектов (индустриальных парков);

- необходимость взаимодействия депутатского корпуса с предпринимательским сообществом по совершенствованию инвестиционного климата региона.

Совещания были посвящены вопросам:

- подготовки изменений в областное законодательство в сфере административно-территориального устройства;

- внесения изменений в Законы «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» и «О Дорожном фонде Свердловской области»;

- выполнения государственными органами утвержденной Правительством Комплексной программы Свердловской области «Доступная среда на 2014 – 2020 годы»;

- реализации государственной политики Свердловской области в сфере патриотического воспитания граждан;

- осуществления деятельности микрофинансовых организаций на территории Свердловской области.

В целях реализации выработанных в 2016 году Законодательным Собранием предложений по совершенствованию регионального законодательства, например:

1) Законом Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 14-ОЗ:

- Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» дополнен положением, в соответствии с которым установлена административная ответственность за нарушение юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Свердловской области деятельность по отлову и содержанию безнадзорных собак, порядка проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак, установленного областными нормативными правовыми актами, если эти действия (бездействие) не содержат деяния, ответственность за совершение которого установлена федеральным законом;

- внесены изменения в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак», в соответствии с которыми дополнены:

перечень мероприятий, проводимых в рамках реализации государственного полномочия Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак, мероприятием по оборудованию помещений для размещения пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак;

полномочия государственных органов обязанностью в пределах их компетенции разрабатывать методические рекомендации по вопросам осуществле-

ния органами местного самоуправления переданного им государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак;

компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере ветеринарии полномочием по установлению максимальной предельной стоимости работ и услуг по отлову и содержанию безнадзорных собак;

2) принят Закон Свердловской области от 4 марта 2016 года № 18-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области», направленные на актуализацию действующих механизмов предоставления мер государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности в целях повышения привлекательности инвестиционного климата области для обеспечения устойчивого экономического роста, повышения деловой активности отдельных территорий региона;

3) Законом Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 96-ОЗ внесено изменение в приложение к Закону Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области», которым ставки транспортного налога на 2017, 2018 и 2019 годы установлены на уровне ставок, действующих в 2016 году;

4) Постановлением Правительства «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса, внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 29.01.2013 № 110-ПП и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Свердловской области» в целях поддержки развития агропромышленного комплекса Свердловской области утвержден Порядок предоставления субсидий по отдельным направлениям, в частности:

- поддержка элитного семеноводства;
- возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями;
- возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам);
- поддержка племенного животноводства;
- поддержка племенного крупного рогатого скота мясного направления;
- поддержка племенного крупного рогатого скота молочного направления;
- предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм;

5) Постановлением Правительства от 22 декабря 2016 года № 888-ПП внесены изменения в государственную программу Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года», направленные на увеличение объемов финансирования программы в 2017 году за счет средств областного бюджета.

2. Администрацией Губернатора и областными исполнительными органами государственной власти в 2016 году проведен мониторинг указов Губернатора и практики их применения.

Выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 51 указ Губернатора в целях приведения их в соответствие с принятыми в 2016 году федеральными законами и законами Свердловской области;

2) 7 новых императивных правотворческих полномочий Губернатора.

По состоянию на февраль 2017 года 23 указа Губернатора приведены в соответствие с федеральными законами и законами Свердловской области, 6 правотворческих полномочий Губернатора реализовано.

Областными исполнительными органами государственной власти на основании результатов анализа указов Губернатора и практики их применения с учетом показателей областного мониторинга дополнительно обозначена необходимость:

1) приведения отдельных указов Губернатора в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, например, Указа Губернатора «Об утверждении Порядка приема, хранения, определения стоимости и реализации (выкупа) подарков, полученных Губернатором Свердловской области в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением им своих должностных обязанностей» – в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» (работа по подготовке проекта указа ведется);

2) принятия указов Губернатора в связи с выявленной потребностью в правовом регулировании.

С этой целью, например:

- приняты базовые Указы Губернатора:

«О создании Фонда технологического развития промышленности Свердловской области»;

«О поэтапном переходе к установлению на территории Свердловской области единых нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению»;

«Об установлении значений предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, на 2017 год»;

- внесены изменения в отдельные указы Губернатора, в частности:

в Указ Губернатора «Об установлении значений предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, на 2016 год» – Указами Губернатора от 20 сентября 2016 года № 524-УГ и от 9 декабря 2016 года № 762-УГ;

в Указ Губернатора «Об учреждении премий Губернатора Свердловской области для молодых ученых» – Указом Губернатора от 13 мая 2016 года № 255-УГ;

в Указ Губернатора, утверждающий Административный регламент Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – Указом Губернатора от 14 июня 2016 года № 350-УГ;

3) внесения изменений в указы Губернатора в целях согласования их положений с положениями отраслевых указов Губернатора для обеспечения системности законодательства Свердловской области, в частности:

- Указом Губернатора от 20 мая 2016 года № 279-УГ внесены изменения в Указ Губернатора «О порядке и размере выплаты суточных в иностранной валюте при направлении государственного гражданского служащего Свердловской области в служебную командировку за пределы Российской Федерации» – в целях согласования с положениями Указа Губернатора «Об утверждении Положения о порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Свердловской области»;

- Указом Губернатора от 20 мая 2016 года № 281-УГ внесены изменения в Указ Губернатора «О координирующей роли Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области» – с учетом положений Указа Губернатора «О полномочиях первых заместителей Губернатора Свердловской области и заместителей Губернатора Свердловской области и распределении обязанностей между ними»;

4) внесения изменений в состав ряда координационных, совещательных органов и комиссий, утвержденных указами Губернатора в целях их актуализации, в результате чего внесены изменения в Указы Губернатора, например:

- «О Межведомственной комиссии Свердловской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников»;

- «Об учреждении премий Губернатора Свердловской области в сфере информационных технологий»;

- «Об учреждении премий Губернатора Свердловской области для молодых ученых»;

5) комплексного анализа отдельных указов Губернатора в целях исключения внутренних противоречий и совершенствования юридической техники, например, выявлена необходимость внесения изменений в Указ Губернатора «О стипендиях и премиях Губернатора Свердловской области обучающимся, педагогическим и руководящим работникам образовательных учреждений культуры и искусства» (работа по подготовке проекта указа ведется).

3. Правительством, областными и территориальными исполнительными органами государственной власти в 2016 году проведен мониторинг постановлений Правительства и практики их применения.

Выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 129 постановлений Правительства в целях приведения их в соответствие с принятыми в 2016 году федеральными законами, законами Свердловской области и признания утратившими силу 6 постановлений Правительства;

2) 59 новых правотворческих полномочий Правительства, из них 55 императивных полномочий и 4 диспозитивных полномочия.

По состоянию на февраль 2017 года 79 постановлений Правительства приведены в соответствие с федеральными законами и законами Свердловской области, 26 императивных и 1 диспозитивное полномочие Правительства реализовано, 6 постановлений Правительства признаны утратившими силу.

Областными исполнительными органами государственной власти на основании результатов анализа постановлений Правительства с учетом показателей областного мониторинга выявлена необходимость:

1) приведения постановлений Правительства в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, вследствие чего внесены изменения в Постановления Правительства, например:

- «О взаимодействии с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1293-ПП» – в целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий»;

- «О финансировании мероприятий по обеспечению реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08 – 2017/18 учебных годах» – в целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам подготовки управленческих кадров в сфере здравоохранения, образования и культуры»;

2) приведения отдельных постановлений Правительства в соответствие с указами Губернатора, в частности:

- в целях приведения в соответствие с Указом Губернатора «Об утверждении структуры Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области» принято Постановление Правительства от 16 августа 2016 года № 584-ПП, которым внесены изменения в Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия областного значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, утвержденный Постановлением Правительства от 17 марта 2016 года № 156-ПП;

- в целях приведения в соответствие с Указом Губернатора «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области» ведется работа по подготовке изменений в Постановление Правительства «О Порядке осуществления органами государственной власти Свердловской области (государственными органами Свердлов-



ской области) и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Свердловской области бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и закреплении за органами государственной власти Свердловской области (государственными органами Свердловской области) источников доходов местных бюджетов»;

3) внесения изменений в постановления Правительства в целях усиления системности законодательства Свердловской области, в результате чего приняты Постановления Правительства, например:

- от 9 августа 2016 года № 543-ПП, направленное на внесение изменений в Постановление Правительства «О реализации Закона Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» в части предоставления многодетной семье ежемесячной денежной выплаты»;

- от 12 сентября 2016 года № 649-ПП, которым внесены изменения в Положение о Министерстве промышленности и науки Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства от 16 мая 2008 года № 456-ПП;

- «О Министерстве международных и внешнеэкономических связей Свердловской области», которым в связи с комплексным изменением правового регулирования утверждены Положение о данном Министерстве, его структура, предельный лимит штатной численности и фонд по должностным окладам в месяц, а также признаны утратившими силу Постановления Правительства:

«О структуре Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области»;

«Об утверждении Положения о Министерстве международных и внешнеэкономических связей Свердловской области»;

«Об утверждении предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области с 01 января 2014 года»;

- «Об утверждении Положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства здравоохранения Свердловской области», которым в рамках комплексной переработки законодательства признаны утратившими силу Постановления Правительства:

«Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Свердловской области»;

«Об утверждении структуры, установлении предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства здравоохранения Свердловской области»;

4) принятия отдельных постановлений Правительства в связи с выявленной потребностью в правовом регулировании, в связи с чем приняты Постановления, например:

- «О мерах, направленных на поддержку негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потреб-

ляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, на территории Свердловской области»;

- «О памятнике природы областного значения «Гора Юрьев камень»;

5) внесения изменений в отдельные постановления Правительства в связи с выявленной потребностью в правовом регулировании, в частности:

- Постановлением Правительства от 29 июня 2016 года № 460-ПП внесены изменения в Положение о Министерстве агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства от 2 августа 2012 года № 834-ПП;

- Постановлением Правительства от 29 декабря 2016 года № 992-ПП внесены изменения в государственную программу Свердловской области «Обеспечение деятельности по комплектованию, учету, хранению и использованию архивных документов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, до 2020 года», утвержденную Постановлением Правительства от 21 октября 2013 года № 1277-ПП;

б) признания утратившими силу ряда постановлений Правительства, содержащих неактуальные положения, например:

- «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов, расположенных на территории Свердловской области» (признано утратившим силу, данный вопрос урегулирован Приказом Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земель населенных пунктов отдельных муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»);

- «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель водного фонда, расположенных на территории Свердловской области» (признано утратившим силу, данный вопрос урегулирован Приказом Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земель водного фонда, расположенных на территории Свердловской области»);

- «О создании попечительского совета при Кировградской воспитательной колонии» (признано утратившим силу);

7) внесения изменений в состав ряда координационных, совещательных органов и комиссий, утвержденных постановлениями Правительства в целях их актуализации, в результате чего, например:

- внесены изменения в Постановление Правительства «О создании комиссии по отбору заявок коммерческих организаций на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории Свердловской области»;

- ведется работа по подготовке изменений в Постановление Правительства «О создании Комиссии Правительства Свердловской области по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации»;

8) устранения в постановлениях Правительства юридико-технических ошибок, в результате чего приняты, например, Постановления Правительства:

- от 31 марта 2016 года № 210-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «О реализации Закона Свердловской области от 24 апреля 2009 года № 25-ОЗ «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области»;

- от 12 октября 2016 года № 721-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка ведения Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления».

В 2016 году судами рассматривалось 11 административных исковых заявлений о признании противоречащими закону следующих Постановлений Правительства:

1) Постановления Правительства «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области» (7 заявлений);

2) Постановлений о внесении изменений в вышеуказанное Постановление Правительства, а именно:

- от 27 декабря 2013 года № 1670-ПП (1 заявление);
- от 30 декабря 2014 года № 1268-ПП (2 заявления);
- от 26 июня 2015 года № 546-ПП (1 заявление).

По результатам рассмотрения заявлений судами приняты решения о частичном удовлетворении требований заявителей по двум заявлениям:

1) Верховным Судом Российской Федерации рассмотрена апелляционная жалоба на решение Свердловского областного суда от 5 ноября 2015 года. Данным решением было отказано в удовлетворении административного иска о признании недействующим пункта 17 Постановления Правительства от 26 июня 2015 года № 546-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области».

Верховным Судом Российской Федерации указанное решение Свердловского областного суда отменено и вынесено решение от 31 марта 2016 года, которым признан недействующим пункт 17 рассматриваемого Постановления Правительства от 26 июня 2015 года № 546-ПП в части придания обратной силы и применения с 1 января 2015 года пункта 3 Постановления Правительства «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области»;

2) Свердловским областным судом вынесено решение от 20 октября 2016 года о признании недействующей графы 3 пункта 65 Ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории муниципального образования «город Екатеринбург», утвержденных постановлением Правительства от 27 декабря 2013 года № 1670-ПП в той части, в которой она распространяет свое действие на земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, расположенные на территории муниципального образования «город Екатеринбург», предоставленные для строительства объектов (за исключением земельных участков, предоставленных для строительства метрополитена, жилищного фонда, индивидуальных жилых домов, индивидуальных и (или) кооперативных гаражей, объектов религии, многоквартирных домов, указанных в пункте 67, указанных ставок) на период до окончания срока действия разрешения на строительство, выданного уполномоченным органом.

По 2 заявлениям об оспаривании Постановления Правительства от 30 декабря 2014 года № 1268-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 30.12.2011 № 1855-ПП «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области» Свердловским областным судом приняты решения об отказе в удовлетворении требований заявителей.

По 4 заявлениям об оспаривании Постановления Правительства «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области» в удовлетворении требований заявителей отказано в связи с отсутствием противоречий закону, по 3 заявлениям об оспаривании данного Постановления производство прекращено в связи с отказом заявителей от требований.

По информации Правительства, в 2016 году прокурором Свердловской области было направлено 3 протеста на следующие постановления Правительства:

- «О Порядке предоставления мер социальной поддержки по лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан, проживающих в Свердловской области, за счет средств областного бюджета»;

- «Об утверждении Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог регионального значения Свердловской области»;

- «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области».

Все протесты удовлетворены, и в связи с этим в 2 постановления Правительства внесены соответствующие изменения, по одному постановлению Правительства ведется работа по подготовке изменений, направленных на учет требований прокурора Свердловской области.

4. В ходе осуществления в 2016 году мониторинга законодательства и практики его применения областными и территориальными исполнительными органами государственной власти выявлена необходимость внесения изменений в 215 принятых ими нормативных правовых актов в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством и областным законодательством, а также потребность в реализации 332 правотворческих полномочий.

По информации, полученной от областных и территориальных исполнительных органов государственной власти, по состоянию на февраль 2017 года в 204 нормативных правовых акта этих органов внесены изменения, направленные на приведение их в соответствие с федеральным законодательством и областным законодательством, 327 правотворческих полномочий реализовано.

Областными и территориальными исполнительными органами государственной власти на основании результатов анализа принятых ими нормативных правовых актов с учетом показателей областного мониторинга выявлена необходимость:

1) приведения принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

Например, в целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия» изменения внесены в Приказы Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области:

- «Об утверждении административного регламента осуществления регионального государственного экологического надзора»;

- «Об утверждении административного регламента Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области по исполнению государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории Свердловской области»;

2) приведения принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с нормативными правовыми актами высших органов государственной власти Свердловской области, например:

- Приказа Министерства финансов Свердловской области «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований областного

бюджета на очередной финансовый год и плановый период» – в соответствии с Постановлением Правительства «О Порядке формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Свердловской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (изменения внесены);

- Приказа Министерства здравоохранения Свердловской области «Об утверждении Административного регламента Министерства здравоохранения Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешения на занятие народной медициной» – в соответствии с Постановлением Правительства «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги, и их должностных лиц, государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги» (работа по подготовке изменений ведется);

3) устранения коррупциогенных факторов в ряде нормативных правовых актов, в результате чего изменения внесены, например:

- в Приказы Министерства промышленности и науки Свердловской области:

«Об утверждении Административного регламента Министерства промышленности и науки Свердловской области исполнения государственной функции по лицензионному контролю деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области»;

«Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством промышленности и науки Свердловской области государственной услуги по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области»;

- в Приказ Министерства природных ресурсов и экологии «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Министерством природных ресурсов Свердловской области государственной услуги по проведению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения»;

4) принятия новых нормативных правовых актов Свердловской области в связи с потребностью в правовом регулировании, в результате чего приняты, например:

- Приказ Министерства финансов Свердловской области «Об утверждении Порядка взыскания в доход областного бюджета неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставленных из областного бюджета»;

- Приказ Министерства здравоохранения Свердловской области «Об организации проведения сцинтиграфических исследований на территории Сверд-

ловской области пациентам при злокачественных новообразованиях и эндокринных заболеваниях»;

- Приказ Министерства промышленности и науки Свердловской области «О проведении в 2016 году областного конкурса профессионального мастерства «Славим человека труда!» в номинации «Лучший техник-конструктор»;

5) признания утратившими силу ряда нормативных правовых актов, содержащих неактуальные положения, например, Приказов Министерства промышленности и науки Свердловской области:

- «О создании комиссии по проведению отбора юридических лиц, выполняющих работы по внедрению результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере промышленного производства, для предоставления субсидий из областного бюджета в 2014 году» (утратил силу);

- «О создании комиссии по проведению отбора юридических лиц на право получения субсидий из областного бюджета в 2014 году на возмещение затрат на внедрение в производство (практическую деятельность) новых, значительно технологически измененных или усовершенствованных продуктов (товаров, работ, услуг), производственных процессов, новых или усовершенствованных технологических процессов или способов производства (передачи) услуг» (утратил силу);

- «О конкурсной комиссии по отбору организаций промышленного комплекса Свердловской области на право предоставления субсидий из областного бюджета в 2015 году на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях для реализации инвестиционных проектов, в размере, не превышающем 2/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, установленной на момент заключения кредитного договора (утратил силу);

б) проведения работы по исправлению ошибок юридико-технического характера.

Например, изменения, направленные на устранение ошибок юридико-технического характера, в 2016 году внесены:

- в 8 приказов Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области;

- в 5 приказов Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области;

- в 4 приказа Министерства промышленности и науки Свердловской области;

- в 3 приказа Управления делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области;

- в 1 приказ Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области;

- в 1 приказ Министерства здравоохранения Свердловской области.

По результатам анализа представленных исполнительными органами государственной власти материалов установлено, что отдельными исполнительными органами не соблюдаются требования пункта 1 статьи 103 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области», согласно которому нормативные правовые акты, составляющие законодательство Свердловской области,

должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения, неопубликованные нормативные правовые акты Свердловской области применению не подлежат.

В соответствии с пунктом 1 статьи 96 Областного закона официальным опубликованием правового акта областного или территориального исполнительного органа государственной власти Свердловской области нормативного характера считается первая публикация его полного текста в «Областной газете» или первое размещение (опубликование) его полного текста на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» ([www.pravo.gov66.ru](http://www.pravo.gov66.ru)).

Например, Министерством здравоохранения Свердловской области официально не опубликованы принятые в 2016 году Приказы:

- «Об организации работы по внедрению единого электронного регистра лиц, больных хроническими гепатитами В, С, D, и организации противовирусной терапии больным с хроническими вирусными гепатитами В, С, D за счет средств, выделяемых для социальной поддержки по лекарственному обеспечению граждан Российской Федерации, проживающих в Свердловской области, страдающих социально значимыми заболеваниями»;

- «О Порядке формирования и ведения реестра негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, на территории Свердловской области»;

- «Об организации направления пациентов на позитронно-эмиссионную томографию на территории Свердловской области».

Министерством транспорта и связи Свердловской области вместо официального опубликования на сайте Министерства размещены Приказы:

- «Об утверждении Порядка определения мест расположения парковок в границах Свердловской области для стоянки в отсутствие водителя транспортного средства, используемого для осуществления регулярных перевозок, в ночное время с двадцати двух часов до шести часов»;

- от 4 июля 2016 года № 212, которым внесены изменения в отдельные правовые акты Министерства в части совершенствования норм, регулирующих движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств и транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов.

По информации Правительства, в 2016 году Свердловским областным судом рассматривалось 10 административных исковых заявлений о признании противоречащими закону ряда нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, в частности:

1) Постановлений Региональной энергетической комиссии Свердловской области:

- «Об установлении организациям водопроводно-канализационного хозяйства Свердловской области тарифов в сфере холодного водоснабжения и (или) водоотведения на 2016 год» (2 заявления);

- «Об установлении организациям водопроводно-канализационного хозяйства Свердловской области долгосрочных тарифов в сфере холодного водо-



снабжения и (или) водоотведения с использованием метода индексации на основе долгосрочных параметров регулирования на 2016 – 2018 годы»;

- «Об установлении тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более и поставляемую потребителям Свердловской области, на 2016 – 2018 годы»;

- «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями Свердловской области, с использованием метода индексации установленных тарифов на 2016 – 2018 годы»;

- «Об установлении теплоснабжающим организациям Свердловской области долгосрочных тарифов на теплоноситель и (или) горячую воду в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения) с использованием метода индексации установленных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования на 2016 – 2018 годы»;

- «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Свердловской области» (2 заявления);

- «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области»;

2) Приказа Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земель населенных пунктов отдельных муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

Производство в отношении приказов Региональной энергетической комиссии Свердловской области по 3 заявлениям прекращено в связи с отказом заявителей от требований, по 3 заявлениям – в связи с признанием приказов утратившими силу, по 1 заявлению – в связи с истечением срока действия приказа. По результатам рассмотрения 2 заявлений по приказам Региональной энергетической комиссии Свердловской области и 1 заявления по приказу Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области Свердловским областным судом принято решение об отказе в удовлетворении требований заявителей.

В 2016 году прокурором Свердловской области было направлено 6 протестов на следующие нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти:

1) Приказ Министерства здравоохранения Свердловской области «О создании Контрактной службы Министерства здравоохранения Свердловской области»;

2) Приказ Министерства промышленности и науки Свердловской области «Об утверждении Административного регламента Министерства промышленности и науки Свердловской области исполнения государственной функции по лицензионному контролю деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области»;

3) Приказы Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области:

- «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области государственной услуги по выдаче квалификационных аттестатов кадастровых инженеров»;

- «Об утверждении административных регламентов предоставления Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области государственных услуг в сфере государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

4) Приказы Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области:

- «Об утверждении плана контрольных мероприятий Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области на 2016 год»;

- «Об утверждении Административного регламента Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области исполнения государственной функции по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения 500 тысяч человек и более; нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более; нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более».

Протесты прокурора Свердловской области в отношении рассматриваемых нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти удовлетворены. С учетом замечаний прокурора Свердловской области в приказы Министерства здравоохранения Свердловской области и Министерства промышленности и науки Свердловской области внесены соответствующие изменения, 2 приказа Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области признаны утратившими силу. В отношении 2 приказов Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области ведется работа по подготовке изменений в целях удовлетворения требований прокурора.

5. В соответствии с Законом о мониторинге в осуществлении областного мониторинга наряду с государственными органами могут принимать участие уполномоченные по правам, органы местного самоуправления, общественные организации, институты гражданского общества и граждане.

В 2016 году Уполномоченным по правам человека в Свердловской области, Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области и Уполномо-

ченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области осуществлялся мониторинг регионального законодательства и практики его применения.

С учетом проведенного анализа Уполномоченным по правам человека указывается на положительный опыт и проблемы практики применения нормативных правовых актов Свердловской области, а также сформулированы предложения по совершенствованию областного законодательства и по повышению эффективности его реализации, которые, в том числе, отражены в докладе о результатах его деятельности.

Во-первых, Уполномоченным по правам человека отмечаются положительные результаты работы исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам предоставления многодетным семьям в собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Вместе с тем, возникают трудности в указанной сфере, обусловленные невозможностью для многодетных семей пользоваться земельными участками в связи с отсутствием электроснабжения, водоснабжения, газоснабжения и дорог, а также в связи с удаленностью участков от социально значимых объектов. По информации Уполномоченного по правам человека, по этим причинам граждане отказываются от предоставления земельных участков либо после предоставления продают их.

