



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.04.2023 № 1130-ПЗС

г. Екатеринбург

Об исполнении Закона Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» в части выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде и организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 20 марта 2006 года № 12-ОЗ «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» в части выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде и организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, Законодательное Собрание Свердловской области отмечает следующее.

В соответствии с указанным законом накопленный вред окружающей среде (далее – накопленный вред) – это вред окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме, а объекты накопленного вреда – это территории и акватории, на которых выявлен накопленный вред, объекты капитального строительства и объекты размещения отходов, являющиеся источником накопленного вреда.

Статьями 80¹ и 80² Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) установлены требования, касающиеся выявления, оценки и учета объектов накопленного вреда, а также организации работ по ликвидации накопленного вреда.

Согласно Федеральному закону № 7-ФЗ выявление и оценку объектов накопленного вреда вправе проводить органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, выявление и оценка проводятся федеральными органами исполнительной власти.

Выявление объектов накопленного вреда осуществляется посредством инвентаризации и обследования территорий и акваторий, на которых в прошлом осуществлялась экономическая и иная деятельность и (или) на которых расположены бесхозные объекты и объекты размещения отходов. Учет объектов накопленного вреда осуществляется посредством их включения в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – ГРОНВОС), который ведется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Ликвидация накопленного вреда осуществляется на объектах накопленного вреда, включенных в ГРОНВОС. Правила ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.04.2017 № 445.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере охраны окружающей среды определено Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – Министерство), которое проводит выявление и оценку объектов накопленного вреда, принимает участие в их учете, осуществляет организацию работ по ликвидации накопленного вреда, утверждает план мероприятий по выявлению и оценке объектов накопленного вреда и (или) организации работ по ликвидации накопленного вреда и иных мероприятий по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

В настоящее время в ГРОНВОС включены 6 объектов накопленного вреда, расположенных на территории Свердловской области:

полигон твердых коммунальных отходов «Широкореченский» (муниципальное образование «город Екатеринбург»);

свалка бытовых и промышленных отходов (Арамильский городской округ);

шламонакопитель токсичных отходов (город Нижний Тагил);

озеро Здохня (муниципальное образование «город Екатеринбург»);

свалка промышленных отходов в поселке Пригородный (городской округ Красноуральск);

система шламонакопителей станции нейтрализации в поселке Пригородный (городской округ Красноуральск).

В 2022 году Министерством проведены обследования и оценка 6 объектов накопленного вреда: внешнего отвала вскрышных пород на угольном разрезе «Волчанский», отвалов вскрышных и вмещающих пород на шахтах Чадар, Северо-Ольховской и Южно-Ольховской, шламонакопителя на шахте Чадар и шламонакопителя токсичных отходов в городе Нижний Тагил. По итогам проведенных мероприятий в ГРОНВОС включен только один объект – шламонакопитель токсичных отходов в городе Нижний Тагил.

В 2023 году планируется обследовать и оценить еще 7 объектов накопленного вреда: по 2 объекта на Сухореченском и Галкинском карьерах в городском округе Первоуральск, отвал огнеупоров в городе Нижний Тагил, свалку промбытовых отходов в Кушвинском городском округе и Дегтярский медный рудник в городском округе Дегтярск.

В настоящее время в рамках федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» на территории Свердловской области реализуются два проекта, направленных на ликвидацию накопленного вреда:

рекультивация свалки бытовых и промышленных отходов в Арамилском городском округе (работы досрочно завершены в декабре 2022 года);

рекультивация нарушенных земель территории полигона твердых коммунальных отходов «Широкореченский» в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (работы планируется завершить в декабре 2023 года).

Органами местного самоуправления ряда муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, приняты нормативные правовые акты об утверждении порядков реализации полномочий по выявлению и оценке объектов накопленного вреда, организации работ по ликвидации накопленного вреда (муниципальные образования: «город Екатеринбург», город Алапаевск, город Нижний Тагил; городские округа: Арамилский, Ачитский, Богданович, Верхняя Пышма, Заречный, Ивдельский, «город Ирбит», Каменск-Уральский, Качканарский, Красноуральск, Красноуральск, Красноуфимск, Новолялинский, Новоуральский, Пелым, Первоуральск, Полевской, Ревда, Режевской, Североуральский, Серовский, Среднеуральск, Сухой Лог, Туринский; Камышловский муниципальный район).

По результатам инвентаризации объектов накопленного вреда, проведенной в муниципальных образованиях, и с учетом сведений Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления подготовлен перечень, состоящий из 151 объекта накопленного вреда, который направлен в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации для включения объектов в ГРОНВОС.

В целях финансовой поддержки муниципальных образований Правительством Свердловской области установлен Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде (постановление от 20.06.2019 № 375-ПП).

При расчете расходных полномочий на 2023 год по разделу «Охрана окружающей среды» Министерством предусмотрены повышающие коэффициенты для 23 муниципальных образований на сумму 184350 тыс. рублей на проведение мероприятий по ликвидации накопленного вреда.

Необходимо отметить, что в областном бюджете на 2023 год впервые запланированы расходы в сумме 276426 тыс. рублей на выявление и оценку объектов накопленного вреда и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда за счет средств, поступающих от платы за негативное воздействие на окружающую среду, штрафов, платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде. Использование платы за негативное воздействие на окружающую среду должно осуществляться в соответствии с планом мероприятий по выявлению и оценке объектов накопленного вреда и (или) организации работ по ликвидации накопленного вреда и иных мероприятий по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, утвержденным Министерством по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, однако информации об утверждении указанного плана Правительством Свердловской области не представлено.

Уральским межрегиональным управлением Росприроднадзора в 2022 году проведены мероприятия по обследованию 21 объекта накопленного вреда, в результате которых подготовлены заключения об оценке воздействия каждого объекта на окружающую среду с целью дальнейшего обеспечения ликвидации накопленного вреда. В 2023 году запланировано обследовать 28 объектов накопленного вреда.

По информации Прокуратуры Свердловской области, на 1 января 2022 года в Свердловской области находилось 273 объекта размещения отходов, не имеющих эксплуатирующей организации (из них на 45 объектах размещены промышленные отходы), и 5 остановленных рудников (Белореченский, Дегтярский, Карпушихинский, Левихинский и Ломовский). В целях исполнения судебных решений по искам Свердловской и Нижнетагильской межрайонных природоохранных прокуратур Министерством и соответствующими органами местного самоуправления инициирована разработка про-

ектно-сметной документации, необходимой для ликвидации указанных рудников.

По итогам проверок бесхозных объектов, включенных в Свердловский областной кадастр отходов производства и потребления, прокурорами в органы местного самоуправления внесено 62 представления, в суды направлено 70 исков. В связи с принятыми мерами прокурорского реагирования в 2022 году ликвидировано 59 объектов размещения отходов.

Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда является одним из основных показателей достижения национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни», установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Таким образом, в Свердловской области проводится работа по выявлению объектов накопленного вреда и включению их в ГРОНВОС, а также работа по ликвидации накопленного вреда на выявленных объектах.

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» в части выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде и организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде принять к сведению.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) представить в Законодательное Собрание Свердловской области в срок до 1 июля 2023 года информацию об утверждении плана мероприятий по выявлению и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде и иных мероприятий по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности;

2) активизировать работу по выявлению и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде и ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории Свердловской области;

3) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по подготовке заявлений в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации о включении объекта накопленного вреда

окружающей среде в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде;

4) продолжить оказание государственной поддержки хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой на территории Свердловской области юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях охраны окружающей среды, – содействие в осуществлении инвестиционной деятельности, направленной на внедрение наилучших доступных технологий и реализацию иных мер, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду;

5) обеспечить во взаимодействии с Уральским межрегиональным управлением Росприроднадзора актуализацию сведений об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, расположенных на территории Свердловской области, в государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:

1) рассмотреть возможность принятия муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих порядок реализации полномочий по выявлению и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде и организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории муниципального образования;

2) активизировать работу по привлечению средств федерального и областного бюджетов на проведение мероприятий по организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;

3) продолжить работу по актуализации сведений об объектах накопленного вреда окружающей среде, расположенных на территории муниципального образования.

4. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по экологии, природопользованию и охране окружающей среды (Никонов С.В.).

Председатель
Законодательного Собрания
Свердловской области



Л.В.Бабушкина