В связи с отмеченным Уполномоченным по правам человека в качестве решения обозначенных проблем предлагается установить в законодательстве Свердловской области обязанность органов государственной власти по обустройству инженерной инфраструктурой предоставляемых многодетным семьям земельных участков.

Во-вторых, Уполномоченным по правам человека поднимается проблема защиты прав на жилое помещение граждан, которые в течение длительного времени проживают в жилых домах, расположенных на принадлежащих им земельных участках, однако не имеют возможности их узаконить в связи с отсутствием правоустанавливающих документов и возникающими вследствие этого барьерами. Для определения возможных вариантов решения указанной проблемы изучались федеральное законодательство, передовой опыт субъектов Российской Федерации и практика Верховного Суда Российской Федерации и судов Свердловской области.

Уполномоченным по правам человека предлагается внести изменения в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», направленные на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, бесплатно, в том числе гражданам, имеющим в фактическом пользовании земельные участки с расположенными на них жилыми домами, и не имеющим по объективным причинам возможности оформить права на них надлежащим образом.

В 2016 году Уполномоченным по правам человека было подготовлено 2 специальных доклада на тему:

- «Капитальные» проблемы капитальных ремонтов. О нарушении прав граждан при проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов;

- Мир лучше ссоры. О первых шагах и первых результатах деятельности по интеграции методик школьной медиации в образовательный процесс и систему воспитания в Свердловской области.

В специальных докладах освещаются проблемы практики применения федерального законодательства и законодательства Свердловской области в отмеченных сферах правового регулирования. В частности, в первом докладе обращается внимание государственных органов на необходимость обеспечения реализации в полном объеме областных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере, в том числе Постановления Правительства «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы».

Уполномоченным по правам ребенка по результатам проведенного анализа реализации областного законодательства отмечаются, в частности:

1) отсутствие правового регулирования отношений в сфере организации и поддержки волонтерских движений, занимающихся вопросами профилактики трудных жизненных ситуаций, в которых оказываются несовершеннолетние дети, а также взаимодействия волонтерских движений с региональными социальными учреждениями;

2) потребность в расширении категории лиц, которые обеспечиваются за счет средств областного бюджета бесплатным питанием, путем распространения указанной меры социальной поддержки на всех лиц, обучающихся в профессиональных образовательных организациях;

3) необходимость совершенствования системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области в части установления единообразия в подчинении территориальных комиссий по делам несовершеннолетних. Отмечается, что территориальные комиссии по делам несовершеннолетних подчиняются соответствующим администрациям управленческих округов, за исключением комиссий в городе Екатеринбурге, которые подчиняются Департаменту по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области;

4) невозможность отражения в подготавливаемых к 1 февраля ежегодных докладах о результатах деятельности Уполномоченного статистических материалов по результатам работы в ноябре – декабре предыдущего календарного года, которые направляются федеральными органами государственной власти и органами государственной власти Свердловской области в начале года, что влияет на объективность изложения информации в докладах.

В связи с указанным Уполномоченным по правам ребенка предлагается в нормативных правовых актах Свердловской области урегулировать вопросы организации и поддержки волонтерских движений, занимающихся вопросами профилактики трудных жизненных ситуаций, в которых оказываются несовершеннолетние дети, установить меры социальной поддержки по предоставлению бесплатного питания для всех лиц, обучающихся в профессиональных образо-

вательных организациях, урегулировать вопрос об единообразии подчинения территориальных комиссий по делам несовершеннолетних в целях совершенствования системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области.

Кроме того, предлагается внести изменения в Закон Свердловской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» в части изменения срока представления ежегодного доклада о своей деятельности в Законодательное Собрание с 1 февраля на 1 апреля.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей по результатам анализа состояния законодательства Свердловской области в 2016 году отмечаются следующие проблемы в областном законодательстве.

Во-первых, имеется неполнота правового регулирования, выражающаяся в отсутствии подзаконных нормативных правовых актов, принятие которых является обязательным и обусловлено положениями законов Свердловской области.

Например, вопреки требованиям Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»:

1) Правительством не установлен порядок формирования реестра остановочных пунктов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

2) уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения не установлен порядок согласования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозки пассажиров и багажа по заказу между поселениями, расположенными на территории Свердловской области, и поселениями, расположенными на территории других субъектов Российской Федерации, мест посадки и высадки пассажиров на территориях таких поселений.

Во-вторых, Уполномоченным по защите прав предпринимателей отмечается жесткость установленных в Законе Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» санкций для субъектов предпринимательской деятельности. Уполномоченным указывается, что в отношении субъекта предпринимательской деятельности, совершившего впервые незначительное административное правонарушение, целесообразно применять административное наказание в виде предупреждения либо административный штраф минимального размера.

В связи с этим Уполномоченным по защите прав предпринимателей предлагается смягчить ответственность субъектов предпринимательской деятельности (индивидуальных предпринимателей и юридических лиц) за административные правонарушения, предусмотренные рассматриваемым Законом.

В-третьих, Уполномоченным по защите прав предпринимателей указывается на необходимость более широкого вовлечения субъектов предпринимательской деятельности в обсуждение вопросов, связанных с регулированием налоговых отношений нормативными правовыми актами Свердловской области.

В целях улучшения правового положения субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным по защите прав предпринимателей предлагается принять соответствующие нормативные правовые акты Свердловской области, направленные на решение обозначенных проблем.

Согласно подпункту 8 пункта 1 статьи 5 Закона о мониторинге органы местного самоуправления принимают участие в осуществлении областного мониторинга законодательства и практики его применения в качестве субъектов мониторинга.

Информация о реализации законодательства Свердловской области, поступившая от органов местного самоуправления, используется государственными органами при подготовке проектов областных нормативных правовых актов.

В Законодательное Собрание в 2016 году направлены предложения отдельными органами местного самоуправления, например:

1) Думой Горноуральского городского округа в целях стимулирования привлечения специалистов в муниципальные образования предложено внести в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений в Свердловской области» изменения, направленные на уточнение положений, регулирующих вопросы предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в муниципальных образованиях, определенных в статье 23 данного Закона, гражданам, которые работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях по специальностям, установленным в статье 24 указанного Закона;

2) Нижнетагильской городской Думой направлены предложения о необходимости распространения гарантий социальной защиты, в том числе в сфере дополнительного пенсионного обеспечения, на спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований, финансируемых за счет бюджетов муниципальных образований;

3) Главой Администрации города Екатеринбурга в рамках внесения изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» предложены изменения, в частности, в статьи 9 («Нарушение правил землепользования и застройки») и 17 («Нарушение правил благоустройства территорий населенных пунктов»);

4) Думой городского округа Верхняя Пышма отмечена необходимость признания утратившей силу статьи 19-1 («Самовольное оставление транспортных средств, строительного или производственного оборудования на газонах, детских и спортивных площадках») Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Закона о мониторинге институты гражданского общества и граждане могут участвовать в деятельности по осуществлению областного мониторинга, в том числе подготавливать предложения по осуществлению мониторинга, принимать участие в мероприятиях, проводимых субъектами указанного мониторинга.

В 2016 году в Законодательное Собрание Региональным объединением работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» направлялись предложения по совершенствованию областного законодательства, в том числе:

1) о необходимости внесения изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» в целях расширения перечня приоритетных инвестиционных проектов за счет инвестиционных проектов, реализуемых при развитии инженерной инфраструктуры;

2) о потребности в разработке и принятии закона Свердловской области «Об индустриальных парках в Свердловской области», которым планируется установить основы правового регулирования в данной сфере, определить понятийный аппарат, а также меры государственной поддержки субъектов деятельности;

3) о внесении изменений в Устав в целях дополнения перечня субъектов, обладающих правом законодательной инициативы, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области в части обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также объединениями работодателей, включающими в свой состав не менее 500 участников.

Свои предложения по внесению изменений в региональное законодательство также направляли профсоюзные организации:

1) Свердловским областным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Свердловской области» предложено внести изменения в областные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы деятельности Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, в целях совершенствования правового регулирования с учетом норм федерального законодательства;

2) Свердловским Областным комитетом профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации предложено внести изменения в Закон Свердловской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области и отдельных категорий работников государственных унитарных предприятий Свердловской области, хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности Свердловской области» в целях обеспечения прав работников указанных организаций.

По информации, представленной Законодательным Собранием, граждане в 2016 году направляли свои предложения, связанные с внесением изменений:

- в Устав;

- в следующие Законы:

«О туризме и туристской деятельности в Свердловской области»;

«Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

«О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;

«О ветеранах труда Свердловской области»;

«Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области»;

«О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме»;

«Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство».

Ряд предложений уполномоченных по правам, органов местного самоуправления, общественных организаций и граждан были реализованы в законодательстве Свердловской области.

Например, в соответствии с отмеченными в предыдущем Докладе предложениями о необходимости реализации полномочий государственных органов, установленных в федеральных законах, например, Законом Свердловской области от 22 июля 2016 года № 78-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов», направленные на установление перечня муниципальных районов и городских округов, расположенных на территории Свердловской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным.

В сфере капитального ремонта приняты нормативные правовые акты, направленные на обеспечение стабильной работы по проведению капитального ремонта и выполнения Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы, а именно:

- Постановление Правительства от 9 августа 2016 года № 560-ПП, которым внесены изменения в Порядок осуществления контроля за соответствием деятельности Регионального фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области установленным жилищным законодательством требованиям, утвержденный Постановлением Правительства;

- Постановление Правительства «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета фонду «Региональный Фонд содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области» на осуществление деятельности, направленной на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области, в 2017 – 2019 годах»;

- Приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области «Об утверждении документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

С учетом вышеизложенного необходимо отметить, что Закон о мониторинге реализуется, мероприятия в сфере областного мониторинга выполняются.



В 2016 году все субъекты и участники мониторинга осуществляли областной мониторинг.

Наиболее часто государственными органами принимались решения о необходимости принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты в целях:

- приведения их в соответствие с вновь принятыми федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- приведения нормативных правовых актов Свердловской области меньшей юридической силы в соответствие с вновь принятыми областными нормативными правовыми актами большей юридической силы;
- реализации новых правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов), предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- реализации новых правотворческих полномочий государственных органов, установленных в областных законах.

Внесение изменений в законы области в целях приведения их в соответствие с федеральными законами проводилось более оперативно, чем приведение нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Свердловской области.

По сравнению с 2015 годом, в 2016 году увеличилось количество нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти, принимаемых в целях усиления системности правового регулирования.

Высшими исполнительными органами государственной власти была продолжена работа по выявлению и признанию утратившими силу нормативных правовых актов, являющихся не актуальными.

В 2016 году практически осталось на уровне 2015 года количество принимаемых нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, направленных на устранение содержащихся в нормативных правовых актах этих органов государственной власти юридико-технических недостатков. В некоторых нормативных правовых актах этих органов были выявлены коррупциогенные факторы.

Выявленные проблемы в областных законах и нормативных правовых актах государственных органов в большинстве случаев оперативно устранены.

Установлено, что отдельными областными исполнительными органами государственной власти в 2016 году не осуществлялось официальное опубликование принятых ими нормативных правовых актов.

В целях дальнейшего эффективного осуществления мониторинга законодательства государственным органам предлагается:

- 1) осуществлять областной мониторинг в соответствии с установленными в Законе о мониторинге показателями и требованиями к источникам информации, используемой при осуществлении мониторинга;
- 2) проводить мониторинг регионального законодательства и практики его применения на системной основе в соответствии с Законом о мониторинге в целях своевременного выявления сведений о необходимости принятия норма-

тивных правовых актов Свердловской области, внесения в них изменений или признания их утратившими силу;

3) осуществлять взаимодействие с другими субъектами и участниками областного мониторинга, в том числе в целях оперативного обмена информацией о необходимости принятия нормативных правовых актов Свердловской области или внесения в них изменений в соответствии с потребностью в правовом регулировании общественных отношений на уровне регионального законодательства;

4) актуализировать перечни принимаемых ими нормативных правовых актов в целях их дальнейшего тщательного анализа;

5) осуществлять официальное опубликование принимаемых ими нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Областного закона «О правовых актах в Свердловской области».

## **Раздел 6. ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОСТОЯНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ**

### **§ 1. Соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы.**

В 2016 году на регулярной основе осуществлялась работа по приведению региональных законов в соответствие с принятыми в указанный период федеральными законами, а также по приведению иных областных нормативных правовых актов в соответствие с принятыми в указанный период федеральными законами, областными законами и нормативными правовыми актами Свердловской области большей юридической силы.

В отдельных случаях требовались значительная переработка и изменение областного законодательства, например:

1) значительные изменения внесены в:

- Избирательный кодекс Свердловской области;  
- Закон «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов»;

2) принят Закон «Об отдельных вопросах подготовки и утверждения документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов регионального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», которым признан утратившим силу Закон «О документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере территориального планирования».

Осуществляемая в 2016 году деятельность по приведению областных законов в соответствие с федеральными законами характеризуется комплексным подходом.

Например, Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 446-ФЗ Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» дополнен положением о том, что в случае принятия нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего предоставление лицам, замещающим государственные должности субъекта Российской Федерации, дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), такой нормативный правовой акт распространяется только на лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации на профессиональной постоянной основе и достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособ-

ность в период осуществления ими полномочий по государственной должности субъекта Российской Федерации, и не может предусматривать предоставление указанных гарантий лицам, полномочия которых были прекращены в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных рядом федеральных законов.

В связи с этим Федеральным законом:

1) принят Закон Свердловской области «Об отдельных вопросах регулирования статуса лиц, замещавших государственные должности», направленный на комплексное регулирование вопросов правового статуса лиц, замещавших государственные должности;

2) внесены изменения в:

- Областной закон «О Правительстве Свердловской области»;
- Избирательный кодекс Свердловской области;
- Закон Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»;
- Закон Свердловской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области»;

Приведение указов Губернатора и постановлений Правительства в соответствии с федеральным законодательством и областными нормативными правовыми актами большей юридической силы в 2016 году также носило комплексный характер, например:

1) Федеральным законом от 3 ноября 2015 года № 306-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части уточнения обязанности должностных лиц органа государственного контроля (надзора) по осуществлению записи о проведенной проверке в журнале учета проверок.

В связи с этим внесены изменения в следующие Указы Губернатора:

- «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по исполнению государственной функции проведения проверок при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах»;

- «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной функции по федеральному государственному контролю качества образования»;

- «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной функции по федеральному государственному надзору в сфере образования»;

- «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области го-

сударственной функции по лицензионному контролю при осуществлении образовательной деятельности»;

2) Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ конкретизирован перечень проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, подлежащих оценке регулирующего воздействия.

В связи с этим внесены изменения в следующие Постановления Правительства:

- «Об утверждении Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области»;

- «О распределении обязанностей между Председателем Правительства Свердловской области и иными членами Правительства Свердловской области»;

- «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области»;

3) Законом Свердловской области от 7 июня 2016 года № 56-ОЗ внесено изменение в Закон Свердловской области «О порядке предоставления меры социальной поддержки по полной или частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленной законами Свердловской области», согласно которому заявление о полной или частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, поданное в форме электронного документа в орган местного самоуправления, к полномочиям которого муниципальными нормативными правовыми актами отнесено принятие этого заявления, может быть подписано как усиленной квалифицированной электронной подписью, так и простой электронной подписью.

В связи с этим внесены изменения в Постановления Правительства:

- «О Порядке назначения и выплаты компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению субъекта Российской Федерации»;

- «О Порядке назначения и выплаты компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников бюджетной сферы в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах, расположенных на территории Свердловской области, и пенсионерам из их числа»;

4) Постановлением Правительства от 27 октября 2016 года № 760-ПП в Постановление Правительства «О мерах по реализации статьи 6 Закона Свердловской области от 20 октября 2011 года № 86-ОЗ «Об областном материнском (семейном) капитале» внесены изменения, направленные на приведение его в соответствие с несколькими Законами Свердловской области, а именно:

- от 3 декабря 2015 года № 147-ОЗ, в соответствии с которым областной материнский (семейный) капитал не предоставляется в случае наличия у этого лица непогашенной или неснятой судимости за совершение в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности;

- от 11 февраля 2016 года № 10-ОЗ, в соответствии с которым лица, имеющие сертификат на областной материнский (семейный) капитал, распоряжаются средствами областного материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям в том числе на приобретение допущенных к обращению на территории Российской Федерации товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида;

- от 4 марта 2016 года № 22-ОЗ, в соответствии с которым средства областного материнского (семейного) капитала могут быть использованы в том числе на уплату первоначального взноса на приобретение (строительство) жилого помещения;

- от 26 апреля 2016 года № 42-ОЗ, в соответствии с которым распоряжение средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала осуществляется независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого предоставляется областной материнский (семейный) капитал, в случае необходимости использования средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала в том числе на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также на оплату платных медицинских услуг.

В 2016 году государственными органами продолжена работа по выявлению и анализу отдельных нормативных правовых актов, которые в течение длительного времени не приводились в соответствие с федеральными законами и законами Свердловской области, принятыми до 2016 года.

Например, внесены изменения в:

1) Указы Губернатора:

- «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной функции по федеральному государственному надзору в сфере образования» – в целях приведения в соответствие с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральным законом от 8 марта 2015 года № 23-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»;

- «О конкурсе по отбору кандидатов на должность судьи Уставного Суда Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 6 апреля 2015 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»;

2) Постановления Правительства от 3 июля 2008 года № 681-ПП, от 7 ноября 2008 года № 1164-ПП, от 27 января 2009 года № 46-ПП и от 9 февраля 2009 года № 149-ПП, которыми утверждены положения о территориальных отраслевых исполнительных органах государственной власти – управлениях социальной политики Министерства социальной политики. Ука-

занные Постановления приведены в соответствие с Федеральными законами от 2 июля 2013 года № 167-ФЗ и от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ, направленными на внесение изменений в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» и Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Анализ состояния областного законодательства позволяет обратить внимание на ряд проблем.

Во-первых, некоторые региональные нормативные правовые акты длительное время не приводятся в соответствие с федеральными законами и областными законами, например:

1) Указы Губернатора:

- «О мониторинге состояния и эффективности противодействия коррупции (антикоррупционном мониторинге) в Свердловской области» – не приведен в соответствие с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления членам Правительства Свердловской области за счет средств областного бюджета субсидии для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения» – не приведен в соответствие с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости»;

- «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по предоставлению лесных участков в безвозмездное срочное пользование» – не приведен в соответствие с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости»;

2) Постановления Правительства:

- «О Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области» – не приведено в соответствие с Федеральным законом от 14 октября 2014 года № 307-ФЗ, направленным на внесение изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- «Об утверждении Порядка установления и использования полос отвода автомобильных дорог регионального значения» – не приведено в соответствие с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 499-ФЗ, которым внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации и Гражданский кодекс Российской Федерации;

- «Об утверждении Положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Администрации Западного управленческого округа Свердловской области» – не приведено в соответствие с Законом Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 7-ОЗ, которым внесены изменения в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области».

Во-вторых, в отдельных случаях изменения, направленные на приведение нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с федеральными законами и областными законами, носят фрагментарный характер.

Например, Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 221-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства», согласно которым функции Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства переданы единому институту развития в жилищной сфере. В связи с этим Постановлением Правительства от 2 декабря 2016 года № 852-ПП внесены изменения в Положение о Министерстве по управлению государственным имуществом Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства от 26 июля 2012 года № 824-ПП. Вместе с тем, подпункты 16 и 18 пункта 8-2, абзац второй подпункта 34 пункта 9 Положения остались не приведенными в соответствие с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 221-ФЗ.

Законом Свердловской области от 11 февраля 2016 года № 8-ОЗ признан утратившим силу Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственными полномочиями Свердловской области в сфере рекламы», в котором были установлены отдельные полномочия основного уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области по управлению государственным имуществом Свердловской области, в частности, полномочие по контролю за осуществлением органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» переданных им государственных полномочий в сфере рекламы.

В связи с этим Постановлением Правительства от 31 мая 2016 года № 393-ПП в Положение о Министерстве по управлению государственным имуществом Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства от 26 июля 2012 года № 824-ПП, внесены изменения. Вместе с тем, часть шестая пункта 2 Положения о данном Министерстве, осталась не приведенной в соответствие с Законом Свердловской области от 11 февраля 2016 года № 8-ОЗ.

Законами Свердловской области от 17 октября 2016 года № 86-ОЗ и № 87-ОЗ внесены изменения соответственно в Устав Свердловской области и в Областной закон «О Правительстве Свердловской области», в соответствии с которыми:

- упразднена должность председателя Правительства;
- к компетенции Губернатора отнесены полномочия по организации деятельности Правительства, ранее осуществляемые председателем Правительства.

В связи с этим Постановлением Правительства от 16 декабря 2016 года № 876-ПП внесено изменение в Постановление Правительства «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2022 года», а именно, из пункта 3 Приложения № 13 исключены слова «Председателя Правительства Свердловской области».



Однако в положении Методики расчета целевых показателей государственной программы «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2022 года» (Приложение № 17), определяющем порядок расчета показателя 4.5.16. 8, до настоящего времени указанные изменения не учтены.

С учетом отмеченных недостатков в областном законодательстве государственным органам предлагается принять следующие меры, направленные на его совершенствование:

1) продолжить работу по оперативному приведению принимаемых ими нормативных правовых актов в соответствие:

- с федеральными законами с учетом сроков, установленных в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- с региональными законами и нормативными правовыми актами большей юридической силы;

2) принимать нормативные правовые акты с учетом обязательного предварительного анализа всего комплекса действующих федеральных законов и нормативных правовых актов Свердловской области большей юридической силы.

## **§ 2. Реализация государственными органами Свердловской области правотворческих полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области.**

В 2016 году государственными органами проведена масштабная работа по разработке законов Свердловской области, направленных на реализацию установленных в федеральных законах правотворческих полномочий, вследствие чего, в частности, приняты Законы:

1) «О требованиях к составу и порядку деятельности создаваемых органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, комиссий по подготовке проектов правил землепользования и застройки»;

2) «О видах объектов регионального значения и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;

3) «О порядке подготовки, утверждения и изменения региональных нормативов градостроительного проектирования и порядке обеспечения систематизации нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения»;

4) от 22 июля 2016 года № 78-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов».

Губернатором осуществлялась реализация правотворческих полномочий, установленных указами Президента Российской Федерации.

Например, Указом Президента Российской Федерации «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы» высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий поручено издать нормативные правовые акты, устанавливающие дополнительные гарантии обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе предусматривающие создание единых региональных интернет-порталов для размещения проектов указанных актов в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

В целях реализации указанного положения принят Указ Губернатора «О едином региональном интернет-портале для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Свердловской области и иных государственных органов Свердловской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы».

В 2016 году Губернатором реализованы правотворческие полномочия, определенные в областных законах в 2015 году и ранее, вследствие чего установлены:

1) размер и порядок выплаты премий лицам, которым присвоены специальные звания «Мастер народных художественных промыслов Свердловской области» и «Хранитель народных художественных промыслов Свердловской области»;

2) Перечень потребителей электрической энергии в Свердловской области, ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям;

3) Порядок сообщения лицами, замещающими государственные должности Свердловской области и муниципальные должности в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принятия мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Правительством в 2016 году проводилась работа по реализации предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Свердловской области правотворческих полномочий, например:

1) Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предусмотрено полномочие высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по установлению порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В целях реализации данного полномочия принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области»;

2) в соответствии с Федеральным законом «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» документом планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом является нормативный правовой акт высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, устанавливающий перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, организация которых в соответствии с указанным Федеральным законом отнесена к компетенции уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях реализации данного полномочия принято Постановление Правительства «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам Свердловской области»;

3) в соответствии с Законом Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» Правительством устанавливается порядок предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим в Свердловской области, по компенсации расходов, связанных с приобретением других протезов, протезно-ортопедических изделий, включая порядок исчисления среднедушевого дохода семьи, дохода одиноко проживающего гражданина для определения размера указанной компенсации.

В целях реализации данного полномочия принято Постановление Правительства «О реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Свердловской области, по бесплатному обеспечению протезами (кроме зубных, глазных протезов), протезно-ортопедическими изделиями и по компенсации расходов, связанных с приобретением протезов (кроме зубных, глазных протезов), протезно-ортопедических изделий»;

4) Областным законом «О Правительстве Свердловской области» предусмотрено полномочие Правительства по определению порядка и размеров возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам, заключившим трудовой договор о работе в государственных органах Свердловской области.

В целях реализации данного полномочия принято Постановление Правительства «О порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам, заключившим трудовой договор о работе в государственных органах Свердловской области».

По результатам анализа состояния областного законодательства установлено, что отдельные императивные правотворческие полномочия, отнесенные в федеральных законах к компетенции субъектов Российской Федерации, остаются не реализованными в законодательстве Свердловской области.

Не реализованы предусмотренные в федеральных законах императивные правотворческие полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, например, по установлению:

1) порядка ведения перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на их осуществление;

2) методики определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления.

В отдельных случаях императивные правотворческие полномочия исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленные в федеральных законах, не реализуются в течение длительного времени, например, полномочие высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по определению порядка методического обеспечения стратегического планирования в Российской Федерации на уровне субъекта Российской Федерации, установленное в Федеральном законе «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Некоторые полномочия государственных органов, установленные областными законами, остаются нереализованными.

Так, Губернатором не установлены форма и порядок оказания уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей и другими исполнительными органами государственной власти Свердловской области содействия в установлении внешнеэкономических связей субъектам промышленной деятельности.

Законодательным Собранием не установлены порядок направления лицами, замещающими государственные должности Свердловской области в Законодательном Собрании, сообщения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также порядок принятия этими лицами мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Правительством не реализованы определенные в региональных законах полномочия в части установления:

1) порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения;

2) порядка осуществления контроля за выполнением специального инвестиционного контракта;

3) порядка формирования реестра остановочных пунктов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

С учетом отмеченного государственным органам предлагается в целях совершенствования областного законодательства оперативно и в полном объеме осуществлять реализацию императивных правотворческих полномочий, установленных в федеральных законах и законах Свердловской области.

### § 3. Системность и полнота законодательства Свердловской области

Правовое регулирование в Свердловской области в 2016 году осуществлялось практически во всех сферах общественных отношений на уровне законов Свердловской области, нормативных правовых актов высших органов государственной власти и областных исполнительных органов государственной власти. В региональном законодательстве в 2016 году преобладал системный подход в части правового регулирования общественных отношений.

В целях усиления системности законодательства в 2016 году разрабатывались нормативные правовые акты, устанавливающие правовое регулирование в отдельных сферах общественных отношений, которые ранее не регулировались региональным законодательством. В рамках этого направления приняты Законы:

- «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области»;
- «Об отдельных вопросах регулирования статуса лиц, замещавших государственные должности»;
- «О социальной защите инвалидов в Свердловской области»;
- «Об общественном контроле в Свердловской области».

В целях обеспечения согласования положений отдельных законов с положениями Закона «Об отдельных вопросах регулирования статуса лиц, замещавших государственные должности» внесены изменения в следующие Законы:

- «О Правительстве Свердловской области»;
- Избирательный кодекс Свердловской области;
- «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»;
- «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области».

В 2016 году органами государственной власти проводилась работа по систематизации вопросов административно-территориального устройства. В течение года принято 16 законов Свердловской области, направленных на регулирование вопросов административно-территориального устройства, среди которых:

1) от 11 февраля 2016 года № 6-ОЗ, которым внесены изменения в Областной закон «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области»;

2) от 4 марта 2016 года № 19-ОЗ и от 14 ноября 2016 года № 107-ОЗ, которыми внесены изменения в Закон Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;

3) от 14 ноября 2016 года № 106-ОЗ «О преобразовании отдельных населенных пунктов Свердловской области, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Пышминский

район», и о внесении изменений в приложение 58 к Закону Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

Одним из направлений усиления в 2016 году системности законодательства Свердловской области является комплексное изменение нормативных правовых актов. Например, Законом от 26 апреля 2016 года № 41-ОЗ в целях унификации терминологии, используемой в сфере регулирования порядка предоставления льгот на проезд при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, внесены изменения в следующие Законы:

- «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;
- «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области»;
- «О социальной защите граждан, проживающих на территории Свердловской области, получивших увечье или заболевание, не повлекшие инвалидности, при прохождении военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия чрезвычайного положения либо вооруженного конфликта»;
- «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области»;
- «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью»;
- «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

Подход по внесению комплексных изменений был использован в сфере регулирования вопросов правового положения государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, а также лиц, замещающих государственные и муниципальные должности:

1) Законом от 28 марта 2016 года № 27-ОЗ внесены изменения в 3 закона Свердловской области, регулирующие вопросы определения стажа государственной гражданской службы и муниципальной службы в Свердловской области;

2) Законом от 9 декабря 2016 года № 123-ОЗ внесены изменения в 6 законов Свердловской области, регулирующих вопросы предоставления дополнительных социальных гарантий государственным гражданским служащим и лицам, замещающим государственные и муниципальные должности, и их пенсионного обеспечения.

Постановлением Правительства от 27 июля 2016 года № 522-ПП в соответствии с Законом Свердловской области от 26 апреля 2016 года № 41-ОЗ приведены затрагивающие вопросы предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан положения постановлений Правительства от 3 июля 2008 года № 681-ПП, от 7 ноября 2008 года № 1164-ПП, от 27 января 2009 года № 46-ПП и от 9 февраля 2009 года № 149-ПП, которыми утверждены положения о территориальных отраслевых исполнительных органах государственной власти – управлениях социальной политики Министерства социальной политики.

В целях повышения системности правового регулирования государственными органами на регулярной основе осуществляется разработка и принятие подзаконных нормативных правовых актов, направленных на реализацию правотворческой компетенции, установленной региональными законами. Эффективность такой работы можно рассмотреть на примере таких комплексных Законов, как:

1) «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области»;

2) «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

В Законе «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» содержится 31 (29 императивных и 2 диспозитивных) правотворческое полномочие, из них 25 закреплено за Правительством, 5 – за уполномоченным исполнительным орган государственной власти в сфере социального обслуживания, 1 полномочие может быть реализовано законами и другими нормативными правовыми актами.

В целях реализации правотворческих полномочий, установленных данным Законом, Правительством:

1) определен областной исполнительный орган государственной власти Свердловской области, уполномоченный на осуществление предусмотренных Законом полномочий в сфере социального обслуживания граждан – Министерство социальной политики Свердловской области;

2) утверждены:

- государственная программа Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2020 года»;

- Порядок предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Свердловской области, устанавливающий в том числе:

порядок признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании граждан;

порядок принятия на социальное обслуживание в стационарные организации социального обслуживания со специальным социальным обслуживанием граждан из числа лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации установлен административный надзор и которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию, при отсутствии медицинских противопоказаний и по их личному заявлению;

иные, помимо предусмотренных данным Законом, категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно;

- Порядок утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Свердловской области;

- Порядок формирования и реализации государственных программ Свердловской области, в том числе в сфере социального обслуживания;

- Регламент межведомственного взаимодействия органов государственной власти в связи с реализацией полномочий Свердловской области в сфере социального обслуживания граждан;

- Порядок межведомственного взаимодействия органов государственной власти Свердловской области при предоставлении социальных услуг и осуществлении социального сопровождения граждан;

- Порядок выплаты и размер компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Свердловской области, но не участвуют в выполнении государственного задания;

- Порядок организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области;

- Положение об условиях и порядке выплаты единовременного пособия работнику региональной организации социального обслуживания на обзаведение хозяйством;

- нормы питания в областных организациях социального обслуживания при предоставлении социальных услуг в стационарной и полустационарной формах;

- нормативы обеспечения мягким инвентарем (одеждой, обувью и постельными принадлежностями) при предоставлении социальных услуг такими организациями социального обслуживания в стационарной форме;

- нормативы обеспечения мягким инвентарем (постельными принадлежностями) при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания в полустационарной форме;

- нормативы обеспечения площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания в стационарной и полустационарной формах.

В части мер социальной поддержки работников организаций социального обслуживания граждан Правительством:

1) утверждены:

- перечень должностей работников областных организаций социального обслуживания, расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах, и работников, осуществляющих работу в обособленных структурных подразделениях организаций социального обслуживания, расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах, которым предоставляется компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- Порядок назначения и выплаты компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг работникам организаций социального обслуживания, расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах, и работникам, осуществляющим работу в обособленных структурных подразделениях организаций социального обслуживания, расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах, замещающим должности, перечень которых утвержден областным Правительством;

2) установлены в том числе, для указанной категории работников:



- Нормы площади жилого помещения и нормативы потребления коммунальных услуг, в пределах которых предоставляются компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- нормативы, в пределах которых компенсируется плата за коммунальные услуги при предоставлении меры социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Министерством социальной политики Свердловской области утверждены:

1) Номенклатура региональных организаций социального обслуживания;  
2) нормативы штатной численности организаций (учреждений) социального обслуживания граждан, находящихся в ведении Свердловской области;

3) Порядок расходования государственными бюджетными и автономными учреждениями социального обслуживания населения Свердловской области, находящимися в ведении данного Министерства, средств, образовавшихся в результате взимания с получателей социальных услуг платы за предоставленные им социальные услуги;

4) Положение об Общественном совете Министерства, в соответствии с которым на Общественный совет возлагаются функции по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания граждан в Свердловской области;

5) Административный регламент по предоставлению территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области – управлениями социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области государственной услуги «Признание гражданина нуждающимся в социальном обслуживании».

Отдельные императивные полномочия, установленные Законом «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области», не реализованы. Правительством не утверждены размер платы за предоставление социальных услуг и порядок ее взимания (подпункт 12 пункта 3 статьи 5 указанного Закона). Министерством социальной политики не установлен порядок составления территориальным исполнительным органом государственной власти в сфере социального обслуживания граждан индивидуальной программы предоставления социальных услуг (часть первая пункта 2 статьи 14 указанного Закона).

В Законе Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» содержится 30 (28 императивных и 2 диспозитивных) правотворческих полномочий, из них 17 закреплено за Правительством, 11 – за уполномоченными исполнительными органами государственной власти, 2 полномочия могут быть реализованы законами и другими нормативными правовыми актами.

В целях реализации данного Закона Правительством:

1) утвержден минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2014 год, 2015 – 2017 годы в расчете на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику помещения, в месяц;

2) определен уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах – Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области;

3) утвержден Порядок проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области;

4) утверждены Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы и Краткосрочный план реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2017 годы;

5) утвержден Порядок утверждения краткосрочных планов реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы;

6) утвержден Порядок предоставления лицом, на имя которого открыт специальный счет, и региональным оператором сведений, подлежащих предоставлению в соответствии с частью 7 статьи 177 и статьей 183 Жилищного кодекса Российской Федерации, иных сведений, подлежащих предоставлению указанными лицами;

7) утвержден Перечень иных сведений, подлежащих предоставлению лицом, на имя которого открыт специальный счет, и региональным оператором;

8) утвержден Порядок осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и обеспечением сохранности данных средств на территории Свердловской области;

9) утвержден Порядок выплаты владельцем специального счета или региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирном доме на территории Свердловской области;

10) утвержден Порядок использования средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирного дома на территории Свердловской области;

11) утвержден Порядок проведения открытого конкурса на замещение должности руководителя регионального оператора;

12) утвержден Порядок осуществления контроля за соответствием деятельности Регионального фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области установленным жилищным законодательством требованиям;

13) определен исполнительный орган государственной власти Свердловской области, уполномоченный на осуществление контроля за соответствием деятельности регионального оператора установленным федеральным законом и Законом Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» требованиям – Департамент государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области;

14) установлены порядок и сроки размещения отчета о деятельности регионального оператора и аудиторского заключения, подготовленного по ре-

зультатам аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности регионального оператора, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах уполномоченного органа государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и исполнительного органа государственной власти Свердловской области, уполномоченного на осуществление контроля за соответствием деятельности регионального оператора установленным федеральным законом и Законом Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 127-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» требованиям;

15) утверждены Порядок и условия предоставления товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам, созданным в соответствии с федеральным законом, регулирующим жилищные отношения, управляющим организациям, региональному оператору из областного бюджета субсидий на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области;

16) определен исполнительный орган государственной власти Свердловской области, уполномоченный на проведение мониторинга технического состояния многоквартирных домов – Департамент государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области;

В целях реализации рассматриваемого Закона Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области:

1) утвержден Порядок установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме и совокупной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, при превышении которой многоквартирный дом подлежит исключению из Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы;

2) утвержден размер предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которая может оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на 2015 год, на 2016 и 2017 годы;

3) утвержден Порядок передачи при изменении способа формирования фонда капитального ремонта всех имеющихся у регионального оператора или у владельца специального счета документов и информации, связанной с формированием фонда капитального ремонта, владельцу специального счета и (или) региональному оператору соответственно;

4) определен перечень документов, подтверждающих соблюдение условий зачета стоимости отдельных услуг и (или) отдельных работ, оказанных и (или) выполненных до наступления срока проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, предусмотренного Региональной

программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы;

5) утвержден Порядок принятия решения о проведении аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности регионального оператора, проведения на конкурсной основе отбора аудиторской организации (аудитора), которая будет проводить такой аудит, утверждения договора с аудиторской организацией (аудитором), прошедшей отбор;

6) утверждена Методика оценки соответствия многоквартирного дома критериям очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

7) утвержден порядок индексации минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области;

8) утвержден Порядок взаимодействия регионального оператора с собственниками помещений в многоквартирных домах, которые выбрали регионального оператора в качестве владельца специального счета, для совершения операций по специальным счетам на территории Свердловской области;

9) утвержден Порядок оказания региональным оператором собственникам помещений в многоквартирных домах Свердловской области консультационной, информационной и организационно-методической помощи по вопросам проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

10) определены иные сведения, помимо предусмотренных Законом Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области», которые включаются в отчет о деятельности регионального оператора наряду с годовой бухгалтерской (финансовой) отчетностью.

До настоящего времени Правительством не определен порядок, сроки проведения и источники финансирования реконструкции или сноса либо иных мероприятий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и обеспечивающих жилищные права собственников жилых помещений и нанимателей жилых помещений по договорам социального найма в многоквартирных домах:

- физический износ основных конструктивных элементов (крыша, стены, фундамент) которых превышает 70 процентов;

- в которых совокупная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений превышает стоимость, определенную Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (подпункт 6-1 пункта 3 статьи 3 Закона Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области»).

В результате анализа полноты и системности законодательства Свердловской области в нем выявлены отдельные недостатки.

Так, в ряде случаев отсутствие системности законодательства Свердловской области обусловлено федеральным законодательством.

1. Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» Жилищный кодекс Российской Федерации дополнен разделом IX «Организация проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Положениями этого раздела предусмотрена необходимость регулирования законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации отдельных вопросов в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

При этом в раздел IX Жилищного кодекса Российской Федерации ежегодно федеральными законами вносится значительное количество изменений, который в ряде случаев не учитывают предыдущие изменения, а также влекут несогласованность отдельных положений этого раздела, что, в свою очередь, затрудняет законодательное регулирование вопросов в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на уровне субъектов Российской Федерации.

1.1. До 4 июля 2016 года положение, предусматривающее, что органы местного самоуправления обязаны утверждать краткосрочные планы реализации региональной программы капитального ремонта в случае, если это предусмотрено нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, содержалось в части 7<sup>1</sup> статьи 168 Жилищный кодекс Российской Федерации.

В редакции Федерального закона от 3 июля 2016 года № 355-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении», вступившего в силу с 4 июля 2016 года, это положению включено в часть 7 статьи 168 Жилищный кодекс Российской Федерации, при этом предусмотрено, что «органы местного самоуправления обязаны утверждать краткосрочные планы реализации региональной программы капитального ремонта в случае, если это предусмотрено нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, в порядке, установленном этим нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации». В части 7 статьи 168 установлены принципы формирования краткосрочных планов реализации региональной программы.

Однако при принятии Федерального закона от 3 июля 2016 года № 355-ФЗ не учтено, что с 1 января 2017 года вступает в силу норма Федерального закона от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которой часть 7 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации излагается в следующей редакции:

«7. В целях реализации региональной программы капитального ремонта, конкретизации сроков проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, уточнения планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, определения видов и объема государственной поддержки, муниципальной поддержки

капитального ремонта органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны утверждать краткосрочные планы реализации региональной программы капитального ремонта в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, сроком на три года с распределением по годам в пределах указанного срока. При внесении изменений в краткосрочный план реализации программы капитального ремонта по основаниям, предусмотренным частью 4 настоящей статьи, согласование с собственниками помещений в многоквартирном доме не требуется.»

В результате указанных несогласованных изменений в часть 7 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации из Кодекса исключены положения, устанавливающие возможность утверждения органами местного самоуправления краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта.

Однако, учитывая содержание части 8 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой «региональная программа капитального ремонта и краткосрочные планы реализации региональной программы капитального ремонта подлежат размещению в системе органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, утвердившими программу или соответствующий краткосрочный план», можно сделать вывод о том, что федеральный законодатель не планировал исключить возможность утверждения органами местного самоуправления краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта.

1.2. Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 355-ФЗ раздел IX Жилищного кодекса Российской Федерации дополнен статьей 178<sup>1</sup>, согласно которой:

1) руководитель регионального оператора (специализированной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах) назначается на должность на конкурсной основе;

2) открытый конкурс на замещение должности руководителя регионального оператора проводится в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации;

3) при проведении открытого конкурса проводится проверка соответствия кандидата обязательным квалификационным требованиям, осуществляемая в форме квалификационного экзамена;

4) порядок проведения квалификационного экзамена и определения его результатов утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Таким образом, Жилищный кодекс Российской Федерации дополнен положениями, регулирующими порядок назначения руководителя регионального оператора на должность, при этом к компетенции субъекта Российской Федерации отнесено только установление порядка проведения открытого конкурса на замещение должности руководителя регионального оператора.

Однако при дополнении Жилищного кодекса Российской Федерации положениями, регулирующими порядок назначения руководителя регионального оператора на должность, федеральным законодателем не внесены изменения в пункт 3 части 1 статьи 167 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которому порядок назначения на конкурсной основе руководителя регионального оператора регулируется нормативными правовыми актами органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены многочисленные изменения в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», в том числе в положения, устанавливающие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом в ряде случаев полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации сформулированы таким образом, что невозможно сделать однозначный вывод о том, что имел в виду федеральный законодатель.

2.1. Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 261-ФЗ предусмотрено, что розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускаются в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при согласовании проведения таких мероприятий.

При этом в соответствии с Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» согласование проведения публичных мероприятий осуществляется не только органами государственной власти субъектов Российской Федерации, но и органами местного самоуправления.

В связи с этим возникают следующие вопросы:

1) распространяется ли предусмотренное федеральным законом ограничение розничной продажи алкогольной продукции в период проведения публичных мероприятий, согласование проведения которых осуществляется органами местного самоуправления;

2) каким образом должны устанавливаться границы территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в период проведения публичных мероприятий, в случае, когда согласование проведения публичных мероприятий осуществляется органами местного самоуправления.

2.2. Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 261-ФЗ статья 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» изложена в новой редакции, при этом в ряде случаев в положениях этой статьи разводятся понятия «розничная продажа алкогольной продукции» и «розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания».

Например, статья 16 именуется «Особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции», в абзаце первом пункта 1 статьи 16 предусмотрено, что «розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляются организациями».

Однако указанные формулировки используются не во всех положениях статьи 16. Так в абзаце втором пункта 9 этой статьи установлено, что «органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции». Возникает вопрос, распространяется ли это право на установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания организациями.

3. Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» внесены изменения в ряд федеральных законов, в том числе:

1) содержание статьи 16 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» изложено в следующей редакции:

«Размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка, включая условия и периодичность его выплаты (не реже одного раза в квартал), в том числе с применением критериев нуждаемости, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.»;

2) часть 5 статьи 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» дополнена положением, согласно которому при предоставлении компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации устанавливать критерии нуждаемости.

При этом в части 5 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ установлено, что методическое обеспечение оценки нуждаемости и



установления критериев нуждаемости при предоставлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления мер социальной поддержки осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

В Государственном докладе о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2015 год, подготовленном Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации отмечено, что это Министерство подготавливает методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по оценке нуждаемости и установлению критериев нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки.

Однако до настоящего времени указанные методические рекомендации не приняты.

Учитывая высокую социальную значимость рассматриваемого вопроса, необходимость со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации вводить непопулярные меры, направленные на снижение социальной поддержки отдельных категорий граждан, представляется, что принятие Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации методических рекомендаций по оценке нуждаемости и установлению критериев нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки позволило бы обеспечить единый подход во всех субъектах Российской Федерации при определении критериев нуждаемости, позволило бы избежать злоупотребления со стороны отдельных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесен ряд изменений, при этом статья 6 «Дополнительные гарантии права на образование» изложена в новой редакции, согласно которой:

1) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения по указанным образовательным программам;

2) нормы и порядок обеспечения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по вышеуказанным образовательным программам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, утверждаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Учитывая эти положения, можно сделать вывод о том, что финансирование полного государственного обеспечения детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов по очной форме обучения по вышеуказанным образовательным программам, должно осуществляться соответственно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов.

Однако этот вывод не соответствует статье 5 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в которой установлено, что:

1) предусмотренные этим Федеральным законом дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации;

2) предусмотренные этим Федеральным законом дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

Следует отметить, что Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 359-ФЗ в статью 5 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» изменений не вносилось.

Вышеуказанное несоответствие статей 5 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» влечет существенные затруднения при реализации этого Федерального закона как для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, так и для органов местного самоуправления, поскольку не ясно за счет какого бюджета должно осуществляться финансирование полного государственного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся за счет средств местных бюджетов по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным про-

граммам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

5. В целях оптимальной и эффективной реализации отдельных положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» федеральный законодатель законами, принятыми в 2014 – 2016 годах, наделил субъекты Российской Федерации полномочиями по регулированию отдельных отношений в сфере в организации местного самоуправления.

Однако в ряде случаев полномочия субъектов Российской Федерации сформулированы таким образом, что невозможно установить пределы легитимного вмешательства субъектов Российской Федерации в организацию местного самоуправления.

Например, Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» положение абзаца первой части 3 статьи 34, предусматривающего, что «Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования» дополнено нормой, согласно которой, определение уставом этих вопросов должно осуществляться в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Однако при этом не определено, в какой степени субъект Российской Федерации может ограничивать самостоятельность органов местного самоуправления при регулировании указанных отношений.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ часть 2 статьи 36 изложена в следующей редакции:

«2. Глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования:

1) избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава. В поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек глава муниципального образования избирается на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа муниципального образования, и исполняет полномочия главы местной администрации;

2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

3) в случае избрания представительным органом муниципального образования исполняет полномочия его председателя;

4) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации.».

Кроме того, Федеральным законом от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» часть 2 статьи 36 дополнена положениями позволяющими избирать главу муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Однако, как и в предыдущем случае, федеральным законодателем не ограничен предел усмотрения органов государственной субъектов Российской Федерации при установлении законом субъекта Российской Федерации способов избрания главы муниципального образования.

Этот пробел вынужден был восполнить Конституционный Суд Российской Федерации, который в своем Постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П определил пределы усмотрения органов государственной субъектов Российской Федерации при регулировании этого вопроса.

В связи с принятием Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П в новой редакции изложен Закон «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», учитывающей правила, которые, по мнению Конституционного Суда Российской Федерации, должны применяться при определении в законах субъектов Российской Федерации способов избрания главы муниципального образования.

В случае, если бы в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изначально содержались нормы, определяющие в какой мере субъекты Российской Федерации могут ограничивать самостоятельность органов местного самоуправления при регулировании указанных отношений, Конституционному Суду Российской Федерации не пришлось бы восполнять этот пробел, а субъектам Российской Федерации – приводить в соответствие с Постановлением свои законы.

6. Одной из динамично развивающихся сфер правового регулирования является сфера противодействия коррупции. Однако избранный федеральным законодателем способ регулирования отношений в этой сфере влечет неопределенность в вопросах разграничения компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

6.1. В пункте 3 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» предусмотрено, что для целей этого Федерального закона используется следующее понятие:

«нормативные правовые акты Российской Федерации:

а) федеральные нормативные правовые акты (федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных органов);

б) законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) муниципальные правовые акты».

Однако использование понятия «нормативные правовые акты Российской Федерации» в положениях Федерального закона «О противодействии коррупции в Российской Федерации» влечет невозможность установления уровня регулирования тех или иных отношений, что в свою очередь не позволяет однозначно определить правовые акты, которыми должны быть реализованы полномочия, предусмотренные положениями этого Федерального закона.

Например, в части 1 статьи 8 Федерального закона «О противодействии коррупции в Российской Федерации» установлено, что сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю):

граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации;

лица, замещающие должности государственной службы, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В части 4 статья 12<sup>1</sup> Федерального закона «О противодействии коррупции в Российской Федерации» предусмотрено, что лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

6.2. В соответствии с частью 7 статьи 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых, в том числе гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы, муниципальной службы, а также лицами, замещающими должности государственной службы, муниципальной службы, осуществляется по решению представителя нанимателя (руководителя) или лица, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем), в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации.

Однако Указом Президента Российской Федерации такой порядок установлен только в отношении проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими (Указ от 21 сентября 2009 года № 1065).

При этом в пункте 6 этого Указа Президента Российской Федерации содержится рекомендация органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться этим Указом при разработке и утверждении положений о проверке достоверности и пол-

ноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации и муниципальными служащими.

Следует отметить, что согласно пункту 2 статьи 26<sup>1</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, представляется, что в статье 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» необходимо определить полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по установлению порядка проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации и муниципальными служащими.

В законодательстве Свердловской области имеются пробелы, вызванные длительным отсутствием нормативных правовых актов высших органов государственной власти Свердловской области, направленных на реализацию императивных правотворческих полномочий, установленных в федеральных законах и в областных законах.

Например, в Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2015 году включено:

- 7 нереализованных полномочий Законодательного Собрания;
- 7 нереализованных полномочий Губернатора;
- 46 нереализованных полномочий Правительства.

По состоянию на февраль 2017 года Законодательным Собранием реализовано 1 полномочие, Губернатором реализовано 4 полномочия, Правительством – 15 полномочий. Из компетенции Законодательного Собрания исключено 2 полномочия, из компетенции Правительства – 11 полномочий.

С учетом отмеченного государственным органам предлагается проводить предварительный тщательный анализ законодательства Свердловской области в целях соблюдения требований к полноте, системности и согласованности при разработке и принятии областных нормативных правовых актов.

#### **§ 4. Юридикo-техническое состояние законодательства Свердловской области, наличие коррупциогенных факторов и коллизий норм права**

По результатам анализа областного законодательства установлено, что в целом в законодательстве Свердловской области коррупциогенные факторы встречаются в незначительном количестве.

Например, в 2016 году в целях устранения коррупциогенных факторов:

- 1) Министерством промышленности и науки Свердловской области внесены изменения в 2 приказа;
- 2) Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области – в 1 приказ.

На основании анализа законодательства Свердловской области установлено, что в нормативных правовых актах государственных органов иногда встречаются коллизии норм права.

В отдельных случаях в постановления Правительства включаются нормы, противоречащие федеральным и областным законам. Например, в соответствии с частью 5 статьи 30, частью 4 статьи 33 и частью 4 статьи 35 Лесного кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации устанавливаются:

- порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, за исключением порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд;
- порядок заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд.

В целях реализации указанных полномочий приняты соответствующие Законы Свердловской области:

- «О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд»;
- «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области»;
- «О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области».

Вместе с тем, в подпунктах 4, 5 и 6 абзаца пятого подпункта 1 пункта 10 Положения о Департаменте лесного хозяйства Свердловской области, утвержденного Постановлением Правительства от 28 декабря 2010 года № 1905-ПП, установлено, что Департамент разрабатывает и представляет на утверждение Правительству документы по утверждению указанных порядков и нормативов. Таким образом, данные нормы противоречат Лесному кодексу Российской Федерации и не соответствуют Законам Свердловской области, принятым в реализацию положений этого Кодекса.

В отдельных случаях встречаются коллизии между нормами постановлений Правительства. Например, Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 171-ФЗ пункт 1 статьи 8 Федерального закона «О гражданской обороне» дополнен абзацем десятым, согласно которому к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации отнесено полномочие по определению перечня организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне.

Однако указанное полномочие было закреплено как за Департаментом лесного хозяйства Свердловской области (абзац двадцатый подпункта 18 пункта 10 Положения о Департаменте, утвержденного Постановлением Правительства от 28 декабря 2010 года № 1905-ПП (в редакции от 13 января 2016 года), так и за Министерством общественной безопасности Свердловской области (абзац десятый подпункта 1 пункта 10 Положения о Министерстве, утвержденного Постановлением Правительства от 16 декабря 2016 года № 868-ПП), что является коллизией норм указанных Постановлений.

Анализ регионального законодательства в 2016 году показывает, что требования к соблюдению правил юридической техники при разработке нормативных правовых актов государственными органами в целом выполняются. Согласно информации, представленной областными исполнительными органами государственной власти, юридико-технические замечания в большинстве случаев устраняются на этапе разработки проектов нормативных правовых актов.

Вместе с тем, замечания к юридической технике в областном законодательстве встречаются, например:

1) в подпункте 2 части первой пункта 12 Порядка предоставления дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленных пунктом 2 статьи 22 Областного закона «О защите прав ребенка», утвержденного Постановлением Правительства от 10 февраля 2016 года № 91-ПП, содержится указание на часть пятую пункта 8 указанного Порядка, которая в нем отсутствует;

2) следующие нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области содержат нормативные положения со ссылкой на правовые акты Российской Федерации, признанные утратившими силу:

- Приказ Министерства финансов Свердловской области «Об утверждении Порядка осуществления государственными бюджетными учреждениями Свердловской области операций со средствами, полученными от приносящей доход деятельности» (часть первая пункта 3.2 и часть первая пункта 4.2 утвержденного Порядка);

- Приказ Министерства здравоохранения Свердловской области «Об утверждении Порядка оказания хирургической помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями на территории Свердловской области» (пункты 3 и 9 утвержденного Порядка);

- Приказ Департамента лесного хозяйства Свердловской области «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по исполнению государственной функции по



администрированию платежей» (часть третья пункта 3.2.3.1 и пункт 3.9.1 утвержденного Административного регламента).

С учетом отмеченных недостатков государственным органам предлагается в целях совершенствования областного законодательства при разработке нормативных правовых актов проводить их предварительный анализ в целях выявления и устранения юридико-технических недостатков, коллизий норм права и коррупциогенных факторов.

## **Раздел 7. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ**

### **§ 1. Оценка эффективности реализации в 2012 – 2016 годах Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и предложения по повышению эффективности реализации этого Закона Свердловской области**

Законом Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» на территории Свердловской области в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах устанавливается налог на имущество организаций, определяются особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, а также предусматриваются налоговые льготы по этому налогу и основания для их использования.

Законом Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 100-ОЗ рассматриваемый Закон дополнен статьей 1-1, которой в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации определяется перечень видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, в отношении которого налоговая база определяется с учетом особенностей, установленных федеральным законом, как кадастровая стоимость имущества, утвержденная в установленном порядке. В этот перечень входят:

1) административно-деловые центры, торговые центры (комплексы), общая площадь которых составляет свыше 5000 квадратных метров, и помещения в них;

2) объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства;

3) жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета (данная категория введена Законом от 12 октября 2015 года № 96-ОЗ).

Согласно представленным Министерством экономики данным по налогу на имущество организаций, налоговая база по которому определяется как кадастровая стоимость, за 2015 год налог исчислен в отношении 43 объектов, в том числе:

- административно-деловые и торговые центры (комплексы), общая площадь которых составляет свыше 5000 квадратных метров, и помещениях в них – 41 объект (496 помещений в них);

- объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организа-

ций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства – 2 объекта.

За 9 месяцев 2016 года налог исчислен в отношении 4338 объектов, в том числе:

- административно-деловые и торговые центры (комплексы) – 45 объектов (499 помещений в них);

- объекты недвижимого имущества иностранных организаций – 10 объектов;

- жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств – 4283 объекта.

По оценке Министерства финансов, проведенной на основе данных Управления Федеральной налоговой службы России по Свердловской области и онлайн-справок по объектам недвижимости, размещенных на официальном сайте Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии России, поступления в бюджет Свердловской области в 2016 году (за отчетный период 9 месяцев 2016 года) от уплаты налога на имущество организаций юридическими лицами - владельцами 45 объектов недвижимого имущества, вошедших в указанный выше перечень, составили 274,7 млн. рублей, что на 6,3 % или на 18,3 млн. рублей меньше уровня поступлений за аналогичный отчетный период, в котором за налоговую базу принималась среднегодовая балансовая стоимость имущества и применялась ставка в 2,2 процентных пункта.

Представленная Министерством экономики информация о количестве налогоплательщиков, в отношении которых применяется пониженная ставка налога на имущество организаций, и налогоплательщиков, пользующихся налоговыми льготами, а также об объемах денежных средств, не поступивших в областной бюджет в связи с применением пониженной ставки и предоставлением налоговых льгот, в 2012 – 2015 годах приведена в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Категория налогоплательщика	Период действия льготы	2012 год		2013 год		2014 год		2015 год	
			Сумма средств, не поступивших в бюджет, тыс. руб.	Количество налогоплательщиков	Сумма средств, не поступивших в бюджет, тыс. руб.	Количество налогоплательщиков	Сумма средств, не поступивших в бюджет, тыс. руб.	Количество налогоплательщиков	Сумма средств, не поступивших в бюджет, тыс. руб.	Количество налогоплательщиков
Пониженная ставка налога										
1.	Организации, осуществляющие перевозку пассажиров трамваями и (или) троллейбусами, удельный вес доходов которых от осуществления этого вида деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов	Положение действует с 1 января 2005 года	12 058	2	12 263	2	11 099	3	4 725	2
2.	Организации в отношении имущества, входящего в состав аэропортов и аэродромов (за исключением системы централизованной заправки самолетов)	Положение утратило силу с 1 января 2015 года	52 101	3	0	0	38 272	2	х	х
3.	Организации потребительской кооперации	Положение действует с 1 января 2004 года	356	20	261	17	517	19	520	18

4.	Организации, осуществляющие перевозку пассажиров трамваями и (или) троллейбусами и внутригородские и (или) пригородные перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси), удельный вес доходов которых от осуществления этих видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов	Положение действует с 1 января 2009 года	1 088	1	862	2	616	1	0	0
5.	Организации, осуществляющие внутригородские и (или) пригородные перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси), удельный вес доходов которых от осуществления этих видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов	Положение действует с 1 января 2005 года	3 649	4	3 851	4	2 275	8	2 434	8
6.	Организации, осуществляющие добычу полезных ископаемых подземным способом, удельный вес доходов которых от осуществления этого вида деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов	Положение действует с 1 января 2005 года	744	3	714	2	583	3	624	5
7.	Организации в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов	Положение действует с 1 января 2013 года	0		0	0	0	0	0	0
8.	Организации в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость	Положение действует с 1 января 2015 года	x	x	x	x	x	x	132 376	104

Льгота по уплате налога в меньшем размере										
1.	Организации, имеющие статус участников приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов	Положение действует с 1 января 2014 года	x	x	x	x	0	0	7	1
2.	Организации, среднегодовая стоимость имущества которых увеличилась в налоговом периоде по сравнению с предыдущим налоговым периодом	Положение действовало с 1 января 2007 года до 1 января 2015 года	1 641 595	457	810 016	292	449 970	178	x	x
3.	Организации в случае увеличения в отчетном налоговом периоде среднегодовой стоимости налогооблагаемого имущества в результате нового строительства объекта недвижимого имущества, за исключением случаев, указанных в части первой пункта 1 статьи 3-1 Закона	Положение действует с 1 января 2015 года	x	x	x	x	x	x	68 725	35
Льгота по освобождению от налога										
1.	Органы государственной власти Свердловской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области	Положение действует с 1 января 2004 года	291 922	894	382 602	866	331 882	817	186 950	768
2.	Государственные учреждения Свердловской области и муниципальные учреждения	Положение утратило силу с 1 января 2015 года	2 930 155	4 562	3 060 836	4 438	3 141 738	4 223	x	x

3.	Организации в отношении объектов недвижимого имущества, переданных в пользование организациям, соответствующим условиям, указанным в пункте 2-1 статьи 3 Закона	Положение действует с 1 января 2015 года до 2020 года	x	x	x	x	x	x	4 599	1
4.	Организации, занимающиеся производством, переработкой, хранением сельскохозяйственной продукции, удельный вес доходов которых от осуществления данных видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов	Положение действует с 1 января 2004 года	249 125	58	220 023	56	281 280	51	359 148	55
5.	Организации, занимающиеся выращиванием, ловом, переработкой рыбы, удельный вес доходов которых от осуществления данных видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов	Положение действует с 1 января 2004 года	109	3	384	2	319	1	621	2
6.	Организации народных художественных промыслов	Положение действует с 1 января 2004 года	522	2	0	0	0	0	0	0
7.	Жилищно-строительные кооперативы и товарищества собственников жилья	Положение действует с 1 января 2004 года	301	4	374	9	383	6	383	6
8.	Организации, осуществляющих перевозку пассажиров метрополитеном	Положение действует с 1 января 2004 года	59 361	1	141 362	1	192 239	1	402 236	1

9.	Научные организации, удельный вес доходов которых от осуществления данных видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов	Положение действует с 1 января 2004 года	35 535	14	32 484	14	22 554	8	19 658	3
10.	Религиозные организации в отношении имущества, используемого ими для осуществления уставной деятельности	Положение действует с 1 января 2007 года	602	19	940	19	11 725	23	13 113	17
11.	Федеральные государственные учреждения культуры, осуществляющие цирковую деятельность или деятельность по организации и постановке театральных и оперных представлений, удельный вес доходов которых от осуществления данных видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов	Положение действует с 1 января 2008 года	3 201	3	3 251	2	3 768	3	2 198	2
12.	Федеральные государственные унитарные предприятия, за которыми на праве хозяйственного ведения закреплены комплексы сооружений, предназначенные для приема и отправки воздушных судов и обслуживания воздушных перевозок, - в отношении таких комплексов сооружений	Положение утратило силу с 1 января 2013 года	0	0	0	0	х	х	х	х



13.	Организации, имеющие статус участников приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству в отношении имущества, созданного в результате реализации приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству, в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором это имущество поставлено на баланс в качестве основных средств	Положение действует с 1 января 2014 года	x	x	x	x	0	0	88 186	3
14.	Организации в отношении железнодорожных грузовых вагонов, введенных ими в эксплуатацию в 2010 году, в течение трех последовательных налоговых периодов, считая с 2011 года	Положение действовало с 1 января 2011 года до 1 января 2015 года	545 942	10	572 829	10	0	0	x	x
15.	Организации в отношении железнодорожных грузовых вагонов, введенных ими в эксплуатацию после 31 декабря 2010 года, в течение трех последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором эти железнодорожные грузовые вагоны введены в эксплуатацию	Положение действовало с 1 января 2011 года до 1 января 2015 года	1 877 946	39	1 879 401	33	681 091	25	x	x

16.	<p>Организации, среднесписочная численность работников которых, осуществляющих трудовую деятельность на территории Свердловской области, составила более 300 человек и объем инвестиций в которых на приобретение железнодорожного подвижного состава в налоговом периоде, за который уплачивается налог на имущество организаций, составил не менее суммы налоговой льготы, предоставляемой в соответствии с настоящим подпунктом, счисленной в этом же налоговом периоде, в отношении железнодорожных грузовых вагонов, введенных такими организациями в эксплуатацию в 2011 и 2012 годах, в течение трех последовательных налоговых периодов, считая с 2015 года</p>	<p>Положение действует с 1 января 2015 года</p>	x	x	x	x	x	x	878 186	1
17.	<p>Организации - резиденты особых экономических зон, созданных на территории Свердловской области, в отношении учитываемого на балансе таких организаций имущества, созданного или приобретенного в целях ведения деятельности на территории особой экономической зоны, в течение десяти последовательных лет, считая с месяца, в котором это имущество поставлено на баланс в качестве основных средств</p>	<p>Положение действует с 1 января 2011 года</p>	0	0	0	0	0	0	0	0

18.	Организации, среднесписочная численность работников которых составила более 34 человек, из которых не менее 50 процентов являются инвалидами, и доля расходов на оплату труда инвалидов в фонде оплаты труда таких организаций составила не менее 25 процентов, в отношении имущества, используемого этими организациями для производства и (или) реализации товаров, работ и услуг	Положение действует с 1 января 2012 года	0	0	0	0	0	0	0	0
19.	Организации, оказывающие услуги гостиниц и ресторанов, удельный вес доходов которых от осуществления данного вида деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов, в отношении гостиниц, объем капитальных вложений в строительство и (или) реконструкцию каждой из которых в течение пяти лет до даты ее ввода в эксплуатацию составил более одного миллиарда рублей, в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором гостиница введена в эксплуатацию	Положение действовало с 1 января 2011 года до 1 января 2015 года, но применяется в отношении организаций, начавших уплачивать налог на его основании до признания положения утратившим силу	99 621	2	87 519	2	100 694	2	22 475	1
20.	Организации в отношении каждого объекта спорта с количеством мест не менее пяти тысяч и (или) вместимостью не менее пяти тысяч человек	Положение действует с 1 января 2012 года	68 878	2	86 175	3	49 118	3	29 793	3

21.	<p>Организации, осуществляющие медицинскую деятельность, удельный вес доходов которых от осуществления данного вида деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов и у которых объем капитальных вложений в объекты основных средств в течение четырех лет подряд составил более одного миллиарда рублей, в течение трех последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором объем указанных капитальных вложений превысил один миллиард рублей</p>	<p>Положение действует с 1 января 2012 года</p>	20 293	1	21 424	1	19 065	1	0	0
-----	---	---	--------	---	--------	---	--------	---	---	---

Из приведенных данных следует, что применение пониженной налоговой ставки является наиболее востребованным для организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость (104 организации в 2015 году).

В отдельных случаях пониженная налоговая ставка предоставляется одной или двум организациям, что обусловлено объективными причинами. Например, такая ставка применяется в отношении всех организаций, осуществляющих перевозку пассажиров трамваями и (или) троллейбусами и осуществляющих перевозку пассажиров метрополитеном, однако число таких организаций в Свердловской области не превышает трех.

Наименьшее число налогоплательщиков, в отношении которых применяется пониженная ставка, зафиксировано среди следующих категорий налогоплательщиков:

- организации в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов;
- организации народных художественных промыслов;
- организации - резиденты особых экономических зон, созданных на территории Свердловской области;
- организации, среднесписочная численность работников которых составила более 34 человек, из которых не менее 50 процентов являются инвалидами, и доля расходов на оплату труда инвалидов в фонде оплаты труда таких организаций составила не менее 25 процентов, в отношении имущества, используемого этими организациями для производства и (или) реализации товаров, работ и услуг.

Льгота в виде предоставления организациям права уплачивать налог в меньшем размере является наиболее востребованной среди организаций потребительской кооперации (18 организаций в 2015 году).

Льгота по освобождению от уплаты налога на имущество организаций является наиболее часто применяется в отношении:

- органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления (768 освобожденных налогоплательщиков в 2015 году);
- организаций, занимающихся производством, переработкой, хранением сельскохозяйственной продукции (55 организаций в 2015 году);
- религиозных организаций в отношении имущества, используемого ими для осуществления уставной деятельности (17 организаций в 2015 году).

Министерством экономики указывается, что в целях недопущения нарушений норм Налогового кодекса Российской Федерации и рассматриваемого Закона Управлением Федеральной налоговой службы России по Свердловской области на постоянной основе проводится анализ нарушений, выявленных по результатам контрольных мероприятий, проводимых налоговыми органами в Свердловской области. По результатам проведенного анализа инспекциям направляются соответствующие рекомендации.

По данным Министерства экономики, налог на имущество организаций является одним из основных источников налоговых доходов областного бюд-

жета. В 2016 году поступления от этого налога составили 14,2 % доходов областного бюджета. За период 2012 – 2016 годов поступления по налогу на имущество организаций увеличились на 67,7 % (на 9,87 млрд. рублей).

В Таблице 2 отражены данные об объемах запланированных и фактических поступлений в областной бюджет в 2012 – 2016 годах от налога на имущество организаций с распределением по годам.

Таблица 2

№ п/п	Период	Запланированные поступления, в тысячах рублей	Фактические поступления, в тысячах рублей	Процент исполнения
1.	2012	14 625 747	14 577 049	99,7
2.	2013	15 709 344	15 738 510	100,2
3.	2014	17 633 108	17 391 349	98,6
4.	2015	21 147 705	21 740 813	102,8
5.	2016	23 855 463	24 444 070	102,5

Объемы поступлений от налога на имущество организаций ежегодно растут, при этом объемы фактических поступлений примерно равны или незначительно превышают объемы запланированных поступлений в бюджет.

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона предлагается осуществлять анализ применения пониженных налоговых ставок и налоговых льгот в отношении различных категорий налогоплательщиков, по результатам которого своевременно вносить изменения в данный Закон с целью исключения тех категорий налогоплательщиков, для которых применение пониженных ставок и предоставление налоговых льгот не является востребованным или эффективным.

## **§ 2. Оценка эффективности реализации в 2013 – 2016 годах Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» и предложения по повышению эффективности реализации этого Закона Свердловской области**

Законом Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» регулируются отношения, возникающие на территории Свердловской области в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование.

В целях реализации рассматриваемого Закона принято более 20 постановлений Правительства и 4 указа Губернатора.

Анализ эффективности реализации указанного Закона осуществлялся по следующим направлениям:

1) организация и обеспечение получения образования в образовательных организациях;

2) обеспечение получения образования вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования, а также обучения на дому или в медицинских организациях;

3) создание условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья;

4) социальная поддержка обучающихся, а также создание условий для получения образования лицами, проявившими выдающиеся способности;

5) создание и деятельность региональных инновационных площадок.

1. Информация о количестве на территории Свердловской области образовательных организаций, реализующих основные образовательные программы, и образовательных организаций, реализующих дополнительные образовательные программы, в 2013 – 2016 годах представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Год	Образовательные организации, реализующие основные образовательные программы				Образовательные организации, реализующие дополнительные образовательные программы	
	дошкольные	общеобразовательные	профессиональные	высшего образования	дополнительного образования	дополнительного профессионального образования
2013	1369	1215	156	32	523	348
2014	1302	1143	160	29	658	191
2015	1298	1119	152	24	628	235
2016	1270	1088	182	28	572	254

Анализ представленной информации позволяет сделать следующие выводы. За период с 2013 по 2016 годы наблюдается сокращение числа образовательных организаций:

- количество дошкольных образовательных организаций сократилось на 7,2 %;

- количество общеобразовательных организаций сократилось на 10,4 %;

- количество образовательных организаций высшего образования – на 12,5 %;

- количество организаций дополнительного профессионального образования – на 27 %.

Количество профессиональных образовательных организаций увеличилось на 16,8 %, количество организаций дополнительного образования увеличилось на 9,4 %.

Министерством общего и профессионального образования представлена следующая информация о количестве на территории Свердловской области обучающихся в образовательных организациях, реализующих основные образовательные программы, и образовательных организациях, реализующих дополнительные образовательные программы, в 2013 – 2016 годах, которая отражена в Таблице 2.

Таблица 2

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Количество обучающихся в дошкольных образовательных организациях	204 200	214 900	231 100	248 000
Количество обучающихся в общеобразовательных организациях	426 199	441 807	453 225	468 323
Количество обучающихся в профессиональных образовательных организациях	75 600	78 300	82 500	86 400
Количество обучающихся в образовательных организациях высшего образования	175 900	166 600	146 400	135 400
Количество обучающихся в образовательных организациях, реализующих дополнительные профессиональные образовательные программы	86 100	86 100	94 600	97 400
Количество обучающихся в организациях дополнительного образования детей	316 769	327 764	331 252	-*
Количество обучающихся в кружках общеобразовательных организаций без учета занимающихся в двух и более кружках	175 575	182 376	187 183	-*

\* Данные не представлены



Анализ представленных данных показывает, что в целом количество обучающихся в образовательных организациях возрастает. Например, в 2013 – 2016 годах:

- количество обучающихся в дошкольных образовательных организациях увеличилось на 21,6 %;

- количество обучающихся в общеобразовательных организациях увеличилось на 9,9 %;

- количество обучающихся в профессиональных образовательных организациях увеличилось на 14,3 %.

Отмечается сокращение на 23 % количества обучающихся в образовательных организациях высшего образования.

Информация об объеме планировавшихся и фактически предоставленных в 2013 – 2016 годах субсидий из областного бюджета частным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, на обеспечение получения образования в таких организациях представлена в Таблице 3.

Таблица 3

Показатель	2013 год			2014 год			2015 год			2016 год		
	план	факт	% от плана	план	факт	% от плана	план	факт	% от плана	план	факт	% от плана
Субсидии частным дошкольным организациям (тыс. руб.)	-	-	-	123 683,0	118 457,0	95,8 %	131 059,0	129 636,8	98,9 %	206 285,1	205 794,6	99,8 %
Субсидии частным общеобразовательным организациям (тыс. руб.)	38 457,8	37 972,8	98,7 %	34 662,8	32 363,3	93,4 %	45 095,7	43 890,5	97,3 %	93 423,5	93 423,5	100 %

Для лиц, содержащихся в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, обеспечиваются условия для получения общего образования путем создания органами исполнительной власти государственных общеобразовательных организаций при исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Правительством созданы:

1) государственное казенное общеобразовательное учреждение «Специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа для обучающихся с девиантным (общественно-опасным) поведением»;

2) государственные общеобразовательные учреждения при исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, информация о которых приведена в Таблице 4.

Таблица 4

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Количество государственных казенных общеобразовательных учреждений при учреждениях Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области	11	11	11	10
Объем средств областного бюджета, направленный на создание условий для получения образования лицами, содержащимися в образовательных учреждениях при учреждениях Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области (тыс. руб.)	143 692,8	141 395,7	130 598,8	121 159,0
Количество лиц, обучающихся в государственных казенных общеобразовательных учреждениях при учреждениях Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области	3 084	2 817	2 767	2 884
Количество государственных казенных общеобразовательных учреждений для детей и подростков с девиантным поведением	1	1	1	1

Объем средств областного бюджета, направленный на создание условий для получения образования лицами, содержащимися в общеобразовательных учреждениях для детей и подростков с девиантным поведением (тыс. руб.)	55 883,6	50 077,7	48 140,3	45 324,4
Количество лиц, обучающихся в государственных казенных общеобразовательных учреждениях для детей и подростков с девиантным поведением	47	44	50	58

2. Министерством общего и профессионального образования представлена следующая информация о количестве на территории Свердловской области лиц, получающих образование в форме семейного образования и самообразования, в 2013 – 2016 годах, которая отражена в Таблице 5.

Таблица 5

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Количество лиц, получающих общее образование в форме семейного образования	60	28	178	353
Количество лиц, получающих среднее общее образование в форме самообразования (вечерние школы)	2	0	16	10

Из представленных данных следует, что за период с 2013 по 2016 годы количество лиц, получающих общее образование в форме семейного образования, увеличилось почти в шесть раз, количество лиц, получающих среднее общее образование в форме самообразования (вечерние школы), увеличилось в пять раз.

Объем расходов областного бюджета, связанных с оказанием родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающим получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи без взимания платы, а также расходов, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования, составил:

- в 2013 году 2 888,4 тысяч рублей;
- в 2014 году 1 014,3 тысяч рублей;
- в 2015 году 6 662,5 тысяч рублей;
- в 2016 году 15 114,1 тысяч рублей.

С 2013 года по 2016 год объем указанных расходов вырос в 5,2 раза.

Согласно данным Министерства общего и профессионального образования в государственных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, численность обучающихся на дому составила:

- в 2013 году 906 человек, из них детей-инвалидов – 772 человека;
- в 2014 году 992 человека, из них детей-инвалидов – 864 человека;
- в 2015 году 1043 человека, из них детей-инвалидов – 923 человека;
- в 2016 году 1300 человек, из них детей-инвалидов – 1175 человек.

Информация о расходах, связанных с организацией на дому или в медицинских организациях обучения по основным общеобразовательным программам обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, реализующие основные общеобразовательные программы, представлена в Таблице 6.

Таблица 6

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Объем фактических расходов на одного обучающегося на дому (в том числе из числа детей-инвалидов) в соответствии с данными образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы (руб.)	131 668,28	131 968,28	132 368,28	132 668,28
Объем расходов государственных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, исходя из объема фактических расходов на одного обучающегося на дому (в том числе из числа детей-инвалидов) (тыс. руб.)	119 291,5	130 912,5	138 060,1	172 468,8
Объем средств областного бюджета, направленных на финансирование расходов на организацию обучения по основным общеобразовательным программам детей, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов на дому или в медицинских организациях (тыс. руб.)	200 937,9	189 415,2	200 119,0	234 680,6

Согласно данным, представленным Министерством общего и профессионального образования в муниципальных общеобразовательных организациях численность обучающихся на дому составила:

в 2013 году 1 696 человек, из них детей-инвалидов – 1 231 человек;

в 2014 году 1 615 человек, из них детей-инвалидов – 1 170 человек;

в 2015 году 1 658 человек, из них детей-инвалидов – 1 207 человек;

в 2016 году 1 453 человека, из них детей-инвалидов – 1 039 человек.

Информация об объеме субвенций, направленных на финансирование расходов на организацию обучения по основным общеобразовательным программам детей, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов на дому или в медицинских организациях, а также об объеме затрат на одного обучающегося на дому (в том числе из числа детей-инвалидов) представлена в Таблице 7.

Таблица 7

Показатель	2013 год			2014 год			2015 год			2016 год		
	план	факт	% от плана	план	факт	% от плана	план	факт	% от плана	план	факт	% от плана
Объем субвенций (тыс.руб.), в том числе:	82 270,7	81 646,4	99,2%	60 484,0	58 502,7	96,7%	63 565,6	62 058,9	97,6%	62 976,2	62 211,8	98,8%
на детей-инвалидов (тыс.руб.)	59 714,2	59 261,1	99,2%	43 818,1	42 382,8	96,7%	46 274,8	45 178,0	97,6%	45 032,6	44 485,9	98,8%
Объем затрат на одного обучающегося на дому (в том числе из числа детей-инвалидов) (руб.)	48 508,6	48 140,6	99,2 %	37 451,4	36 224,6	96,7 %	38 338,7	37 430,0	97,6 %	43 342,2	42 816,1	98,8 %

3. В целях создания необходимых условий для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, в том числе посредством организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья, осуществляются следующие мероприятия.

3.1. С 2014 года Свердловская область реализует мероприятия Федеральной целевой программы развития образования на 2016 – 2020 годы (далее – Федеральная программа) по направлению «Распространение на всей территории Российской Федерации современных моделей успешной социализации детей».

Для реализации данных мероприятий в течение 2014 – 2015 годов созданы и функционируют 8 стажировочных площадок по апробации и реализации федеральных государственных образовательных стандартов обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее – ФГОС ОВЗ), созданных на базе государственных общеобразовательных учреждений, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы.

В 2014 году для данных образовательных учреждений за счет субсидии из федерального бюджета осуществлена закупка специального, в том числе учебного, реабилитационного, компьютерного и иного современного технологического оборудования, дидактических средств обучения и коррекции на сумму 43 061 тысяч рублей, а также за счет регионального бюджета проведены ремонтные работы и оборудование учебных помещений на сумму 52 630 тысяч рублей. В 2015 году объем финансирования на реализацию мероприятий по данному направлению составил 37 159 тысяч рублей: из федерального бюджета – 26 011 тысяч рублей, из регионального бюджета – 11 148 тысяч рублей. Средства освоены в полном объеме.

Министерством общего и профессионального образования отмечены следующие результаты реализации мероприятий Федеральной программы:

- улучшена материально-техническая база образовательных организаций (проведены ремонтные работы, приобретено современное специализированное оборудование);

- руководители и специалисты общеобразовательных организаций повысили квалификацию, получили навыки и знания для организации образовательного процесса для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

- создан банк нормативно-правовых, информационно-методических материалов, методических разработок (разработано более 50 образовательных программ, учебно-методических комплектов, методических рекомендаций);

- повышена заинтересованность родителей в сотрудничестве, стало более активным их участие в образовательном процессе детей.

В 2016 году проведено 58 мероприятий по вопросам введения и реализации ФГОС ОВЗ для специалистов и педагогических работников муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций, государственных общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы. Общее количество участников данных мероприятий составило 4 114 человек.



По состоянию на 1 сентября 2016 года:

1) в государственных общеобразовательных организациях, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы:

- обучается 8 792 ребенка с ограниченными возможностями здоровья, из них 3 533 ребенка-инвалида;

- количество 1-ых классов составляет 129 классов, в которых обучается 887 детей с ограниченными возможностями здоровья;

- общее количество учителей начальных классов составляет 502 педагога, из них 219 педагогических работников приступили к введению ФГОС ОВЗ, при этом все педагоги (100 %) прошли курсы повышения квалификации по вопросам введения ФГОС ОВЗ;

2) в 968 муниципальных общеобразовательных организациях Свердловской области:

- количество обучающихся в 1-ых классах составляет 52 231 детей, из них 649 детей с ограниченными возможностями здоровья приступили к обучению в соответствии с ФГОС ОВЗ;

- количество 1-ых классов составляет 2 342 класса, из них переходящих на ФГОС ОВЗ 259 классов.

Во всех государственных общеобразовательных организациях, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы, создаются специальные условия для получения образования детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья, а именно:

- все обучающиеся 1-ых классов обеспечены учебниками и учебными пособиями в соответствии с ФГОС ОВЗ;

- в организациях имеются специализированные кабинеты для проведения коррекционной работы с обучающимися, оснащенные специализированным оборудованием, специальными техническими средствами обучения коллективного и индивидуального пользования;

- в организациях имеются специалисты психолого-педагогического и медицинского сопровождения (педагоги-психологи, учителя-логопеды, учителя-дефектологи, социальные педагоги, медицинские работники, инструкторы по лечебной физической культуре (адаптивной физкультуре), тьюторы);

- информационное сопровождение вопросов введения ФГОС ОВЗ обеспечено информационными материалами и документами, размещенными на сайтах образовательных организаций, официальном сайте Министерства общего и профессионального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- проведена разъяснительная работа с родителями обучающихся с ограниченными возможностями здоровья по вопросам введения ФГОС ОВЗ;

- поэтапно проводится работа по созданию условий доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере образования.

Количество учителей начальных классов в муниципальных общеобразовательных организациях, приступивших к введению ФГОС ОВЗ, составляет 528 человек, которые прошли курсы повышения квалификации по вопросам введения ФГОС ОВЗ.

3.2. Министерством общего и профессионального образования создано областное учебно-методическое объединение по вопросам реализации адаптированных основных общеобразовательных программ на базе государственного казенного общеобразовательного учреждения «Екатеринбургская школа-интернат № 9, реализующая адаптированные основные общеобразовательные программы», на заседаниях которого рассматриваются актуальные вопросы состояния системы образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, создания специальных условий для организации обучения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в государственных и муниципальных образовательных организациях.

3.3. В муниципальных общеобразовательных организациях последовательно ведется работа по созданию специальных условий для получения образования в инклюзивной форме детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья.

3.4. С 2013 года Министерство общего и профессионального образования проводит работу по реализации Комплекса мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, на обеспечение доступности профессионального образования для инвалидов.

Министерством проведен мониторинг 121 государственной профессиональной образовательной организации, в рамках которого проанализирована ситуация с обеспечением доступности профессионального образования для инвалидов в 2013/2014 учебном году.

По результатам мониторинга установлено, что в 95 профессиональных образовательных организациях в 2013/2014 учебном году обучалось 940 человек из числа инвалидов.

В 26 профессиональных образовательных организациях (21 %) обучающиеся из числа инвалидов отсутствуют, что обусловлено реализацией программ по профессиям и специальностям, по которым в обязательном порядке необходимо разрешение по медицинским показаниям.

В 35 профессиональных образовательных организациях (29 %) имеются пандусы, в 15 (12 %) – здания оборудованы поручнями на входе, в 7 (6 %) – установлена кнопка вызова персонала. Также в зависимости от контингента обучающихся инвалидов по виду ограничения здоровья в отдельных профессиональных образовательных организациях созданы особые условия, учитывающие индивидуальные и психофизические особенности обучающихся. Например, в государственном автономном профессиональном образовательном учреждении Свердловской области «Екатеринбургский промышленно-технологический техникум им. В.М. Курочкина» оборудован интерактивный класс со стационарными компьютерами для закрепления навыков и коррекции речи слабослышащих обучающихся (15 штук), в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении среднего профессионального образования Свердловской области «Нижнетагильский торгово-экономический колледж» имеются электронные учебные пособия, ноутбуки, электронные учебно-методические комплекты для дистанционного обучения инвалидов.

В 2013/2014 учебном году в 20 профессиональных образовательных организациях состоялся набор обучающихся по 11 образовательным программам профессиональной подготовки для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В общей сложности по программам для лиц с ограниченными возможностями здоровья в 2013/2014 учебном году принято на обучение 557 человек.

По результатам паспортизации объектов социальной инфраструктуры на предмет доступности таких объектов для инвалидов получены паспорта от 81 профессиональной образовательной организации, подведомственной Министерству общего и профессионального образования (77 %). Здания профессиональных образовательных организаций относятся к категориям «доступны частично», «доступны условно» или «не доступны для инвалидов».

4. Информация о количестве студентов профессиональных образовательных организаций, подведомственных Министерству общего и профессионального образования, обучающихся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, в том числе студентов, получающих государственные академические стипендии, а также государственные социальные стипендии, в 2013 – 2016 годах представлена в Таблице 8.

Таблица 8

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Количество обучающихся студентов по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета	52 400	52 200	52 300	52 100
Количество студентов, получающих государственные академические стипендии	28 957	25 914	24 874	21 066
Количество студентов, получающих государственные социальные стипендии	854	7 654	7 927	8 523

Приведенные данные свидетельствуют о росте числа студентов, получающих государственные социальные стипендии, количество которых с 2013 года выросло в 10 раз. При этом иные показатели практически не изменились в 2013–2016 годах.

Информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных в 2013–2016 годах на обеспечение получения образования студентами, обучающимися по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях, под-

ведомственных Министерству общего и профессионального образования, за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, а также на выплату государственных академических стипендий и государственных социальных стипендий, представлена в Таблице 9.

Таблица 9

Показатель	2013 год			2014 год			2015 год			2016 год		
	план	факт	% от плана	план	факт	% от плана	план	факт	% от плана	план	факт	% от плана
Объем бюджетных ассигнований на обеспечение получения образования студентами, обучающимися по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета (тыс. руб.)	3 567 608,58	3 567 608,58	100 %	3 264 909,52	3 264 909,52	100 %	3 369 290,48	3 369 290,48	100 %	3 750 502,35	3 750 502,35	100 %
Объем бюджетных ассигнований на выплату государственной академической стипендии и государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета (тыс. руб.)	331 239,00	329 408,63	99,4 %	278 331,00	277 054,00	99,5 %	289 604,00	285 911,00	98,7 %	330 082,03	322 611,32	97,7 %

В результате анализа представленных данных можно сделать вывод о том, что объем бюджетных ассигнований на обеспечение получения образования студентами, обучающимися по очной форме обучения ежегодно увеличивается, ассигнования на выплату государственной академической стипендии и государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, уменьшаются.

Информация о количестве отдельных категорий обучающихся государственных образовательных организаций, подведомственных Министерству общего и профессионального образования, находящихся на полном государственном обеспечении за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, в 2013 – 2016 годах представлена в Таблице 10.

Таблица 10

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Количество воспитанников государственных общеобразовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	659	440	434	331
Количество обучающихся в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа для детей с общественно-опасным (девиантным) поведением	47	44	50	58
Количество обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в государственных общеобразовательных организациях, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы	-	2124	1783	1802
Количество обучающихся в государственных общеобразовательных организациях со специальными наименованиями «кадетская школа»	2010	1913	1913	1935
Количество обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы в структурных подразделениях государственных профессиональных образовательных организаций	162	156	165	177

Информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, направленных в 2013 – 2016 годах на осуществление полного государственного обеспечения, в том числе обеспечение одеждой, обувью, жестким и мягким инвентарем, отдельных категорий обучающихся, указанных в Законе, представлена в Таблице 11.

Таблица 11

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Объем бюджетных ассигнований на осуществление полного государственного обеспечения, в том числе обеспечение одеждой, обувью, жестким и мягким инвентарем, отдельных категорий обучающихся, указанных в Законе «Об образовании в Свердловской области» (тыс. руб.)	434 733,85	462 686,20	480 603,68	525 995,40

Из представленных данных следует, что указанные расходы в период 2013 – 2016 годов выросли на 21 %.

4.1. В целях выявления и поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности, областные исполнительные органы государственной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителей государственных образовательных организаций, в соответствии с федеральным законом организуют и проводят олимпиады и иные интеллектуальные и (или) творческие конкурсы, физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, направленные на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, пропаганду научных знаний, творческих и спортивных достижений.

В частности, можно выделить следующие мероприятия, направленные на поддержку лиц, проявивших выдающиеся способности.

Во-первых, создана и функционирует система олимпиадного и конкурсного движения. Центральным мероприятием в системе поддержки талантливых детей, формирования и развития интеллектуального потенциала подрастающего поколения является Всероссийская олимпиада школьников по общеобразовательным предметам.

В Свердловской области Всероссийская олимпиада школьников проводится с соблюдением установленных сроков и правил проведения олимпиады по всему перечню предметов – 21 предмет общеобразовательной программы.

Информация о количестве обучающихся, принявших участие во Всероссийской олимпиаде школьников, в 2013 – 2016 учебных годах представлена в Таблице 12.

Таблица 12

Учебный год	Этапы Всероссийской олимпиады		
	Школьный этап	Муниципальный этап	Региональный этап
2013/2014	153 996	46 211	1 425
2014/2015	153 833	47 310	1 552
2015/2016	161 987	48 812	1 561

Как следует из представленных данных, увеличилось количество обучающихся, принявших участие во Всероссийской олимпиаде школьников, на всех этапах олимпиады.

Во-вторых, ежегодно в Свердловской области реализуются областные фестивали детского интеллектуального творчества «Юные интеллектуалы Среднего Урала» и детского и юношеского творчества «Майская радуга». В рамках фестивалей реализуются областные мероприятия в различных формах: защита учебно-исследовательских проектов, конкурсы творческих работ, конкурсы хореографического, вокального, музыкального, театрального и изобразительного искусства, декоративно-прикладного творчества, авторской и патриотической песни, конкурсы-викторины, соревнования по спортивно-техническим видам спорта (авиа-, судо-, ракетомоделированию, робототехнике), соревнования по спортивному туризму, туристские слеты, эколого-краеведческие, туристские и геологические экспедиции, форумы, выездные лагеря и сессии.

В рамках областных фестивалей в 2014 году в общей сложности проведено 113 мероприятий с общим участием 16 640 детей. В 2015 году – 116 мероприятий с 15 533 участниками.

В-третьих, в целях реализации Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов в Свердловской области ежегодно проводятся этапы Всероссийской олимпиады профессионального мастерства обучающихся по специальностям среднего профессионального образования среди обучающихся государственных профессиональных образовательных организаций Свердловской области, подведомственных Министерству общего и профессионального образования.

В-четвертых, Свердловская область регулярно участвует в чемпионатах WorldSkills, например:

по результатам участия в ноябре 2012 года в Первом Открытом чемпионате Москвы WSR получено 2 золотых медали и 1 серебряная медаль;

в январе 2013 года обладателями Кубка Чемпионата России WorldSkills Russia по мехатронике стала команда государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Первоуральский металлургический колледж»;

в апреле 2014 года прошел второй Региональный чемпионат WorldSkills Ural, в котором приняли участие 267 обучающихся из 42 образовательных организаций;

в мае 2014 года команда Свердловской области заняла 3 общекомандное место по количеству медалей в городе Казань на Национальном чемпионате WorldSkills Россия – 2014 (5 золотых, 4 серебряных и 4 бронзовых медали и 5 медалей за мастерство);

в апреле 2015 года Свердловская область стала площадкой для проведения полуфинала Национального чемпионата по стандартам WorldSkills в Уральском федеральном округе;

в период с 30 октября по 3 ноября 2016 года в Екатеринбурге на площадке МВЦ «Екатеринбург-Экспо» прошел III Национальный чемпионат сквозных рабочих профессий высокотехнологичных отраслей промышленности по мето-



дике WorldSkills (WorldSkills Hi-Tech 2016), в котором конкурсанты сборной Свердловской области показали высокие результаты и завоевали 13 медалей – 4 золотых медали, 4 серебряных медали, 5 бронзовых медалей.

В-пятых, для учащихся детских школ искусств и студентов колледжей искусств организована система областных, региональных конкурсов по различным музыкальным инструментам и видам искусства, в частности такие мероприятия как:

- Открытый межрегиональный фестиваль-конкурс исполнителей произведений композиторов Большого Урала;
- Областной конкурс Ансамблей;
- Областной фестиваль-конкурс молодых исполнителей народной песни «Песни родного края»;
- Всероссийский конкурс учащихся детских музыкальных школ и детских школ искусств «Уральские самоцветы»;
- Открытый областной конкурс исполнителей на духовых и ударных инструментах им. М.М. Борисова;
- Открытый областной конкурс хореографических отделений детских школ искусств «Золотая туфелька».

Обучающиеся при поддержке органов государственной власти и образовательных организаций принимают участие в различных мероприятиях, направленных на выявление и развитие у них интеллектуальных, творческих, а также профессиональных и иных способностей.

В целях выявления и поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности в июне 2013 года создан Уральский региональный центр для музыкально одаренных детей и молодежи на базе государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Уральский музыкальный колледж», который организует и проводит системную работу по методическому сопровождению, выявлению и обучению музыкально одаренных детей.

В целях материальной поддержки и стимулирования обучающихся, проявляющих выдающиеся способности, учреждаются специальные стипендии и премии, например:

1) премия Губернатора для учащихся общеобразовательных организаций, проявивших выдающиеся способности в интеллектуальной, спортивной, социально значимой и творческой деятельности, которая ежегодно присуждается учащимся общеобразовательных организаций в возрасте от 14 до 18 лет – победителям областных конкурсных мероприятий текущего учебного года. Ежегодно присуждается пятьдесят премий в размере 30 тысяч рублей каждая с суммарным премиальным фондом 1,5 млн. рублей;

2) стипендии Губернатора «За успехи в освоении рабочей профессии» для студентов, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования – программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих (в 2013 – 2014 годах выплачивалось 100 таких стипендий в размере 750 рублей в месяц каждая, в 2015 – 2016 года – 50 стипендий по 1500 рублей в месяц каждая);

3) стипендии Губернатора:

- для обучающихся по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) образовательных организаций высшего образования, академических институтов Уральского отделения Российской академии наук – 35 стипендий в размере 2000 рублей в месяц каждая;

- для студентов, обучающихся по основным профессиональным образовательным программам высшего образования, – 120 стипендий в размере 1500 рублей в месяц каждая;

- для студентов, обучающихся по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования – программам подготовки специалистов среднего звена, – 68 стипендий в размере 900 рублей в месяц каждая;

4) стипендии Губернатора «Юные дарования»:

- для обучающихся детских школ искусств (в том числе по различным видам искусств) – 6 стипендий в размере 20 000 рублей каждая;

- для обучающихся и студентов государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования Свердловской области культуры и искусства – 6 стипендий в размере 25 000 рублей каждая.

По информации Министерства общего и профессионального образования, ежегодно вручается 273 стипендии Губернатора лицам, обучающимся по основным профессиональным образовательным программам.

5. В целях организации работы по признанию образовательных организаций региональными инновационными площадками в Свердловской области была создана экспертная комиссия по вопросам признания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и иных действующих в сфере образования организаций, а также их объединений, расположенных на территории Свердловской области, региональными инновационными площадками.

В 2015 году по итогам экспертизы заявок образовательных организаций на присвоение статуса региональных инновационных площадок в Свердловской области было рекомендовано признать региональными инновационными площадками 38 образовательных организаций.

На основании представления Министерства общего и профессионального образования Правительством утвержден перечень региональных инновационных площадок.

В 2016 году по итогам экспертизы заявок образовательных организаций на присвоение статуса региональных инновационных площадок было рекомендовано признать региональными инновационными площадками 55 образовательных организаций. На основании представления Министерства общего и профессионального образования Правительством указанный перечень региональных инновационных площадок был дополнен.

В результате анализа информации об исполнении рассматриваемого Закона установлено, что в регионе создана законодательная база, регулирующая общественные отношения, связанные с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование.

На территории области действуют все типы образовательных организаций, реализующих основные и дополнительные образовательные программы. Развивается система семейного образования и самообразования.

Органами государственной власти обеспечиваются меры социальной поддержки в сфере образования, в частности:

- производится выплата стипендий и премий обучающимся;
- осуществляется полное государственное обеспечение за счет бюджетных ассигнований областного бюджета отдельных категорий обучающихся;
- устанавливаются компенсационные выплаты родителям (законным представителям) обучающихся;
- оказывается поддержка лицам, проявившим выдающиеся способности, а также лицам с ограниченными возможностями здоровья.

Органами государственной власти осуществляются мероприятия, направленные на реализацию Закона «Об образовании в Свердловской области».

В ходе реализации рассматриваемого Закона выявлен ряд проблем, например:

1) за рассматриваемый период заметно сократилось количество дошкольных образовательных, а также общеобразовательных организаций, при этом количество обучающихся в таких образовательных организациях ежегодно увеличивается;

2) в Свердловской области слабо обеспечена доступность зданий образовательных организаций для обучающихся с ограниченными возможностями;

3) необходимо совершенствовать действующие и развивать новые меры стимулирования, направленные на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных, творческих и иных способностей, в том числе увеличивать количество и размеры отдельных стипендий и премий, которые присуждаются обучающимся;

4) Правительством не установлен порядок финансирования расходов, связанных с оказанием родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающим получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи без взимания платы.

### **§ 3. Оценка эффективности реализации в 2013 – 2016 годах Закона Свердловской области «О молодежи в Свердловской области» и предложения по повышению эффективности реализации этого Закона Свердловской области**

Законом «О молодежи в Свердловской области» регулируются отношения в сфере создания на территории Свердловской области правовых, экономических и социальных условий, гарантий и стимулов для реализации молодежью своих конституционных прав с учетом особенностей, присущих ее возрасту, а также интеграции молодежи в систему общественных отношений в целях самореализации молодых граждан в интересах общества.

В рамках осуществления государственной политики Свердловской области в сфере реализации прав молодежи Правительством утверждены:

- Концепция поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2020 года (Постановление Правительства от 20 ноября 2009 года № 1683-ПП);

- областная целевая программа «Молодежь Свердловской области» на 2011 – 2015 годы (Постановление Правительства от 11 октября 2010 года № 1480-ПП);

- Концепция поддержки и развития движения студенческих отрядов в Свердловской области на период до 2015 года (Постановление Правительства от 12 апреля 2011 года № 402-ПП);

- Концепция государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 года (Постановление Правительства от 20 апреля 2011 года № 440-ПП);

- государственная программа Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года» (Постановление Правительства от 29 октября 2013 года № 1332-ПП);

- комплексная программа Свердловской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области на 2014 – 2016 годы» (Постановление Правительства от 19 февраля 2014 года № 100-ПП);

- Стратегия патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2020 года (Постановление Правительства от 11 июня 2014 года № 486-ПП);

- комплексная программа Свердловской области «Подготовка молодежи к военной службе в Свердловской области до 2020 года» (Постановление Правительства от 28 августа 2014 года № 734-ПП);

- комплексная программа Свердловской области «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области на 2014 – 2020 годы» (Постановление Правительства от 3 декабря 2014 года № 1082-ПП).

Уполномоченным органом Свердловской области в сфере молодежной политики и патриотического воспитания граждан в 2013 – 2016 годах являлось Министерство физической культуры, спорта и молодежной политики. С 2017 года эту функцию выполняет Департамент молодежной политики.

Министерством физической культуры, спорта и молодежной политики через сеть подведомственных учреждений реализуются мероприятия по работе с молодежью и патриотическому воспитанию молодых граждан. Общее количество реализованных подведомственными учреждениями мероприятий за период 2013 – 2016 годов составило более 750.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и рассматриваемым Законом органы местного самоуправления в сфере реализации прав молодежи организуют и осуществляют мероприятия по работе с детьми и молодежью. В ряде муниципальных образований мероприятия по работе с детьми и молодежью организуют и осуществляют отдельные структурные подразделения органов местного самоуправления: отделы или комитеты по делам молодежи. В большинстве муниципальных образований указанные функции осуществля-

ются, например, отделами физической культуры, спорта, молодежной политики, культуры администраций муниципальных образований. В отдельных случаях осуществление этих функций возложено на муниципальные учреждения.

В 2013 – 2016 годах на территории Свердловской области осуществляли деятельность 48 муниципальных учреждений, подведомственных органам местного самоуправления в сфере реализации прав молодежи, в том числе объединения клубов, социальные службы для молодежи, молодежные досуговые центры. В ведении органов местного самоуправления в сфере реализации прав молодежи действуют также 15 организаций дополнительного образования. Например, в Екатеринбурге 8 муниципальных организаций дополнительного образования объединяет 122 клуба по месту жительства, услугами которых пользуется более 35 тысяч человек.

В целях осуществления полномочий исполнительных органов государственной власти в сфере реализации государственной молодежной политики создано государственное автономное учреждение «Дом молодежи», основными целями которого являются поддержка и развитие молодежных инициатив, создание условий для личностного самоопределения и самореализации детей и молодежи.

В рамках реализации полномочий органов государственной власти в сфере реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта, образования, здравоохранения и культуры создано государственное автономное учреждение «Региональный центр патриотического воспитания». Основной функцией Регионального центра патриотического воспитания является координация всех проводимых в Свердловской области мероприятий по патриотическому воспитанию граждан.

Информация о количестве педагогических работников муниципальных учреждений, подведомственных органам местного самоуправления в сфере реализации прав молодежи, прошедших в 2013–2016 годах аттестацию, с распределением по муниципальным образованиям представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Муниципальное образование	Количество педагогических работников, прошедших аттестацию				Итого
	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	
Город Екатеринбург	98	61	116	67	342
Городской округ Краснотурьинск	3	10	7	0	20
Город Новоуральск	7	5	5	9	26
Городской округ Верхний Тагил	3	1	4	0	8
Талицкий городской округ	0	0	2	0	2
Всего:	111	77	134	76	398

В 2013 – 2016 годах количество педагогических работников муниципальных учреждений, подведомственных органам местного самоуправления в сфере реализации прав молодежи, составило 398 человек. Наибольшее число указанных педагогических работников отмечается в муниципальном образовании «город Екатеринбург». Максимальное количество педагогических работников, прошедших аттестацию, приходится на 2015 год. В 2016 году количество аттестованных педагогических работников сократилось почти в 2 раза.

Информация о количестве педагогических работников муниципальных учреждений, подведомственных органам местного самоуправления в сфере реализации прав молодежи, прошедших в 2013 – 2016 годах аттестацию, с распределением по должностям представлена в Таблице 2.

Таблица 2

Наименование должности	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Итого
Педагог дополнительного образования	71	49	89	43	252
Педагог-организатор	16	11	18	8	53
Социальный педагог	11	7	3	11	32
Методист	3	5	5	1	14
Педагог-психолог	3	2	7	3	15
Тренер-преподаватель	6	1	10	10	27
Концертмейстер	1	2	2	-	5

63% указанных педагогических работников занимают должности педагогов дополнительного образования, 13% – педагога-организатора, 8% – социального педагога.

В 2017 году запланирована аттестация работников двух государственных автономных учреждений «Региональный центр патриотического воспитания» и «Дом молодежи».

В целях формирования у молодых граждан системы жизненных ценностей, создания условий для участия молодых граждан в социально-экономическом и общественно-политическом развитии Свердловской области, поддержки социально значимых инициатив молодежи, проводятся конкурсы в сфере реализации прав молодежи, например:

1) конкурс среди государственных и муниципальных образовательных организаций, осуществляющих патриотическое воспитание, победители которого получают финансовые средства из областного бюджета;

2) конкурс научно-исследовательских работ студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования «Научный Олимп», победители которого – студенты и их научные руководители – получают премии за научные разработки по нескольким направлениям и номинациям.

В 2016 году были увеличены размеры премий по всем номинациям конкурса. Например:

1) для образовательных организаций высшего образования:

- размер первой премии составил 19000 рублей (ранее 15000 рублей);
- размер первой премии для поощрения научных руководителей победителей конкурса составил 11000 рублей (ранее 7000 рублей);
- 2) для профессиональных образовательных организаций:
  - размер первой премии составил 5890 рублей (ранее 4000 рублей);
  - размер первой премии для поощрения научных руководителей победителей конкурса составил 3890 рублей (ранее 2000 рублей).

Информация о количестве работ конкурса указана в Таблице 3.

Таблица 3

Направление	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Гуманитарные науки	240	365	350	321
Технические науки	140	162	107	118
Естественные науки	70	58	71	60
Всего работ	450	585	528	499

Максимальное количество работ, участвующих в конкурсе, зафиксировано в 2014 году. В 2016 году уменьшение численности конкурсных работ составило около 15%. Наибольший удельный вес (от 53% до 66% в зависимости от года) среди работ, участвующих в конкурсе, занимают науки гуманитарного профиля. Меньше всего (10% – 15% в зависимости от года) работ по естественнонаучному направлению.

В целях социальной поддержки студентов, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования – программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, проявивших выдающиеся способности, выявления и развития талантливых детей и творческой молодежи, обучающихся в образовательных учреждениях культуры и искусства в Свердловской области, обеспечения поддержки талантливой молодежи, профессионально работающей в сфере искусства, в Свердловской области предоставляются:

- стипендии ведущим деятелям культуры и искусства и талантливой молодежи, профессионально работающей в сфере искусства;
- стипендии и премии Губернатора обучающимся, педагогическим и руководящим работникам образовательных учреждений культуры и искусства;
- стипендии Губернатора «За успехи в освоении рабочей профессии» для студентов, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования – программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих.

В Свердловской области осуществляют деятельность такие совещательные и консультативные органы в сфере реализации прав молодежи, как:

- Молодежный парламент;
- Молодежное правительство;
- Координационный совет по патриотическому воспитанию граждан в Свердловской области;
- Совет руководителей патриотических клубов при Министерстве физической культуры, спорта и молодежной политики;

- Совет по реализации молодежной политики при Министерстве физической культуры, спорта и молодежной политики.

В целях поддержки социально значимых инициатив молодежи, реализуемых детскими и молодежными общественными объединениями, детским и молодежным общественным объединениям предоставляются меры государственной поддержки.

Ежегодно Министерством физической культуры, спорта и молодежной политики проводятся конкурсы проектов среди некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями, для предоставления субсидий на финансирование проектов по работе с молодежью и проектов по патриотическому воспитанию молодых граждан как за счет субсидий, предоставленных из федерального бюджета, так и за счет средств областного бюджета. Порядок определения объема и условий предоставления субсидий утвержден постановлениями Правительства.

Для осуществления контроля в сфере предоставления некоммерческим организациям мер государственной поддержки уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере предоставления государственной поддержки некоммерческим организациям ведет реестры некоммерческих организаций, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки. Реестр формируется посредством включения всех некоммерческих организаций в Свердловской области, реализующих проекты по работе с молодежью и патриотическому воспитанию молодых граждан, получающих отдельные меры государственной поддержки, без разделения на детские и молодежные объединения.

Сведения о детских и молодежных общественных объединениях, которым предоставлена государственная поддержка в виде предоставления субсидий из областного бюджета и субсидий областного бюджета (в части федеральных средств) в 2013 – 2016 годах представлены в Таблице 4.

Таблица 4

Год	Количество детских и молодежных общественных объединений	Объем государственной поддержки, тыс. рублей
2013	57	1 268 176,079
2014	41	1 092 519,270
2015	41	1 146 441,194
2016	54	363 277,400

По информации, предоставленной Министерством физической культуры, спорта и молодежной политики, значительно снизились объемы государственной поддержки в виде субсидий детским и молодежным общественным объединениям. В 2016 году более чем в 3 раза сократилось финансирование этих объединений по сравнению с 2013 – 2015 годами.

В Свердловской области активно развиваются проекты, направленные на исследование проблем молодежи, организацию исследовательской и досуговой деятельности, отдыха и оздоровления молодежи.



По заказу Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики и государственного автономного учреждения «Региональный центр патриотического воспитания» в 2016 году авторским коллективом Уральского федерального университета имени первого Президента России Б.Н. Ельцина проведено социологическое исследование «Изучение и анализ гражданской культуры молодежи Свердловской области».

По распоряжению Губернатора в целях создания условий для успешной самореализации молодежи, распространения эффективных моделей и форм участия молодежи в общественно-политической жизни и привлечения молодежи к решению комплекса социально-экономических и общественно-политических задач в 2014 – 2016 годах были проведены образовательные форумы молодежи «Евразия-2014», «Евразия-2015», «Евразия-2016. Сила Урала».

В целях обеспечения эффективного распределения путевок в Международный и Всероссийские детские центры, выделяемых Свердловской области, и организации направления детей в такие детские центры Министерством физической культуры, спорта и молодежной политики создана комиссия по распределению путевок и направлению детей в Международный и Всероссийские детские центры, а также утверждено Положение о порядке распределения путевок и направления детей в Международный и Всероссийские детские центры.

По поручению Губернатора при Министерстве физической культуры, спорта и молодежной политики создан Совет по развитию КВН-движения. Новая структура будет оказывать поддержку молодым командам в продвижении, в том числе способствовать их участию в телевизионных международных играх.

Для развития традиций и популяризации движения студенческих отрядов в молодежной среде принято Постановление Правительства «О ежегодном Всероссийском фестивале песни студенческих отрядов «Знаменка».

Представители Свердловской области при содействии органов государственной власти активно принимают участие в Дельфийских играх. Дельфийские игры – комплексные соревнования среди молодых деятелей искусства высокого уровня мастерства – являются общероссийским мероприятием, по итогам которого присуждаются премии, учрежденные Указом Президента Российской Федерации «О мерах государственной поддержки талантливой молодежи».

В 2013 – 2016 годах в Свердловской области созданы и функционируют такие информационные ресурсы для молодежи, как:

- группы в социальной сети «ВКонтакте», например, Молодежь Свердловской области, Молодежный Екатеринбург, Молодежное правительство Свердловской области, Молодежный парламент Свердловской области, АССОЦИАЦИЯ УЧАЩЕЙСЯ МОЛОДЕЖИ Свердловская области;

- сайты, например, molodost.ru; рцпв.рф; молодежь.екатеринбург.рф; studik.org; student66.ru;

- ежегодно выходит сборник «Молодежь Свердловской области», который направляется во все муниципальные образования, распространяется по образовательным организациям, вручается участникам молодежных мероприятий;

- на постоянной основе выпускаются студенческие молодежные газеты: Студик, Студень, Целинка, Профи, Уральский федеральный, Наша Эра.

В 2013 году финансирование мероприятий молодежной политики Свердловской области осуществлялось в соответствии с областной целевой программой «Молодежь Свердловской области» на 2011 – 2015 годы.

С 2014 года финансирование мероприятий молодежной политики осуществляется в соответствии с государственной программой «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области».

Общий объем финансирования мероприятий молодежной политики за счет средств областного бюджета за период с 2013 по 2016 год составил 465 977,2 тыс. рублей, в том числе:

в 2013 году – 105 684,0 тыс. рублей;

в 2014 году – 130 105,0 тыс. рублей;

в 2015 году – 101 700,6 тыс. рублей;

в 2016 году – 128 487,6 тыс. рублей.

Постановлениями Правительства также утверждены распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, предоставление которых предусмотрено государственной программой «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года», между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, в 2014 – 2016 годах:

1) на обеспечение осуществления мероприятий по приоритетным направлениям работы с молодежью;

2) на обеспечение подготовки молодых граждан к военной службе;

3) на предоставление социальных выплат молодым семьям на погашение основной суммы долга и процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам);

4) на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья;

5) на предоставление региональных социальных выплат молодым семьям на улучшение жилищных условий.

В рамках реализации рассматриваемого Закона в регионе проводятся мероприятия, направленные на осуществление молодежной политики.

Министерством физической культуры, спорта и молодежной политики отмечены следующие проблемы, возникающие в ходе реализации Закона Свердловской области «О молодежи в Свердловской области»:

1) отсутствие полноценной законодательной базы реализации государственной молодежной политики на федеральном уровне;

2) слабая развитость инфраструктуры реализации молодежной политики, низкий кадровый потенциал отрасли и неразвитая система обучения и переподготовки кадров для сферы;

3) сложности в создании и обеспечении деятельности муниципальных учреждений по работе с молодежью (по информации Министерства, в настоящее время такие учреждения созданы в 32 муниципальных образованиях);

4) недостаток финансирования отрасли.

#### **§ 4. Оценка эффективности реализации в 2014 – 2016 годах Закона Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» и предложения по повышению эффективности реализации этого Закона Свердловской области**

Законом Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» регулируются отношения, связанные с избранием представительных органов муниципальных районов и глав муниципальных образований.

Указанным Законом в его первоначальной редакции были установлены конкретные варианты порядка формирования представительного органа, порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования как единственно возможных применительно к каждому муниципальному образованию.

В течение 2014 и 2015 годов в данный Закон неоднократно вносились изменения как в целях приведения моделей формирования органов местного самоуправления, установленных Законом, в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», так и в связи с обращениями депутатов представительных органов отдельных муниципальных образований об изменении порядка формирования органов местного самоуправления.

Законом Свердловской области от 28 марта 2016 года № 23-ОЗ рассматриваемый Закон изложен в новой редакции, которая устанавливает:

1) единственный способ избрания представительных органов и глав муниципальных районов, при этом установлено, что критерием отнесения муниципальных районов к числу муниципальных районов, для которых устанавливается единственно возможный способ избрания представительных органов, является высокая степень концентрации возложенных на такие муниципальные районы государственных полномочий;

2) единственный способ избрания глав городских округов, при этом установлено, что критериями отнесения городских округов к числу городских округов, для которых устанавливается единственно возможный способ избрания глав, являются высокая степень концентрации возложенных на такие городские округа государственных полномочий и (или) численность населения свыше 300 тысяч человек;

3) альтернативные варианты избрания глав сельских и городских поселений.

Законом Свердловской области от 24 ноября 2016 года № 115-ОЗ в рассматриваемый Закон внесены изменения, которыми определены требования к уровню профессионального образования и профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального района или городского округа отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления. К числу таких требований отнесены наличие высшего образования и наличие профессиональных знаний и

навыков в сфере государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов или юриспруденции, в том числе профессиональных навыков руководящей работы.

Указанные требования должны учитываться при проведении конкурсов по отбору кандидатур на должности глав, организуемых после вступления в силу соответствующих изменений.

На территории Свердловской области расположены 94 муниципальных образования, из них 5 являются муниципальными районами, 68 – городскими округами, 16 – сельскими поселениями, 5 – городскими поселениями. Из 68 городских округов 4 являются закрытыми административно-территориальными образованиями.

В целях реализации указанного Закона в уставы муниципальных образований вносились изменения, касающиеся определения порядка избрания глав соответствующих муниципальных образований. Такие изменения внесены в уставы 81 муниципального образования.

Информация о способах избрания глав муниципальных образований, предусмотренных их уставами до вступления в силу Закона Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (по состоянию на 21 октября 2014 года) и по состоянию на 1 марта 2017 года, с распределением по управленческим округам и по видам муниципальных образований представлена в Таблице 1 и Таблице 2 соответственно.

Таблица 1

Управленческий округ	Способ избрания главы муниципального образования														
	Избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию			Избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя*			Избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию, входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя			Избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя			Избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию		
	До 10.14	На 03.17	Разница	До 10.14	На 03.17	Разница	До 10.14	На 03.17	Разница	До 10.14	На 03.17	Разница	До 10.14	На 03.17	Разница
Восточный УО	18	5	-13	7	0	-7	7	3	-4	0	0	0	0	24	+24
Горнозаводской УО	4	1	-3	5	0	-5	0	0	0	3	1	-2	0	10	+10
Западный УО	14	0	-14	4	0	-4	1	0	-1	1	0	-1	0	20	+20
Северный УО	9	1	-8	5	1	-4	0	0	0	1	0	-1	0	13	+13
Южный УО	12	0	-12	1	0	-1	0	0	0	1	1	0	0	13	+13
Муниципальное образование «город Екатеринбург»	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	0	-	-	-
ВСЕГО по Свердловской области	57	7	-50	22	1	-21	8	3	-5	7	3	-4	0	80	+80

\* – способ избрания, предусмотренный Законом Свердловской области от 10 октября 2014 года № 85-ОЗ в первоначальной редакции

Таблица 2

Вид муниципального образования	Способ избрания главы муниципального образования														
	Избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию			Избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя*			Избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию, входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя			Избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя			Избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию		
	До 10.14	На 03.17	Разница	До 10.14	На 03.17	Разница	До 10.14	На 03.17	Разница	До 10.14	На 03.17	Разница	До 10.14	На 03.17	Разница
Муниципальный район	4	0	-4	1	0	-1	0	0	0	0	0	0	0	5	+5
Городское поселение	5	0	-5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	+5
Сельское поселение	8	5	-3	0	0	0	8	3	-5	0	0	0	0	8	+8
Городской округ	40	2	-38	21	1	-20	0	0	0	7	3	-4	0	62	+62
ВСЕГО по Свердловской области	57	7	-50	22	1	-21	8	3	-5	7	3	-4	0	80	+80

\* – способ избрания, предусмотренный Законом Свердловской области от 10 октября 2014 года № 85-ОЗ в первоначальной редакции

Данные Таблицы 1 демонстрируют, что изменения в уставы внесли:

1) 20 муниципальных образований Западного управленческого округа, в том числе:

- 13 городских округов и 1 муниципальный район, которые должны были привести свои уставы в соответствие с Законом Свердловской области;

- 6 городских и сельских поселений по собственной инициативе на основании положений Закона Свердловской области изменили способ избрания главы;

2) 10 муниципальных образований Горнозаводского управленческого округа (должны были привести свои уставы в соответствие с Законом Свердловской области 11 муниципальных образований);

3) 24 муниципальных образований Восточного управленческого округа, в том числе:

- 17 городских округов, которые должны были привести свои уставы в соответствие с Законом Свердловской области;

- 7 сельских поселений по собственной инициативе на основании положений Закона Свердловской области изменили способ избрания главы;

4) 13 муниципальных образований Северного управленческого округа (должны были привести свои уставы в соответствие с Законом Свердловской области 15 муниципальных образований);

5) 13 муниципальных образований Южного управленческого округа (должны были привести свои уставы в соответствие с Законом Свердловской области 14 муниципальных образований).

Данные Таблицы 2 демонстрируют, что в целях реализации указанного Закона наибольшему количеству изменений подверглись уставы муниципальных образований, являющихся городскими округами: в уставы 62 из 68 городских округов, расположенных на территории Свердловской области, внесены изменения с целью их приведения в соответствие с действующим законодательством, что составляет 91,18% от общего числа городских округов, расположенных на территории Свердловской области.

Во всех 5 муниципальных районах и во всех 5 городских поселениях внесены изменения в положения уставов, регулирующие порядок избрания глав муниципальных образований.

В 8 сельских поселениях из 16, что составляет 50% от общего числа сельских поселений, внесены изменения в положения уставов, регулирующие порядок избрания глав сельских поселений.

В сельских поселениях в соответствии с уставами этих поселений применяются все три предусмотренных Законом способа избрания глав муниципальных образований:

- глава избирается на муниципальных выборах и входит в состав представительного органа соответствующего сельского поселения и исполняет полномочий его председателя в 3 сельских поселениях;

- глава избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию в 5 сельских поселениях;

- глава избирается представительным органом соответствующего сельского поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией

по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию в 8 сельских поселениях.

Формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой сельского поселения, исполняющим полномочия председателя представительного органа, предусматривалось:

в 2014 году – в 8 сельских поселениях;

в 2015 году – в 3 сельских поселениях;

в 2016 году – в 3 сельских поселениях.

В 80 случаях из 81 внесенные в уставы муниципальных образований изменения направлены на установление такого способа избрания главы муниципального образования как избрание представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Избранные таким образом главы возглавляют местную администрацию.

Вместе с тем, уставы отдельных городских округов в настоящее время не соответствуют Закону Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

Например, в соответствии с частью 2 статьи 30 Устава городского округа «Город Лесной», являющегося закрытым административно-территориальным образованием, глава городского округа избирается сроком на пять лет представительным органом – Думой городского округа «Город Лесной» из своего состава. Указанная норма Устава не соответствует пункту 3 статьи 5 рассматриваемого Закона, согласно которой глава городского округа, являющегося закрытым административно-территориальным образованием, избирается представительным органом соответствующего городского округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Согласно части первой пункта 2 статьи 29 Устава городского округа Краснотурьинск глава городского округа избирается сроком на пять лет на муниципальных выборах, что не соответствует части второй пункта 1 статьи 5 рассматриваемого Закона, согласно которой глава городского округа избирается представительным органом соответствующего городского округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Следует отметить, что положения рассматриваемого Закона, которыми установлены отдельные способы избрания глав муниципальных образований, применяются только в отношении глав, избранных после вступления в силу положений, определяющих способ избрания главы соответствующего муниципального образования.

Из представленных данных следует, что муниципальными образованиями в течение срока действия Закона Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» осуществлялись мероприятия, направленные на реализацию указанного Закона и приведение уставов муниципальных образований в соответствие с ним.



Вместе с тем, Департаментом по местному самоуправлению и межнациональным отношениям Правительства отмечаются следующие проблемы реализации рассматриваемого Закона:

1) выявлены затруднения при определении срока окончания полномочий действующего главы муниципального образования, избранного из состава представительного органа муниципального образования, в тех случаях, когда календарный срок полномочий главы муниципального образования истекает в марте текущего года, а срок полномочий представительного органа муниципального образования продлен с учетом единого дня голосования;

2) отмечаются затруднения при обеспечении правомочности решения представительного органа муниципального образования о назначении членов конкурсной комиссии в тех случаях, когда реализация конкурсных процедур осуществляется после изменения состава представительного органа муниципального образования по итогам состоявшихся выборов депутатов представительного органа муниципального образования;

3) отмечается необходимость дополнительного нормативно-правового регулирования ряда этапов реализации конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования (обеспечение равных прав членов конкурсной комиссии, установление единого срока принятия документов и другие положения).

Следует отметить, что указанные проблемы могут быть решены либо посредством совершенствования положений федерального законодательства либо посредством принятия муниципальных правовых актов.

#### **§ 5. Оценка эффективности реализации в 2015 – 2016 годах Закона Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» и предложения по повышению эффективности реализации этого Закона Свердловской области**

Законом Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» регулируются отношения, возникающие в сфере социального обслуживания граждан в Свердловской области.

В целях реализации рассматриваемого Закона Правительством и Министерством социальной политики принято более 40 нормативных правовых актов.

##### **1. Информация о получателях социальных услуг**

Общее количество получателей социальных услуг составило:

- по состоянию на 31 декабря 2015 года – 189 014 человек;
- по состоянию на 31 декабря 2016 года – 263 532 человека.

Количество получателей социальных услуг в 2016 году по сравнению с 2015 годом выросло на 39,4%.

Информация о количестве получателей социальных услуг в 2015 – 2016 годах услуг (по состоянию на 31 декабря каждого года) по каждому обстоятельству, при наличии которого гражданин признан нуждающимся в социальном обслуживании, представлена в Таблице 1.

Информация о количестве получателей социальных услуг в 2015 – 2016 годах, которым социальные услуги предоставлены бесплатно (по каждой категории граждан), за частичную плату и за плату (по состоянию на 31 декабря каждого года) представлена в Таблице 2.

Общее количество поданных в территориальные исполнительные органы государственной власти в сфере социального обслуживания обращений о предоставлении социального обслуживания составило:

- в 2015 году – 52 018 обращений, из которых по 52 016 обращениям приняты решения о признании граждан нуждающимися в социальном обслуживании и по 2 – об отказе в социальном обслуживании;

- в 2016 году – 48 516 обращений, по всем из которых приняты решения о признании граждан нуждающимися в социальном обслуживании.

По данным Министерства социальной политики единичные случаи принятия решений об отказе в социальном обслуживании обусловлены тем, что перед обращением в территориальные исполнительные органы государственной власти в сфере социального обслуживания граждане проходят первичную диагностику в центрах социального обслуживания, в ходе которой выявляются ограничения в самообслуживании, жизненная ситуация, а также гражданам оказывается помощь в оформлении документов, необходимых для признания их нуждающимися в социальном обслуживании.

В 2015 – 2016 года на территории Свердловской области проводились мероприятия по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость гражданина в социальном обслуживании.

В 2015 году проведено 128 796 мероприятий по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость гражданина в социальном обслуживании, а в 2016 году – 245 099.

Таблица 1

Обстоятельство, при наличии которого гражданин признан нуждающимся в социальном обслуживании	Количество получателей социальных услуг*	
	2015 год	2016 год
Полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности	108 906	186 159
Наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе	14 961	7 205
Наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации	35 442	24 255
Отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними	4 939	10 728
Наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье	9 870	8 815
Отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	6 655	4 837
Отсутствие работы и средств к существованию	8 241	21 533
Всего получателей социальных услуг	189 014	263 532

\*1 единица получателя социальных услуг – 1 персонифицированный гражданин, учтенный по информационной системе «Социальное обслуживание населения», получивший социальные услуги в течение года, независимо от количества полученных услуг и форм социального обслуживания.

Таблица 2

Количество получателей социальных услуг (обслуженных в течение года и состоящих на социальном обслуживании по состоянию на 31 декабря)	В комплексных центрах социального обслуживания населения*		В стационарных учреждениях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов	
	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год
Количество получателей социальных услуг, которым социальные услуги предоставлены бесплатно, в том числе:	263 615	223 878	147	153
несовершеннолетние дети	19 980	14 034	-	-
лица, пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов	0	0	1	1
инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны 1941–1945 годов	16 204	13 779	134	137
вдовы (вдовцы) военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией	0	0	0	0
вдовы (вдовцы) военнослужащих, погибших в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов	266	207	4	6
вдовы (вдовцы) военнослужащих, погибших в период войны с Японией	2	0	0	0
вдовы (вдовцы) умерших инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов	1 209	1 215	6	6
бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны	95	94	2	3
получатели социальных услуг, среднедушевой доход которых, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, ниже предельной величины или равен предельной величине среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно, установленной законом Свердловской области	20 910	20 164	-	-
Количество получателей социальных услуг, которым социальные услуги предоставлены за частичную плату	4 080	4 637	6 841	6 883
Количество получателей социальных услуг, которым социальные услуги предоставлены за плату	32 533	33 827	0	0
Общее количество получателей социальных услуг	300 228	262 342	6 988	7 036

\* Подсчет получателей социальных услуг осуществлен по методике подсчета выполнения государственного задания с учетом получения социальных услуг по видам (ежемесячно) и актам выполненных работ.

Анализ представленных в Таблице 1 данных показывает, что в 2016 году:

1) численность получателей социальных услуг выросла на 39,4%;  
2) сократилось в 2 раза число получателей социальных услуг, признанных нуждающимися в социальном обслуживании в результате наличия в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

3) увеличилось почти в 3 раза число получателей социальных услуг, признанных нуждающимися в социальном обслуживании в результате отсутствия работы и средств к существованию.

Из представленных в Таблице 2 данных следует, что значительного изменения в 2016 году по сравнению с 2015 годом числа получателей социальных услуг, которым социальные услуги предоставлены бесплатно, за частичную плату и за плату, не наблюдается.

## 2. Информация о предоставленных социальных услугах

Информация о количестве предоставленных в 2015 – 2016 годах социальных услугах представлена в Таблице 3.

Таблица 3

Организации социального обслуживания, предоставившие социальные услуги	Количество предоставленных социальных услуг	
	2015 год	2016 год
Организации социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, которыми предоставлены:	52 221 178	50 116 690
социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания	41 692 292	39 580 231
социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания	1 269 109	1 105 639
социальные услуги в форме социального обслуживания на дому	9 259 777	9 430 820
Организации социального обслуживания семьи и детей	6 811 778	5 686 594
Итого	59 032 956	55 803 284

По данным Министерства социальной политики, мониторинг социальных услуг, предоставленных в форме социального обслуживания на дому, позволяет сделать вывод о наиболее и наименее востребованных, а также о невостребованных социальных услугах:

1) наиболее востребованными оказались следующие услуги:

- уборка жилых помещений – 31% и 30% от числа предоставленных социальных услуг соответственно в 2015 и 2016 годах;

- покупка за счет средств получателя социальных услуг и доставка на дом продуктов питания, промышленных товаров первой необходимости, средств санитарии и гигиены, средств ухода, книг, газет, журналов – 23% и 21% от числа предоставленных социальных услуг соответственно в 2015 и 2016 годах;

- покупка за счет средств получателя социальных услуг топлива, топка печей, обеспечение водой – 13,6% и 15% от числа предоставленных социальных услуг соответственно в 2015 и 2016 годах;

2) наименее востребованными как в 2015 году, так и в 2016 году с показателем менее 0,001% от числа предоставленных социальных услуг оказались следующие услуги:

- оказание помощи в трудоустройстве;

- организация лечебно-трудовой деятельности инвалидов с применением средств, адаптированных для них;

- содействие в оформлении регистрации по месту пребывания;

3) невостребованными оказались следующие социальные услуги:

- в 2015 году:

организация помощи в получении образования и (или) квалификации инвалидами (детьми-инвалидами) в соответствии с их способностями;

услуги по защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

- в 2016 году:

проведение занятий по адаптивной физической культуре;

организация помощи родителям или законным представителям детей-инвалидов, воспитываемых дома, в обучении таких детей навыкам самообслуживания, общения и контроля, направленным на развитие личности;

социально-педагогическая коррекция, включая диагностику и консультирование;

организация помощи в получении образования и (или) квалификации инвалидами (детьми-инвалидами) в соответствии с их способностями.

Данные, отражающие объем предоставленных в 2015 – 2016 годах социальных услуг в форме социального обслуживания на дому по видам социальных услуг, приведены в диаграммах:





### 3. Информация о поставщиках социальных услуг

3.1. Общее количество поставщиков социальных услуг, включенных в реестр поставщиков социальных услуг Свердловской области (размещен на официальном сайте Министерства социальной политики), составило:

- по состоянию на 31 декабря 2015 года – 137 поставщиков, из которых 136 государственных учреждений социального обслуживания и 1 некоммерческая организация;

- по состоянию на 31 декабря 2016 года – 178 поставщиков, из которых 168 государственных учреждений социального обслуживания, 9 некоммерческих организаций и 1 индивидуальный предприниматель.

При этом в 2016 году 1 поставщику социальных услуг, не участвующему в выполнении государственного задания (заказа), выплачена компенсация в связи с оказанием ими гражданам социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг.

Компенсация предоставлена автономной некоммерческой организации научно-практическому социально-педагогическому объединению «Благое дело», которой за период с марта по ноябрь 2016 года 164 гражданам предоставлено 22 946 социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания и в форме социального обслуживания на дому.

Обеспечение бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг, предоставляемых ими социальных услугах, видах социальных услуг, сроках, порядке и условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги, в том числе через средства массовой информации, включая размещение информации на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», осуществляется Министерством социальной политики, управлениями социальной политики Министерства и поставщиками социальных услуг в порядке, установленном этим Министерством.

3.2. В целях реализации мероприятий по расширению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, приняты следующие меры:

- утвержден Комплексный план мероприятий по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на 2016 – 2020 годы;

- создана координационная комиссия по организации доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, утверждено Положение о ней;

- утвержден план мероприятий по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности этих организаций на 2016 – 2020 годы.

С целью развития рынка социальных услуг проводится информационно-разъяснительная и организационно-методическая работа среди возможных поставщиков социальных услуг по разъяснению порядка и условий предоставления социальных услуг и требований стандартов социальных услуг.

3.3. С 2008 года в структуре комплексных центров социального обслуживания населения функционируют отделения участкового социального обслуживания. В 2015 году в таких центрах работало 289 участковых специалистов по социальной работе, в 2016 году – 292 участковых специалиста.

Деятельность участковой социальной службы направлена на:

- раннее выявление и профилактику социального неблагополучия, своевременное оказание гражданам необходимой помощи для преодоления ими трудной жизненной ситуации, в том числе с привлечением специалистов различных ведомств в порядке межведомственного взаимодействия;

- повышение доступности и качества социального обслуживания, обеспечение равного доступа к социальным услугам;

- предупреждение возникновения социальных рисков и формирование благоприятной социальной среды для граждан.

В результате межведомственного взаимодействия выявлены пожилые люди, инвалиды, неблагополучные семьи, лица без определенного места жительства и занятий, лица, освободившиеся из мест лишения свободы, проживающие на территории каждого участка. Выявление таких граждан осуществляется различными способами: путем организации приемов, поквартирных опросов, в ходе изучения обращений, поступающих от граждан. Эти данные необходимы для установления и оценки основных проблемных направлений, составления плана работы, определения эффективности проводимых мероприятий.



Полученные сведения легли в основу социальных паспортов участков. Отдельные разделы указанных паспортов содержат информацию о действующих на территории участка организациях, предоставляющих населению различные виды услуг, в том числе экстренную помощь, что позволяет участковому специалисту оперативно решать вопросы, связанные с оказанием социальной поддержки гражданам.

4. Информация об объемах бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение социального обслуживания

Информация об объемах бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных на финансовое обеспечение социального обслуживания в Свердловской области, содержится в Таблице 4.

Таблица 4

Наименование показателя	Объем бюджетных ассигнований областного бюджета, тысяч рублей					
	2015 год			2016 год		
	план	факт	% от плана	план	факт	% от плана
Бюджетные ассигнования областного бюджета на финансовое обеспечение социального обслуживания в Свердловской области, в том числе:	4 707 702,8	4 632 519,9	98,4%	5 575 545,3	5 553 220,6	99,6%
на финансовое обеспечение деятельности организаций социального обслуживания Свердловской области	4 514 857,7	4 450 777,0	98,6%	5 519 869,4	5 509 938,2	99,8%
на финансовое обеспечение предоставления социальных услуг негосударственными организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по социальному обслуживанию, и предоставляющими социальные услуги социально ориентированными некоммерческими организациями*	8 556,7	0,0	0%	4 050,0	899,1	22,2%

\* Выплата компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Свердловской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа).

Анализ приведенной в таблице информации показывает, что:

- объем бюджетных ассигнований областного бюджета, фактически направленных на финансовое обеспечение социального обслуживания в Свердловской области, в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличился на 19,9%;
- средства областного бюджета на финансовое обеспечение предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг, не участвующими в выполнении государственного задания (заказа), не были освоены в полном объеме.

5. Информация о дополнительном образовании и социальной поддержке работников организаций социального обслуживания

5.1. Организация профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования работников поставщиков социальных услуг осуществлялась Министерством социальной политики, результаты которой представлены в Таблице 5.

Таблица 5

Вид обучения	Количество работников	
	2015 год	2016 год
Работники организаций социального обслуживания Свердловской области, получившие дополнительное профессиональное образование, из них:	2 950	2 987
по программам повышения квалификации	2 922	2 773
по программам профессиональной переподготовки	28	214
Работники организаций социального обслуживания Свердловской области, прошедшие профессиональное обучение, из них:	98	148
в образовательных организациях высшего образования	72	104
в образовательных организациях среднего профессионального образования	26	44
Работники организаций социального обслуживания Свердловской области, прошедшие иные виды обучения (семинары, круглые столы, тренинги)	0	1 565
Итого	3 048	4 700

5.2. Рассматриваемым Законом установлены следующие меры социальной поддержки работников организаций социального обслуживания:

1) компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг – для работников организаций социального обслуживания, расположенных в сельской местности;

2) единовременное пособие на обустройство хозяйством – для работников организаций социального обслуживания, впервые поступивших на работу в указанные организации.

Размер такого единовременного пособия составляет:

- 50 000 рублей для специалистов, поступивших на работу в областные государственные учреждения социального обслуживания населения, расположенные в сельской местности;

- 35 000 рублей для специалистов, поступивших на работу в областные государственные учреждения социального обслуживания населения, расположенные в населенных пунктах, не отнесенных к сельской местности.

Информация о количестве работников организаций социального обслуживания, которым предоставлены меры социальной поддержки, и об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных на их предоставление, представлена в Таблице 6.

Таблица 6

Меры социальной поддержки	Количество работников, которым предоставлены меры социальной поддержки		Объем бюджетных ассигнований областного бюджета, тыс. руб.			
			2015 год		2016 год	
	2015 год	2016 год	план	факт	план	факт
Компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг	2 380	2 505	1600000,0*	1438961,52*	1600000,0*	1550192,23*
Единовременное пособие работнику организации социального обслуживания Свердловской области на обзаведение хозяйством	4	7	200,0	140,0	1,0	260,0**

\* Бюджетные ассигнования представлены в форме субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданных государственных полномочий.

\*\* В связи с возникшей потребностью в выплате единовременных пособий 6 молодым специалистам в 4 квартале 2016 года в сводную бюджетную роспись областного бюджета было внесено изменение. Изменения в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2016 год» не вносились.

Исходя из анализа представленных данных, в 2016 году наблюдается рост численности работников, которым предоставлены меры социальной поддержки, и объема бюджетных ассигнований областного бюджета, фактически направленных на их предоставление:

- численность работников, которым предоставлена компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, увеличилась на 5,3%, а объем бюджетных ассигнований областного бюджета – на 7,7%;

- численность работников, которым предоставлено единовременное пособие на обзаведение хозяйством, увеличилась на 75%, а объем бюджетных ассигнований областного бюджета – на 85,7%.

6. Информация об осуществлении контроля в сфере социального обслуживания

6.1. В рамках реализации рассматриваемого Закона проведена независимая оценка качества оказания услуг организациями социального обслуживания:

- 1) в 2015 году в отношении 26 организаций, из которых:
  - 12 психоневрологических интернатов;
  - 4 пансионата для престарелых и инвалидов;
  - 7 домов-интернатов для престарелых и инвалидов;
  - 1 специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов;
  - 2 комплексных центра социального обслуживания населения;
- 2) в 2016 году в отношении 80 организаций, из которых:
  - 58 комплексных центров социального обслуживания населения;
  - 17 центров социальной помощи семье и детям;
  - 1 центр социальной адаптации лиц без определенного места жительства и занятий;
  - 2 центра социального обслуживания ветеранов боевых действий и членов их семей;
  - 1 организационно-методический центр социальной помощи;
  - 1 дом ночного пребывания.

Министерством социальной политики отмечается, что в соответствии с итогами независимой оценки качества оказания услуг удовлетворенность получателей социальных услуг деятельностью организаций социального обслуживания, подведомственных данному Министерству, в 2015 году составила 89%, в 2016 году – 90%.

Информация о результатах независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания и рейтинге этих организаций, сформированном по итогам независимой оценки, размещены на официальном сайте Министерства социальной политики. На указанном сайте обеспечена возможность выражения мнений гражданами о качестве оказания этих услуг. Сведения о результатах независимой оценки качества оказания услуг организациями, проведенной в 2015 году, также размещены на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях (<http://bus.gov.ru>).

6.2. Министерством социальной политики по результатам осуществления регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания отмечается следующее:

1) в 2015 году проверки соблюдения поставщиками социальных услуг требований, установленных законодательством о социальном обслуживании, не проводились;

2) в 2016 году проведено 10 плановых документальных проверок соблюдения поставщиками социальных услуг требований, установленных законодательством о социальном обслуживании, внеплановые проверки не проводились (в результате проведения проверок нарушений не выявлено).

#### 7. Информационные системы в сфере социального обслуживания

В целях реализации положений рассматриваемого Закона создана и эксплуатируется информационная система «Социальное обслуживание населения» (далее – ИС СОН). ИС СОН – это комплексное решение для автоматизации процессов организации оказания социальных услуг в региональной системе социального обслуживания.

Модули, сервисы и решения ИС СОН в 2013 – 2016 годах занимали призовые места на Всероссийском конкурсе проектов региональной и муниципальной информатизации «ПРОФ-ИТ», проводимом Экспертным центром электронного государства.

Призовые места на Всероссийском конкурсе проектов региональной и муниципальной информатизации «ПРОФ-ИТ» заняли:

- 2013 год – информационная система «Социальное обслуживание населения» (I место в номинации «ИТ в социальной поддержке»);

- 2014 год – Система ведения реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг (I место в номинации «ИТ в социальной поддержке»);

- 2015 год – Региональная автоматизированная система управления предоставлением государственных услуг в сфере социального обслуживания населения «Система менеджмента качества в сфере социального обслуживания (в соответствии со стандартом ISO 9001)» (I место в номинации «ИТ в обеспечении связи государства и общества»);

- 2015 год – сервис «Социальная диагностика», решающий задачи определения нуждаемости граждан в социальных услугах, составления индивидуальных программ, ведения регионального регистра получателей социальных услуг, оценки эффективности социального обслуживания (II место в номинации «ИТ в социальной поддержке»);

- 2016 год – проект по межведомственной технологии социальной реабилитации и социального сопровождения граждан, освободившихся из мест лишения свободы «Карта социальной реабилитации осужденного» (I место в номинации «ИТ в социальной сфере»).

Также в 2014 году проект «Программный комплекс «Социальное обслуживание населения» стал лауреатом премии Губернатора в сфере информационных технологий в номинации «За лучший проект в сфере информационных технологий, разработанный и внедренный в организациях Свердловской области».

В ходе реализации Закона Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» выявлен ряд проблем:

1) Правительством не утверждены размер платы за предоставление социальных услуг и порядок ее взимания;

2) Министерством социальной политики не установлен порядок составления территориальным исполнительным органом государственной власти в сфере социального обслуживания индивидуальной программы предоставления социальных услуг;

3) по результатам проведенной независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания установлено, что некоторыми организациями социального обслуживания не созданы надлежащие условия предоставления социальных услуг и оказываются некачественные услуги, из-за чего им присвоен низкий рейтинг;

4) необходимо выявлять причины низкой востребованности отдельных социальных услуг и осуществлять мероприятия, направленные на устранение таких причин.

Анализ вышеуказанных сведений позволяет сделать вывод о том, что в целом Закон Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» реализуется эффективно, органами государственной власти Свердловской области проведена работа по созданию нормативно-правовой базы для реализации положений рассматриваемого Закона, приняты организационные меры, направленные на создание условий для его реализации. Вместе с тем, для повышения эффективности реализации этого Закона органам государственной власти необходимо принять меры, направленные на устранение вышеуказанных проблем, а также продолжить работу по развитию негосударственных организаций социального обслуживания.

## Заключение

Осуществление в 2016 году органами государственной власти Свердловской области нормотворческой деятельности и реализация в 2016 году нормативных правовых актов Свердловской области способствуют осуществлению конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также повышению качества жизни населения Свердловской области.

В 2016 году принят 21 закон Свердловской области, имеющий самостоятельное значение. Особого внимания заслуживают следующие законы:

- 1) О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области;
- 2) О социальной защите инвалидов в Свердловской области;
- 3) О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;
- 4) Об общественном контроле в Свердловской области;
- 5) Об отдельных вопросах регулирования статуса лиц, замещавших государственные должности;
- 6) О видах объектов регионального значения и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;
- 7) О порядке подготовки, утверждения и изменения региональных нормативов градостроительного проектирования и порядке обеспечения систематизации нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения;
- 8) Об отдельных вопросах подготовки и утверждения документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов регионального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;
- 9) О требованиях к составу и порядку деятельности создаваемых органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, комиссий по подготовке проектов правил землепользования и застройки.

Кроме того, в целях учета правовой позиции, выраженной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П, в новой редакции изложен Закон «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

Отдельно следует отметить, что в 2016 году существенному изменению подверглись нормы, определяющие структуру исполнительной власти Свердловской области, в Уставе Свердловской области и Областном законе «О Правительстве Свердловской области», при этом:

- 1) упразднена должность председателя Правительства и учреждены должности первых заместителей Губернатора и заместителей Губернатора, которые входят в состав Правительства;



2) закреплены нормы о том, что Правительство состоит из Губернатора и членов Правительства, Губернатор формирует Правительство, руководит Правительством, определяет основные направления его деятельности и несет ответственность за нее.

Реализация указанных законов направлена на повышение качества правового регулирования общественных отношений в Свердловской области, повышение социальной защищенности отдельных категорий граждан, совершенствование структуры власти Свердловской области.

В 2016 году Законодательное Собрание Свердловской области осуществляло также деятельность, направленную на совершенствование ранее принятых законов, приведение их в соответствие с федеральным законодательством.

Нормотворческая деятельность Губернатора и Правительства Свердловской области в 2016 году была направлена как на принятие нормативных правовых актов, имеющих самостоятельное значение, так и на совершенствование ранее принятых ими нормативных правовых актов.

Оценка степени согласованности законодательства Свердловской области с федеральным законодательством, в том числе с точки зрения соответствия законодательства Свердловской области правотворческим полномочиям субъектов Российской Федерации, показывает, что в случае выявления противоречия законов Свердловской области, иных нормативных правовых актов Свердловской области федеральному законодательству, законы и иные нормативные правовые акты Свердловской области, направленные на устранение выявленных противоречий, принимаются оперативно.

Оценка степени согласованности законов Свердловской области и нормативных правовых актов Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области показывает, что по сравнению с предыдущими периодами повысилась оперативность принятия нормативных правовых актов, направленных на реализацию полномочий Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, предусмотренных законами Свердловской области.

Следует отметить, что в 2016 году наибольшее количество проектов законов Свердловской области внесено в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

В 2016 году Законодательным Собранием Свердловской области осуществлялся контроль за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области, по результатам проведения которого, в том числе, приняты решения о необходимости совершенствования областного законодательства.

В 2016 году судами общей юрисдикции рассмотрены четыре дела о несоответствии отдельных положений законов Свердловской области федеральному законодательству. Определением Верховного Суда Российской Федерации и Постановлениями Свердловского областного суда по двум делам заявителям в удовлетворении заявлений о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими отдельных положений законов Свердловской

области отказано. Свердловским областным судом по двум делам требования заявителей удовлетворены.

В 2016 году Уставным Судом Свердловской области рассмотрены два дела по заявлениям граждан о несоответствии отдельных положений законов Свердловской области Уставу Свердловской области. Законы Свердловской области признаны соответствующими Уставу Свердловской области.

В 2016 году в Законодательное Собрание Свердловской области направлен один протест прокурора Свердловской области с требованием привести отдельные положения закона Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством. Протест прокурора Свердловской области признан обоснованным. В целях устранения несоответствия закона Свердловской области федеральному законодательству в него в 2016 году внесены соответствующие изменения.

Проведенный в 2016 году государственными органами областной мониторинг показал, что указанными органами выявлены отдельные недостатки в нормативных правовых актах Свердловской области. К началу 2017 года выявленные проблемы в законах Свердловской области и нормативных правовых актах государственных органов в большинстве случаев оперативно устранены.

Анализ отдельных вопросов состояния законодательства Свердловской области позволяет сделать вывод, что в целом областное законодательство является полным и согласованным. Государственными органами в течение 2016 года на регулярной основе проводился анализ регионального законодательства и принимались нормативные правовые акты Свердловской области, направленные на усиление системности областного законодательства.

В Докладе рассмотрены примеры, обосновывающие положительные характеристики состояния законодательства Свердловской области и эффективности его реализации, а также отмечены недостатки, выявленные при анализе состояния законодательства Свердловской области и практики его применения, сформулированы предложения по совершенствованию областного законодательства.

## **Приложение 1. Перечень законов Свердловской области, принятых в 2016 году**

1. Закон Свердловской области от 11 февраля 2016 года № 1-ОЗ «О внесении изменений в статью 10 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области».

2. Закон Свердловской области от 11 февраля 2016 года № 2-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области».

3. Закон Свердловской области от 11 февраля 2016 года № 3-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

4. Закон Свердловской области от 11 февраля 2016 года № 4-ОЗ «О преобразовании отдельных населенных пунктов Свердловской области и о внесении изменений в приложение 47 к Закону Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

5. Закон Свердловской области от 11 февраля 2016 года № 5-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об образовании сельского населенного пункта с предполагаемым наименованием деревня Билейский рыбопитомник, расположенного на территории Богдановичского района».

6. Закон Свердловской области от 11 февраля 2016 года № 6-ОЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 12 Областного закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области».

7. Закон Свердловской области от 11 февраля 2016 года № 7-ОЗ «Об упразднении поселка Второй, расположенного на территории Верхнесалдинского района, и о внесении изменений в приложение 9 к Закону Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

8. Закон Свердловской области от 11 февраля 2016 года № 8-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственными полномочиями Свердловской области в сфере рекламы».

9. Закон Свердловской области от 11 февраля 2016 года № 9-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

10. Закон Свердловской области от 11 февраля 2016 года № 10-ОЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале» и статью 2 Закона Сверд-

ловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале».

11. Закон Свердловской области от 11 февраля 2016 года № 11-ОЗ «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области».

12. Закон Свердловской области от 11 февраля 2016 года № 12-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

13. Закон Свердловской области от 4 марта 2016 года № 13-ОЗ «О внесении изменения в статью 54 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

14. Закон Свердловской области от 4 марта 2016 года № 14-ОЗ «О внесении изменения в статью 11 Областного закона «Об отходах производства и потребления».

15. Закон Свердловской области от 4 марта 2016 года № 15-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

16. Закон Свердловской области от 4 марта 2016 года № 16-ОЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Областного закона «О Правительстве Свердловской области».

17. Закон Свердловской области от 4 марта 2016 года № 17-ОЗ «О внесении изменения в статью 12-1 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области».

18. Закон Свердловской области от 4 марта 2016 года № 18-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

19. Закон Свердловской области от 4 марта 2016 года № 19-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

20. Закон Свердловской области от 4 марта 2016 года № 20-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

21. Закон Свердловской области от 4 марта 2016 года № 21-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об архивном деле в Свердловской области».

22. Закон Свердловской области от 4 марта 2016 года № 22-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале».

23. Закон Свердловской области от 28 марта 2016 года № 23-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

24. Закон Свердловской области от 28 марта 2016 года № 24-ОЗ «О внесении изменения в статью 9 Закона Свердловской области

«Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

25. Закон Свердловской области от 28 марта 2016 года № 25-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».

26. Закон Свердловской области от 28 марта 2016 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 12 Закона Свердловской области «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

27. Закон Свердловской области от 28 марта 2016 года № 27-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами».

28. Закон Свердловской области от 28 марта 2016 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» и утвержденные им Методики».

29. Закон Свердловской области от 28 марта 2016 года № 29-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О мере социальной поддержки по частичному освобождению граждан, проживающих на территории Свердловской области, от платы за коммунальные услуги».

30. Закон Свердловской области от 28 марта 2016 года № 30-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Областного закона «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области».

31. Закон Свердловской области от 28 марта 2016 года № 31-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Областного закона «О культурной деятельности на территории Свердловской области».

32. Закон Свердловской области от 28 марта 2016 года № 32-ОЗ «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме».

33. Закон Свердловской области от 26 апреля 2016 года № 33-ОЗ «О внесении изменений в статью 10-3 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

34. Закон Свердловской области от 26 апреля 2016 года № 34-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

35. Закон Свердловской области от 26 апреля 2016 года № 35-ОЗ «О внесении изменений в статью 10 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской

области» и статьи 12-1 и 12-2 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области».

36. Закон Свердловской области от 26 апреля 2016 года № 36-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве».

37. Закон Свердловской области от 26 апреля 2016 года № 37-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

38. Закон Свердловской области от 26 апреля 2016 года № 38-ОЗ «Об упразднении отдельных населенных пунктов Свердловской области и о внесении изменений в приложение 26 к Закону Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

39. Закон Свердловской области от 26 апреля 2016 года № 39-ОЗ «Об образовании поселка с предполагаемым наименованием Чашавита, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «закрытое административно-территориальное образование город Лесной».

40. Закон Свердловской области от 26 апреля 2016 года № 40-ОЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 27 Закона Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области».

41. Закон Свердловской области от 26 апреля 2016 года № 41-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами».

42. Закон Свердловской области от 26 апреля 2016 года № 42-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале».

43. Закон Свердловской области от 26 апреля 2016 года № 43-ОЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 33-1 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

44. Закон Свердловской области от 26 апреля 2016 года № 44-ОЗ «О внесении изменения в статью 14 Закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами».

45. Закон Свердловской области от 26 апреля 2016 года № 45-ОЗ «О требованиях к составу и порядку деятельности создаваемых органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, комиссий по подготовке проектов правил землепользования и застройки».

46. Закон Свердловской области от 7 июня 2016 года № 46-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области по вопросам стандартизации».

47. Закон Свердловской области от 7 июня 2016 года № 47-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области».

48. Закон Свердловской области от 7 июня 2016 года № 48-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области».

49. Закон Свердловской области от 7 июня 2016 года № 49-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

50. Закон Свердловской области от 7 июня 2016 года № 50-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

51. Закон Свердловской области от 7 июня 2016 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

52. Закон Свердловской области от 7 июня 2016 года № 52-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об отзыве Губернатора Свердловской области».

53. Закон Свердловской области от 7 июня 2016 года № 53-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области».

54. Закон Свердловской области от 7 июня 2016 года № 54-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

55. Закон Свердловской области от 7 июня 2016 года № 55-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области» и отдельные законы Свердловской области».

56. Закон Свердловской области от 7 июня 2016 года № 56-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О порядке предоставления меры социальной поддержки по полной или частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленной законами Свердловской области».

57. Закон Свердловской области от 7 июня 2016 года № 57-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» и признании утратившим силу Закона Свердловской области «О перераспределении полномочия по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области».

58. Закон Свердловской области от 7 июня 2016 года № 58-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

59. Закон Свердловской области от 7 июня 2016 года № 59-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

60. Закон Свердловской области от 7 июня 2016 года № 60-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области».

61. Закон Свердловской области от 20 июня 2016 года № 61-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2015 год».

62. Закон Свердловской области от 20 июня 2016 года № 62-ОЗ «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2015 год».

63. Закон Свердловской области от 20 июня 2016 года № 63-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» и приостановлении действия отдельных его положений».

64. Закон Свердловской области от 20 июня 2016 года № 64-ОЗ «О внесении изменения в статью 30 Избирательного кодекса Свердловской области».

65. Закон Свердловской области от 20 июня 2016 года № 65-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О государственной казне Свердловской области».

66. Закон Свердловской области от 20 июня 2016 года № 66-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством провинции Хамадан (Исламская Республика Иран) о торгово-экономическом и гуманитарном сотрудничестве».

67. Закон Свердловской области от 20 июня 2016 года № 67-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

68. Закон Свердловской области от 20 июня 2016 года № 68-ОЗ «О внесении изменений в статьи 18 и 29-1 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области».

69. Закон Свердловской области от 4 июля 2016 года № 69-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2016 год».

70. Закон Свердловской области от 4 июля 2016 года № 70-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».



71. Закон Свердловской области от 4 июля 2016 года № 71-ОЗ «О создании и упразднении некоторых судебных участков Свердловской области, некоторых должностей мировых судей Свердловской области и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

72. Закон Свердловской области от 4 июля 2016 года № 72-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

73. Закон Свердловской области от 4 июля 2016 года № 73-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах».

74. Закон Свердловской области от 4 июля 2016 года № 74-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области».

75. Закон Свердловской области от 4 июля 2016 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг отдельным категориям граждан».

76. Закон Свердловской области от 4 июля 2016 года № 76-ОЗ «О видах объектов регионального значения и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

77. Закон Свердловской области от 4 июля 2016 года № 77-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2016 год».

78. Закон Свердловской области от 22 июля 2016 года № 78-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов».

79. Закон Свердловской области от 22 июля 2016 года № 79-ОЗ «О порядке подготовки, утверждения и изменения региональных нормативов градостроительного проектирования и порядке обеспечения систематизации нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения».

80. Закон Свердловской области от 22 июля 2016 года № 80-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами».

81. Закон Свердловской области от 22 июля 2016 года № 81-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регули-

рующие отношения в сфере государственной гражданской службы Свердловской области и муниципальной службы».

82. Закон Свердловской области от 22 июля 2016 года № 82-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области».

83. Закон Свердловской области от 22 июля 2016 года № 83-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области».

84. Закон Свердловской области от 22 июля 2016 года № 84-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 Областного закона «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Свердловской области» и статью 3 закона Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области».

85. Закон Свердловской области от 17 октября 2016 года № 85-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

86. Закон Свердловской области от 17 октября 2016 года № 86-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

87. Закон Свердловской области от 17 октября 2016 года № 87-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области».

88. Закон Свердловской области от 17 октября 2016 года № 88-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

89. Закон Свердловской области от 17 октября 2016 года № 89-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Народным Правительством провинции Хэйлунцзян (Китайская Народная Республика) о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве».

90. Закон Свердловской области от 17 октября 2016 года № 90-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством штата Махараштра (Республика Индия) о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве».

91. Закон Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 91-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2016 год».

92. Закон Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 92-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2016 год».

93. Закон Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 93-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О подготовке и приня-

тии решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков на территории Свердловской области».

94. Закон Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 94-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «Об использовании лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Свердловской области».

95. Закон Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 95-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Свердловской области «О торговой деятельности на территории Свердловской области».

96. Закон Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О внесении изменения в приложение к Закону Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

97. Закон Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 97-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «О реализации приоритетных национальных проектов государственными органами Свердловской области».

98. Закон Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 98-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области».

99. Закон Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 99-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

100. Закон Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 100-ОЗ «Об установлении на 2017 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области».

101. Закон Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 101-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

102. Закон Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки».

103. Закон Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие жилищные отношения».

104. Закон Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 104-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении про-

ведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

105. Закон Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 105-ОЗ «Об упразднении поселка Посолка, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Таборинский район», и о внесении изменений в приложение 92 к Закону Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

106. Закон Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 106-ОЗ «О преобразовании отдельных населенных пунктов Свердловской области, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Пышминский район», и о внесении изменений в приложение 58 к Закону Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

107. Закон Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 107-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

108. Закон Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 108-ОЗ «Об упразднении отдельных населенных пунктов Свердловской области, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Артемовский район», и о внесении изменений в приложение 2 к Закону Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

109. Закон Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 109-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области».

110. Закон Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 110-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О музейном деле в Свердловской области».

111. Закон Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 111-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О порядке предоставления меры социальной поддержки по полной или частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленной законами Свердловской области».

112. Закон Свердловской области от 24 ноября 2016 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области».

113. Закон Свердловской области от 24 ноября 2016 года № 113-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

114. Закон Свердловской области от 24 ноября 2016 года № 114-ОЗ «О внесении изменения в Закон Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

115. Закон Свердловской области от 24 ноября 2016 года № 115-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об избрании органов

местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

116. Закон Свердловской области от 24 ноября 2016 года № 116-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» и перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Свердловской области».

117. Закон Свердловской области от 24 ноября 2016 года № 117-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» и статьи 6 и 22 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

118. Закон Свердловской области от 24 ноября 2016 года № 118-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам».

119. Закон Свердловской области от 24 ноября 2016 года № 119-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

120. Закон Свердловской области от 9 декабря 2016 года № 120-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от налога на доходы физических лиц и налогов, предусмотренных упрощенной системой налогообложения, подлежащих зачислению в областной бюджет».

121. Закон Свердловской области от 9 декабря 2016 года № 121-ОЗ «О приостановлении действия отдельных положений Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области».

122. Закон Свердловской области от 9 декабря 2016 года № 122-ОЗ «О внесении изменений в статью 42 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

123. Закон Свердловской области от 9 декабря 2016 года № 123-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами».

124. Закон Свердловской области от 9 декабря 2016 года № 124-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования статуса лиц, замещавших государственные должности».

125. Закон Свердловской области от 9 декабря 2016 года № 125-ОЗ «О внесении изменений в Перечень объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению».

126. Закон Свердловской области от 9 декабря 2016 года № 126-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

127. Закон Свердловской области от 9 декабря 2016 года № 127-ОЗ «О внесении изменения в статью 20 Закона Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области».

128. Закон Свердловской области от 9 декабря 2016 года № 128-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области и отдельных категорий работников государственных унитарных предприятий Свердловской области, хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности Свердловской области».

129. Закон Свердловской области от 9 декабря 2016 года № 129-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О защите прав ребенка» и Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

130. Закон Свердловской области от 9 декабря 2016 года № 130-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области».

131. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 131-ФЗ «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

132. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 132-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» и статью 2 Закона Свердловской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области».

133. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 133-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

134. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 134-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

135. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 135-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» и приостановлении действия отдельных его положений».

136. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 136-ОЗ «О внесении изменений в статью 35 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

137. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 137-ОЗ «О внесении изменений в приложение к Закону Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области» и приложение к Закону Свердло-

ской области «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области».

138. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 138-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области».

139. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 139-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области».

140. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 140-ОЗ «О внесении изменения в статью 11 Закона Свердловской области «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

141. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 141-ОЗ «Об отдельных вопросах подготовки и утверждения документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов регионального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

142. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 142-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

143. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 143-ОЗ «О преобразовании отдельных населенных пунктов Свердловской области, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Алапаевский район», и о внесении изменений в приложение 49 к Закону Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

144. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 144-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

145. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 145-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О перераспределении полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Сверд-

ловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

146. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 146-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области».

147. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 147-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере государственной гражданской службы Свердловской области».

148. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 148-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Свердловской области».

149. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 149-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области».

150. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 150-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области» и статьи 4 и 13 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

151. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 151-ОЗ «Об общественном контроле в Свердловской области».

152. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 152-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об образовании поселка с предполагаемым наименованием Чащавита, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «закрытое административно-территориальное образование город Лесной».

153. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 153-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы об управленческих округах».

154. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 154-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2017 год».

155. Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 155-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».



**Приложение 2. Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2016 году**

Номер строки	Субъект права законодательной инициативы	Внесено в Законодательное Собрание	Принято к рассмотрению Законодательным Собранием	Отказано в принятии к рассмотрению Законодательным Собранием	Отозвано субъектом права законодательной инициативы	Принято Законодательным Собранием	Отклонено Законодательным Собранием	Не рассмотрено Законодательным Собранием в 2016 году
1.	Губернатор Свердловской области	15	15	0	0	15	0	0
2.	Правительство Свердловской области	40	40	0	3	37	0	0
3.	Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области	134	124	4	21	86	23	0
4.	Прокурор Свердловской области	7	7	0	0	7	0	0
5.	Органы местного самоуправления	14	10	2	2	8	2	0
Итого		210	196	6	26	153	25	0

### Приложение 3.

**Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2016 году**

Номер строки	Субъект, осуществлявший экспертизу проекта закона Свердловской области	Количество представленных заключений	Количество заключений без замечаний	Количество заключений с замечаниями	Количество заключений, в которых отмечается наличие коррупционных факторов в проектах законов Свердловской области	Количество заключений, содержащих замечания, которые были учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области
1.	Губернатор Свердловской области	57	31	26	0	26
2.	Правительство Свердловской области	97	67	30	0	29
3.	Государственно-правовое управление аппарата Законодательного Собрания Свердловской области	183	145	38	1	31
4.	Прокуратура Свердловской области	28	1	27	9	27
5.	Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области	176	144	32	1	31
6.	Экспертный Совет Уральского института регионального законодательства	193	133	60	1	58

#### **Приложение 4.**

#### **Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2016 году**

При подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2016 году использовались материалы, представленные:

1. Законодательным Собранием Свердловской области:

1) копии постановлений Законодательного Собрания нормативного характера, принятых в 2016 году;

2) материалы, сформированные по результатам осуществления Законодательным Собранием в 2016 году контрольных мероприятий по проверке исполнения законов Свердловской области и выполнения постановлений Законодательного Собрания Свердловской области;

3) информация о рассмотрении в 2016 году судами заявлений о признании законов Свердловской области противоречащими федеральному законодательству и Уставу Свердловской области полностью или в части;

4) информация о рассмотрении в 2016 году протестов прокурора Свердловской области на законы Свердловской области;

5) информация о заключениях, представленных в Законодательное Собрание, на проекты законов Свердловской области, внесенных в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание в 2016 году, а также на проекты законов Свердловской области, внесенных в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание в 2015 году, рассмотренных Законодательным Собранием в 2016 году;

6) перечень проектов законов Свердловской области, в отношении которых в 2016 году были приняты решения об отказе в принятии их к рассмотрению Законодательным Собранием;

7) перечень проектов законов Свердловской области, которые в 2016 году были отозваны субъектами права законодательной инициативы, и копии заключений на эти проекты законов Свердловской области, представленных в Законодательное Собрание;

8) информация о предложениях по совершенствованию законодательства Свердловской области, о потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, имеющуюся в Законодательном Собрании, в том числе информация, поступившая от граждан, общественных объединений, организаций о предложениях по разработке и принятии законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области, а также информация о результатах рассмотрения этих предложений;

9) информация о вопросах, обсужденных на «круглых столах» и совещаниях, проведенных в Законодательном Собрании (включая мероприятия, проведенные комитетами Законодательного Собрания) в 2016 году, а также материалы, подготовленные по результатам проведения этих мероприятий.

2. Администрацией Губернатора Свердловской области:

1) сведения об общем количестве принятых в 2016 году указов Губернатора, а также о количестве указов нормативного характера;

2) перечень принятых в 2016 году указов Губернатора нормативного характера;

3) сведения о результатах мониторинга нормативных правовых актов Губернатора, проведенного в 2016 году в соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения».

3. Правительством Свердловской области и областными исполнительными органами государственной власти Свердловской области:

1) сведения об общем количестве принятых в 2016 году постановлений Правительства, а также о количестве постановлений нормативного характера;

2) перечень принятых в 2016 году постановлений Правительства;

3) сведения об общем количестве принятых в 2016 году областными исполнительными органами государственной власти правовых актов, а также о количестве принятых этими органами нормативных правовых актов;

4) перечень принятых в 2016 году областными исполнительными органами государственной власти нормативных правовых актов;

5) информация о рассмотрении в 2016 году судами заявлений о признании постановлений Правительства нормативного характера и нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти противоречащими закону полностью или в части;

6) информация о направленных в 2016 году протестах прокурора Свердловской области на постановления Правительства нормативного характера и нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти;

7) сведения о результатах проведения в 2016 году областными и территориальными исполнительными органами государственной власти мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения»;

8) сведения о реализации в 2012 – 2016 годах Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»;

9) сведения о реализации в 2013 – 2016 годах Закона Свердловской области от 15 июля 2013 года № 78-ОЗ «Об образовании в Свердловской области»;

10) сведения о реализации в 2013 – 2016 годах Закона Свердловской области от 29 октября 2013 года № 113-ОЗ «О молодежи в Свердловской области»;

11) сведения о реализации в 2014 – 2016 годах Закона Свердловской области от 10 октября 2014 года № 85-ОЗ «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;

12) сведения о реализации в 2015 – 2016 годах Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области».

4. Уполномоченным по правам человека в Свердловской области – информация и предложения к Докладу о состоянии законодательства Свердловской области в 2016 году.

5. Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области – предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области.

6. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области – информация о проблемах в сфере правового регулирования предпринимательской деятельности, выявленных в 2016 году.

Также при подготовке настоящего Доклада использовалась информация, полученная:

1) из Информационно-правовой системы «Регион-Закон»:

- перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленных в федеральных законах;

- перечень нереализованных полномочий органов государственной власти Свердловской области, установленных в законах Свердловской области;

- сведения об основных характеристиках нереализованных полномочий органов государственной власти Свердловской области;

- перечень нормативных правовых актов Свердловской области;

2) в результате анализа Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2015 году.